|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

**Итоги реализации ведомственного контроля и контроля в сфере закупок по результатам 2018 года.**

Администрацией муниципального образования полномочия по контролю в сфере закупок в соответствии с частью 3 статьи 99 Закона о контрактной системе возложены постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 28.02.2018 года № 803 «О возложении полномочий по контролю в сфере закупок» на управление финансового контроля.

Вопрос осуществления контроля в сфере закупок находится на постоянном контроле в Министерстве экономики Краснодарского края, которое формирует мнение о работе органа местного самоуправления в вопросах исполнения полномочий по контролю в сфере закупок среди муниципальных образований Краснодарского края.

Планы проведения проверок по соблюдению требований законодательства в сфере закупок размещаются в единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gоv.ru».

За 2018 год управлением финансового контроля проведено 40 плановых проверок в сфере закупок в отношении муниципальных заказчиков муниципального образования город Новороссийск.

По итогам проведения 28 плановых проверок выявлены 40 нарушений Закона о контрактной системе, имеющих признаки административных правонарушений, что составляет 70% от всех проведенных проверок.

Материалы 28 плановых проверок с выявленными признаками административных правонарушений направлены в уполномоченные органы Краснодарского края для привлечения к административной ответственности, в том числе в Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю – 10 материалов проверок, в Министерство экономики Краснодарского края – 18 материалов проверок.

По результатам направления по состоянию на 25.01.2019 года уполномоченными органами Краснодарского края рассмотрено 22 материала проверок, вынесено 18 постановлений о наложении штрафов по делам об административных правонарушениях на общую сумму 165,0 тыс. рублей, 1 решение – о прекращении производства по делу об административном правонарушении, 3 решения – об истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование ГРБС** | **Кол-во вынесенных постановлений о наложении штрафов, шт.** | **Обшая сумма вынесенных штрафов, тыс. рублей** |
| Управление образования | 6 | 24 |
| Управление здравоохранения | 3 | 12 |
| МУПы | 3 | 26 |
| Администрация | 2 | 23 |
| Управление культуры | 2 | 40 |
| Управление городского хозяйства | 1 | 20 |
| Отдел по делам молодежи | 1 | 20 |
| ИТОГО: | 18 | 165 |

Кроме того, на управление финансового контроля Распоряжением администрации муниципального образования город Новороссийск от 23.01.2018 года № 4-р «Об утверждении Порядка согласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком» возложены полномочия по рассмотрению обращений муниципальных заказчиков по согласованию возможности заключения контракта с единственным поставщиком в случаях, предусмотренных пунктом 25 части 1 статьи 99 Закона о контрактной системе, и выдаче соответствующих письменных заключений.

За 2018 год в управление финансового контроля поступило 184 обращения о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. По результатам рассмотрения обращений принято 183 решения о возможности заключения контрактов. Из них при проверке 10 обращений выявлены признаки административных правонарушений. Информация направлена в уполномоченные органы Краснодарского края для рассмотрения в рамках компетенции. По 1 обращению муниципального заказчика управлением финансового контроля принято комиссионное решение об отказе в возможности заключения контракта.

В связи со вступлением в силу с 01 января 2019 года пункта 2 части 43 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ закупки проводятся только путем проведения электронных процедур, в связи с чем, работа комиссии по согласованию возможности заключения контракта с единственным поставщиком в случаях, предусмотренных пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ, прекращена.

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон 44-ФЗ) муниципальные органы осуществляют ведомственный контроль за соблюдением законодательства в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков.

Порядок осуществления ведомственного контроля на территории муниципального образования город Новороссийск утвержден Постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 27.05.2015 № 3894 «Об утверждении Порядка осуществления органами администрации муниципального образования город Новороссийск ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении подведомственных им заказчиков».

Вопрос организации и осуществления ведомственного контроля муниципальными образованиями также находится на постоянном контроле в Министерстве экономики Краснодарского края.

Так, Министерством экономики Краснодарского края ежеквартально направляются письма по результатам проведения каждым муниципальным образованием ведомственного контроля в сфере закупок.

На территории муниципального образования город Новороссийск в 2018 году функции ведомственного контроля осуществляли органы ведомственного контроля 7 отраслевых ведомств, включая 6 отраслевых управлений и ведомство – администрация муниципального образования. Количество заказчиков муниципального образования город Новороссийск в 2018 году составляло 215 учреждений. Количество подведомственных отраслевым управлениям заказчиков, подпадающих под проверку ведомственного контроля в сфере закупок, составляло 133 учреждения.

Уполномоченными на осуществление ведомственного контроля на территории муниципального образования город Новороссийск на 2018 год были запланированы проверки в 133 подведомственных муниципальных учреждениях.

За 2018 год проведено 126 плановых выборочных проверок в подведомственных муниципальных учреждениях города Новороссийска, что составляет 95% от запланированных проверок на 2018 год. Снижение количества проведенных проверок произошло в связи с непроведением в полном объеме проверок управлением культуры муниципального образования город Новороссийск. На II полугодие 2018 года уполномоченными органами на осуществление ведомственного контроля указанной отрасли было запланировано проведение 11 плановых выборочных проверок. Однако всего управлением проведено 4 проверки, что составляет 36% от запланированных на 2018 год проверок.

Виновное должностное лицо управления культуры за невыполнение утвержденного плана проверок на 2018 год по ведомственному контролю будет привлечено к дисциплинарной ответственности.

По итогам плановых проверок в рамках ведомственного контроля выявлено 68 нарушений Закона о контрактной системе, имеющих признаки административных правонарушений, что составляет 54% от проведенных проверок за 2018 год.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование ГРБС** | **Кол-во запланированных проверок, шт.** | **Кол-во проведенных проверок, шт.** | **Выявлено признаков административных правонарушений, шт.** | **Процент выявления** | **Рейтинг** |
| Управление здравоохранения | 20 | 20 | 15 | 75% | 1 |
| Управление по физической культуре и спорту | 10 | 10 | 7 | 70% | 2 |
| Управление городского хозяйства | 6 | 6 | 4 | 67% | 3 |
| Управление образования | 83 | 83 | 40 | 48% | 4 |
| Отдел по делам молодежи | 3 | 3 | 1 | 33% | 5 |
| Управление культуры | 11 | 4 | 1 | 25% | 6 |

Для привлечения виновных должностных лиц к административной ответственности материалы 61 проверки направлены в уполномоченные органы Краснодарского края для привлечения к административной ответственности, в том числе в Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю направлено 13 материалов проверок, в Министерство экономики Краснодарского края направлено 48 материалов проверок, 7 материалов проверок не направлены по основаниям, предусмотренным п. 5 ч.1ст. 24.5 КоАП РФ.

В соответствии с указанной нормой Закона производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии признания утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное.

Например, с 1 июля 2018 года срок направления Заказчиком информации о заключении, исполнении, изменении, расторжении контракта составляет 5 рабочих дней, до 1 июля 2018 года такой срок составлял 3 рабочих дня.

Исходя из вышеуказанной нормы КоАП РФ, в случае выявления контрольным органом нарушения ч. 3 ст. 103 Федерального закона 44-ФЗ, совершенного до 1 июля 2018 года, когда срок направления информации составляет не более чем 5 рабочих дней, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато.

Так, за 2018 год 7 материалов проверок, проведенных органами ведомственного контроля, не направлены или возвращены Министерством экономики: Управлению образования – 4 материала проверки, Управлению здравоохранения – 2 материала проверки, Управлению культуры – 1 материал проверки.

Всем уполномоченным на проведение ведомственного контроля необходимо подробно изучить требования ст. 24.5 КоАП РФ и соблюдать их при выявлении признаков административных правонарушений и подготовке материалов проверок.

Результаты осуществления ведомственного контроля в разрезе отраслевых ведомств следующие.

1. Управление образования. Количество учреждений, подпадающих под проверку 44-ФЗ, составляет 83 учреждения. Уполномоченными органами на осуществление ведомственного контроля указанной отрасли на 2018 год было запланировано проведение 83 плановых выборочных проверок, что составляет 100% от всех учреждений, подпадающих под проверку 44-ФЗ.

За 2018 год проведено 83 проверки, что составляет 100% от запланированных на 2018 год проверок. Из них, при проведении 40 проверок (менее 50%) выявлены признаки административных правонарушений, 36 материалов проверок направлены в уполномоченные органы по Краснодарскому краю, 4 материала проверок не направлены по основанию, предусмотренному пунктом 5 статьи 24.5 КоАП РФ.

Процент проверок с выявленными признаками административных правонарушений составляет 48%.

Управлению образования в 2019 году необходимо повысить уровень качества проведения работы по ведомственному контролю, выявлять надлежащим образом признаки административных правонарушений, так как процент выявленных признаков административных правонарушений составляет 48%.

Уполномоченными на проведение ведомственного контроля указанной отрасли ненадлежащим образом подготовлены выписки из актов проверок по 2 учреждениям (МБДОУ «Детский сад № 50, МБДОУ «Детский сад № 80).

В связи с изложенным, по 2 материалам проверок управлением финансового контроля подготовлены и направлены письма в Министерство экономики Краснодарского края об отзыве указанных материалов проверок для доработки и дальнейшего их направления для принятия решений в рамках компетенции.

2. Управление здравоохранения. Количество учреждений, подпадающих под проверку 44-ФЗ составляет 20 учреждений. Уполномоченными органами на осуществление ведомственного контроля указанной отрасли на 2018 год было запланировано проведение 20 плановых выборочных проверок, что составляет 100% от всех учреждений, подпадающих под проверку 44-ФЗ.

За 2018 год проведено 20 проверок, что составляет 100% от запланированных на 2018 год проверок. Из них, при проведении 15 проверок выявлены признаки административных правонарушений, 13 материалов проверок направлены в уполномоченные органы по Краснодарскому краю, 2 материала проверок не направлены по основанию, предусмотренному п. 5 ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ.

Процент проверок с выявленными признаками административных правонарушений составляет 75%.

В результате анализа установлено, что управлением здравоохранения в 2018 году работа по ведомственному контролю проведена надлежащим образом, своевременно и без замечаний предоставлялись материалы проверок для их последующего направления в Министерство экономики Краснодарского края.

3. Управление по физической культуре и спорту. Количество учреждений, подпадающих под проверку 44-ФЗ, составляет 10 учреждений. Уполномоченными органами на осуществление ведомственного контроля указанной отрасли на 2018 год было запланировано проведение 10 плановых выборочных проверок, что составляет 100% от всех учреждений, подпадающих под проверку 44-ФЗ.

За 2018 год проведено 10 проверок, что составляет 100% от запланированных на 2018 год проверок. Из них по результатам 7 проверок выявлены признаки административных правонарушений. По результатам рассмотрения 7 направленных материалов проверок, по 1 проверке – истекли сроки давности привлечения к административной ответственности, что является отрицательным показателем работы указанного управления.

Управлению по физической культуре и спорту при выявлении в 2019 году признаков административных правонарушений необходимо исключить случаи, по которым истекли сроки давности, соблюдать требования, установленные статьей 4.5 КоАП РФ, регламентирующие срок давности привлечения к ответственности – 1 год с момента совершения правонарушения, а не его выявления.

4. Отдел по делам молодежи. Количество учреждений, подпадающих под проверку 44-ФЗ, составляет 3 учреждения.

На 2018 год отделом по делам молодежи было запланировано проведение 3 плановых проверок, что составляет 100% от всех учреждений, подпадающих под проверку 44-ФЗ.

За 2018 год проведено 3 проверки, что составляет 100% от запланированных на 2018 год проверок. Из них по результатам 1 проверки (менее 50%) выявлены признаки административных правонарушений, 1 материал проверки направлен в Министерство экономики Краснодарского края для принятия решения в рамках компетенции.

Отделу по делам молодежи в 2019 году необходимо провести надлежащим образом проверку подведомственного учреждения, в соответствии со сроками, предусмотренными планом проведения проверок, а также незамедлительно после проведения проверки направить ее результаты в Министерство экономики Краснодарского края для принятия решения в рамках компетенции.

5. Управление городского хозяйства. Количество учреждений, подпадающих под проверку 44-ФЗ, составляет 6 учреждений.

На 2018 год управлением городского хозяйства было запланировано проведение 6 плановых проверок, что составляет 100% от всех учреждений, подпадающих под проверку 44-ФЗ.

За 2018 год проведено 6 проверок, что составляет 100% от запланированных на 2018 год проверок. Из них, при проведении 4 проверок выявлены признаки административных правонарушений, 4 материала проверок направлены в уполномоченные органы по Краснодарскому краю. Процент проверок с выявленными признаками административных правонарушений составляет 67%.

6. Управление культуры. Количество учреждений, подпадающих под проверку 44-ФЗ, составляет 11 учреждений.

В нарушение статьи 100 Закона о контрактной системе управлением культуры в I полугодии 2018 года работа по ведомственному контролю не была организована и не проводилась.

На II полугодие 2018 года уполномоченными органами на осуществление ведомственного контроля указанной отрасли запланировано проведение 11 плановых выборочных проверок, что составляет 100% от всех учреждений, подпадающих под проверку 44-ФЗ .

Однако всего управлением проведено 4 проверки, что составляет всего 36% от запланированных на 2018 год проверок. Из них, при проведении 1 проверки (менее 50%) выявлены признаки административных правонарушений. Однако, материалы проверки не подлежат направлению в Министерство экономики Краснодарского края по основанию, предусмотренному пунктом 5 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, то есть производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в связи со вступлением в силу изменений Федерального закона 44-ФЗ.

Процент проверок с выявленными признаками административных правонарушений составляет 25%.

Работа по ведомственному контролю в 2018 году проведена неэффективно. План проверок на 2018 год указанным управлением не выполнен. Информация о невыполнении управлением культуры плана проверок направлена в Министерство экономики Краснодарского края. Виновное должностное лицо должно быть привлечено к дисциплинарной ответственности.

Управлению культуры в 2019 году необходимо надлежащим образом провести проверки во всех подведомственных учреждениях, подпадающих под проверку Федерального закона 44-ФЗ, а также незамедлительно предоставлять результаты качественного проведения проверок в Министерство экономики Краснодарского края для принятия решения в рамках компетенции.

Уполномоченные органы Краснодарского края (Министерство экономики Краснодарского края, Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю) рассматривают направленные материалы проверки в рамках компетенции, предварительно уведомив о рассмотрении виновное должностное лицо муниципального заказчика.

Министерство экономики Краснодарского края, Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю не направляют информацию администрации муниципального образования город Новороссийск о результатах привлечения к административной ответственности и сумме вынесенных штрафов.

В связи с изложенным для получения указанной информации управлением финансового контроля подготовлены и направлены запросы в уполномоченные органы ведомственного контроля о предоставлении информации о наложении штрафов на виновных лиц по результатам проведения проверок в подведомственных учреждениях.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование ГРБС** | **Кол-во проведенных проверок, шт.** | **Выявлено признаков административных правонарушений, шт.** | **Принято решение о возбуждении дел об административных правонарушениях уполномоченным органом, шт.** | **Общая сумма вынесенных штрафов, тыс. рублей** |
| Управление образования | 83 | 40 | 21 | 199,0 |
| Управление здравоохранения | 20 | 15 | 6 | 35,0 |
| Управление по физической культуре и спорту | 10 | 7 | 2 | 20,0 |
| Отдел по делам молодежи | 3 | 1 | на рассмотрении | - |
| Управление городского хозяйства | 6 | 4 | на рассмотрении | - |
| Управление культуры | 4 | 1 | на рассмотрении | - |
| ИТОГО: | 126 | 68 | 29 | 254,0 |

По результатам анализа установлено, что всем уполномоченным на проведение ведомственного контроля следует:

1. Включить в план проведения проверок на 2019 год все подведомственные учреждения, подпадающие под проверку Федерального закона 44-ФЗ.

2. Незамедлительно направлять материалы проверок в Министерство экономики Краснодарского края для принятия решения в рамках компетенции.

3. При направлении материалов проверок с признаками административных правонарушений, необходимо соблюдать требования по срокам давности привлечения к административной ответственности. В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП постановление по делу об административном правонарушении, предусмотренных статьями 7.29-7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП, не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

По рекомендациям Министерства экономики Краснодарского края управлением финансового контроля разработан проект Постановления о внесении изменений в Порядок осуществления органами администрации МО город Новороссийск ведомственного контроля, утвержденный Постановлением администрации МО город Новороссийск от 27.05.2015 № 3894, для решения вопроса о самостоятельном направлении указанными органами материалов проверок, проведенных уполномоченными по ведомственному контролю.

По состоянию на 23.01.2019 года указанный проект Постановления находится на прокуратуре города Новороссийска для проведения в рамках компетенции антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта.

Кроме того, ведомственный контроль должен осуществляться согласно статье 100 Федерального закона 44-ФЗ, как последующий, так и предварительный.

В рамках предварительного ведомственного контроля до заключения муниципального контракта проводится контроль по вопросам соблюдения требований к обоснованности закупки, обоснования начальной (максимальной) цены контракта, соблюдения правил нормирования в сфере закупок.

В результате осуществления указанного контроля должны устраняться нарушения до заключения муниципальных контрактов, в том числе завышение начальной (максимальной) цены контракта, достигаться экономия бюджетных средств.

Фактически все контракты уполномоченными должностными лицами согласовываются в полном объеме, при этом не выявляются нарушения и не обеспечивается экономия бюджетных средств.

Учитывая, что вопрос находится на контроле в Министерстве экономики Краснодарского края, управлением финансового контроля будет и дальше осуществляться анализ работы уполномоченных отраслевых управлений по ведомственному контролю для предоставления отчетности в Министерство экономики Краснодарского края.

Так, в соответствии с указанным ранее проектом Постановления, результаты проведения предварительного и последующего ведомственного контроля необходимо предоставлять в орган внутреннего муниципального финансового контроля администрации муниципального образования город Новороссийск – управление финансового контроля, не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным.