



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Краснодарскому краю

ул. Коммунаров, 235, г. Краснодар, 350020
ИНН 2309053192, тел. (861) 253-66-22, факс (861) 253-66-82
e-mail: to23@fas.gov.ru

от 23.07.2018 № 18799/9

На № _____ от _____

Организатор торгов:
Администрации
МО г. Новороссийск

ул. Советов, 18,
г. Новороссийск,
Краснодарский край,
353900

О рассмотрении жалобы

Краснодарским УФАС России принята к рассмотрению жалоба Рудомидова Д. А., Гришочкина В.В., Шумейкина А.В., Корокозов В.Ю., Лысенко С.В., Непомнящий А.Н. (вх. 7900 от 20.07.2018 г.) на действия организатора торгов – администрации МО г. Новороссийск при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок (извещение от 21.06.2018 опубликовано на сайте www.admnvrsk.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоится **30.07.2018 года в 10-30 часов** по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Явка представителя, с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в рассмотрении дела, обязательна.

Для рассмотрения жалобы по существу Вам необходимо представить на рассмотрение Комиссии надлежащим образом заверенные копии следующих документов:

- извещение о проведении открытого конкурса;
- документация о проведении открытого конкурса;
- заявки участников открытого конкурса;
- все имеющиеся протоколы открытого конкурса;

- письменные пояснения с нормативным правовым обоснованием по существу жалобы Заявителя;

На основании части 18 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» проведение открытого конкурса приостанавливается до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор конкурса, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Заместитель председателя комиссии



О.И. Тимофеевко

№ 214-Т/2018

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю,
350020, г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235
тел.: 8 (861) 253-66-22; факс: 8 (861) 253-66-82
E-mail: to23@fas.gov.ru

Руководителю Краснодарского УФАС России
Дегтярёвой Руфине Викторовне

Заявители:

1. И.П. Удовинский В.Игорь Александрович
г.Новороссийск с.Байрут ул.Заводская 224АБ
Т.Ф. +7 918 9960443
2. И.П. Гриводин В.Игорь Викторович
г.Новороссийск ул.Володарская 37, 64
Тел +7 918 91-31-506
3. Шумейкин Александр Викторович
Крымский в-ой х.Садовки 21^А
Т. 89898533555 29784319403
4. Д.П. Корогодов Виталий Юрьевич
г.Новороссийск с.Ряевская
ул.Велиградская 25А 89180400631
5. И.П. Лысенко Станислав Владимирович
г.Новороссийск с.Ряевская, ул.Шорса, д.
тел. +7 918 4377093
6. И.П. Непомнящий Андрей Николаевич
Краснодарский в-ой, с.Жуковское
ул.Садовая, д.28, +7 9528433519

Биласо К.Р.
Промышленная, 6
г. Новоросси

Организатор конкурса: Администрация
муниципального образования город
Новороссийск, Краснодарский край,
353900, г. Новороссийск, ул. Советов, 18.
тел: 8 (8617) 641-891; 644-829

Структурное подразделение администрации,
уполномоченное на проведение конкурса,
подготовку извещения и конкурсной
документации: Управление транспорта и связи
администрации муниципального образования
город Новороссийск, 353900, г. Новороссийск,
ул. Бюрюзова, 6, каб. 707
тел. 8 (8617) 67-13-95; факс 8 (8617) 67-13-98,
E-mail: novuts@mo-novorossiysk.ru

КРАСНОДАРСКОЕ УФАС РОССИИ

Вх. № 7800

20.07.2018

ЖАЛОБА

на неправомерные действия администрации муниципального образования город Новороссийск при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск (конкурсная документация от 21.06.2018) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции»

21.06.2018 г. на официальном сайте <http://admnvrsk.ru> в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» Администрация муниципального образования г. Новороссийска разместила извещение о проведении открытого конкурса, согласно которому:

- 1) предмет конкурса: право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок;
- 2) объект конкурса: лог, включающий в себя один или несколько муниципальных маршрутов регулярных перевозок (раздел 2 конкурсной документации);
- 3) срок предоставления конкурсной документации: начало предоставления конкурсной документации 21.06.2018, окончание предоставления конкурсной документации 24.07.2018;
- 4) дата окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе – 24.07.2018
- 5) дата вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе – 24.07.18
- 6) дата рассмотрения заявок и подведения итогов открытого конкурса – 30.07.2018.

Объектом конкурса являются 5 лотов, включающих в себя несколько муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

Вместе с извещением Администрация МО г. Новороссийска разместила на своем официальном сайте в сети «Интернет» правовой акт - «Конкурсная документация открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск».

Заявители полагают, что при организации конкурса и размещении конкурсной документации были нарушены требования Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

1) Администрацией МО г. Новороссийска была нарушена процедура опубликования конкурсной документации.

В соответствии с ч. 1 ст. 47 ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", муниципальные правовые акты вступают в силу в порядке, установленном уставом муниципального образования, за исключением нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления о налогах и сборах, которые вступают в силу в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Согласно ч. 3 ст. 74 Устава Муниципального образования г. Новороссийск постановления и распоряжения главы муниципального образования город Новороссийск, администрации вступают в силу со дня их подписания, если иной порядок не установлен законодательством, настоящим Уставом или самим постановлением (распоряжением).

В силу ч. 1 ст. 77 Устава, муниципальные правовые акты городской Думы, иных органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления муниципального образования город Новороссийск вступают в силу со дня их подписания, если иное не установлено законодательством, настоящим Уставом или самими муниципальными правовыми актами.

Однако конкурсная документация размещена на официальном сайте Администрацией МО г. Новороссийска без информирования участников конкурса о дате ее утверждения главой МО г. Новороссийск и согласовании с начальником Управления транспорта и связи г. Новороссийска.

Участникам торгов неизвестно, была ли конкурсная документация утверждена и согласована в установленном законом порядке, в соответствии с Уставом Муниципального образования г. Новороссийск и ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

Следовательно, в таких условиях размещение Администрацией МО г. Новороссийск извещения о проведении открытого конкурса, не может признаваться «обнародованием» муниципальных актов, содержащих конкурсную документацию.

Согласно пунктам 1-5 части 2 ст. 22 ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 17.07.2015 г. № 220-ФЗ:

«Извещение о проведении открытого конкурса должно содержать: наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер контактного телефона организатора открытого конкурса, предмет открытого конкурса, срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация, размер, порядок и сроки внесения платы за предоставление конкурсной документации на бумажном носителе, если указанная плата установлена, место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, а также место и дата рассмотрения таких заявок и подведения итогов открытого конкурса. Извещение о проведении открытого конкурса может включать в себя иные предусмотренные законом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом не указанные в части 2 настоящей статьи сведения.»

В рассматриваемом извещении от 21.06.2018 г., в нарушение ч. 2 ст. 22 ФЗ от 17.07.2015 г. № 220-ФЗ не содержится обязательной информации, а именно отсутствуют прикрепленные либо в форме активных ссылок нормативно-правовые акты регламентирующие порядок организации и проведения конкурса, указаны лишь номера, даты и наименование нормативно-правовых актов.

2) Конкурсная документация не содержит указания, по какому виду регулярных перевозок (регулярные перевозки по регулируемым тарифам или регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам) будет происходить открытый конкурс.

Статьей 3 ФЗ от 17.07.2015 г. № 220-ФЗ установлены виды регулярных перевозок:

16) регулярные перевозки по регулируемым тарифам или регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам;

17) регулярные перевозки по регулируемым тарифам - регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, и предоставлением всех льгот на проезд, утвержденных в установленном порядке;

18) регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам - регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных перевозчиком.

Вопреки этому, ни в одном из девяти разделов «Конкурсной документации», *Администрация не обозначила вид регулярных перевозок*, по которому будет проходить конкурс, что создает неясность для участников конкурса.

3) Организатор торгов в нарушение требований закона, необоснованно объединил муниципальные маршруты в лоты, которые являются объектом конкурса.

Согласно разделу 2 конкурсной документации объектом конкурса являются 5 лотов, 4 из которых включают в себя несколько муниципальных маршрутов регулярных, а именно:

- лот № 1 включает 6 маршрутов
- лот № 2 включает 8 маршрутов
- лот № 3 включает 10 маршрутов
- лот № 4 включает 10 маршрутов.
- лот № 5 включает 1 маршрут.

Из буквального толкования статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ не следует безусловное право организатора конкурса на включение в один лот (объект конкурса) нескольких маршрутов регулярных перевозок.

*Согласно п. 17 ст. 4 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 04.06.2018) "О защите конкуренции", признаками ограничения конкуренции являются: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также **установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.***

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничения количества участников закупки.

В силу ч. 2 ст. 8 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

На основании ч. 1 ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 04.06.2018) «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с ч. 3 ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд **запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.**

Однако в конкурсной документации отсутствует какое-либо экономическое или иное обоснование, позволяющее сделать вывод о действительной реальной необходимости объединения в один лот нескольких маршрутов, которое в данном случае является обязательным в силу закона (постановление АС Центрального округа от 22.06.2018 г. по делу № А48-6211/2017).

Администрация не проводила анализ товарного рынка пассажирских перевозок, мониторинг маршрутов регулярных перевозок, не устанавливала рентабельность маршрутов, не оценивало пассажиропоток на спорных маршрутах, а также не опрашивала перевозчиков, ранее осуществлявших перевозки по сходным маршрутам.

Ни конкурсная документация, ни нормативно-правовые акты регламентирующие порядок организации и проведения конкурса, не содержат оценки устойчивого пассажиропотока маршрутов, свидетельствующего о высокой или низкой

рентабельности муниципальных маршрутов включенных в один лот. В тоже время включение рентабельных маршрутов в один лот означает наличие конкуренции на данном виде рынка услуг и исключает необходимость объединения всех рентабельных маршрутов в один лот.

Более того, Администрация никогда не принимала нормативно-правовой акт обосновывающий необходимость объединения маршрутов в один лот, что нарушает права участников конкурса.

Маршруты указанные в лоте не связаны между собой и находятся в разных районах города, в связи с чем они технологически и функционально не связаны между собой.

Администрация не сформировала лоты таким образом, что бы каждый лот предполагал возможность извлечения прибыли, отвечающей цели предпринимательской деятельности (ст. 2 ГК РФ), с минимально возможными ее обременениями, не создавая необоснованных препятствий и не предоставляя неоправданных преимуществ никому из претендентов при проведении конкурса.

Поскольку Администрацией в один лот объединены несколько маршрутов, а заявка подается на лот в целом (а не на отдельный маршрут), участники конкурса, должны иметь на праве собственности или на ином законном основании минимальное количество транспортных средств для всего лота либо принять на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в установленные сроки, в то время как по каждому из маршрутов лота требуется только одно транспортное средство.

Все действующие на сегодняшний день в городе перевозчики являются представителями малого бизнеса и никто из них не владеет и половиной такого количества транспортных средств. И чтобы подать заявку на Конкурс, предпринимателям необходимо в течение 30 дней приобрести в районе 80 единиц пассажирских автобусов, рыночная стоимость которых около/более 2 миллионов рублей, то есть за 30 календарных дней всем нам необходимо найти не менее 100 миллионов рублей и приобрести не менее 50 единиц пассажирских автобусов для участия в одном лоте! Такое просто невозможно ни по финансовым затратам, ни по временным.

Организатор конкурса не проводил с перевозчиками встреч, совещаний, опросов, касающихся укрупнения лотов. Перевозчики не были заранее проинформированы о столь существенном изменении давно сложившейся маршрутной сети и о значительном укрупнении лотов узнали непосредственно из содержания Конкурсной документации. При этом мнение перевозчиков не изучалось и не учитывалось.

Управление, произведя укрупнение лотов, не произвело мониторинга, исследования рынка, экономического анализа рентабельности или нерентабельности маршрутов. Однако необходимость формирования лота должна быть подтверждена экономическим анализом, обосновывающим необходимость объединения значительного количества маршрутов в один лот.

Необоснованное укрупнение лотов при проведении Конкурса окажет негативное влияние на конкуренцию, выразится в вытеснении малых, экономически слабых хозяйствующих субъектов, не способных подать заявки на такие крупные лоты и не имеющих достаточное количество автобусов. Это свидетельствует о дискриминации условий деятельности хозяйствующих субъектов, действующих на рынке пассажирских перевозок в городе Новороссийске, а также сужает возможность равного соперничества перевозчиков на товарном рынке.

Таким образом, укрупнение лотов в Конкурсной документации приведет к сокращению хозяйствующих субъектов, имеющих возможность принять участие в конкурсе, что является в соответствии с п.17 ст.4 ФЗ «О защите конкуренции» признаком ограничения конкуренции. А также сформированные таким образом лоты ставят в преимущественное положение отдельные крупные хозяйствующие субъекты, что является нарушением ч.1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с ч.2 ст.17 «... при проведении торгов...если организаторами торгов ... являются ... органы местного самоуправления, ... запрещается не предусмотренное

федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах....»

Данные выводы подтверждаются также сложившейся судебной практикой и практикой УФАС России: 1) Дело № 04-36/04-2015 Карельского УФАС России, Дело № А26-11778/2015 в арбитражном суде; 2) Дело № 02-12/06-17 Марийского УФАС России, Дело № А38-1692/2017 в арбитражном суде.

Таким образом, укрупнение лотов повлекло ограничение конкуренции, так как фактически создало дополнительные требования к участникам конкурса, в виде дополнительного объема транспортных средств, а также технических, кадровых и финансовых ресурсов, не предусмотренных ч. 1 ст. 23 ФЗ от 13.07.2015 № 220-ФЗ. Кроме того укрупнение лота вызовет сокращение числа хозяйствующих субъектов на рынке услуг по перевозке пассажиров.

В соответствии с арбитражной практикой необоснованное объединение нескольких маршрутов в один лот нарушает во взаимосвязи как требования пункта 2 части 1 статьи 23 ФЗ от 13.07.2015 № 220-ФЗ так и части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» (Постановление 1 ААС от 30.10.17 по делу № А38-1692/2017).

Сложившейся судебной практикой также подтверждается, что включение в один лот более одного маршрута влечет за собой ограничение конкуренции: *Определение ВАС РФ от 23.04.2013 № ВАС- 4645/13 по делу № А16-1117/2012*, Постановление ФАС Дальневосточного органа от 20.02.2013 г № Ф03-18/2013, решение АС Еврейской автономной области от 27.11.2012 г. по делу А16-1117/2012; *постановление АС Центрального округа от 22.06.2018 г. по делу № А48-6211/2017*).

Также следует отметить, что судебной практикой сформулирован вывод, относительно того обстоятельства, что действующее законодательство не предусматривает возможности выдачи единого свидетельства на несколько маршрутов.... если победитель конкурса после получения свидетельств и карт маршрута регулярных перевозок будет исполнять обязанности только по одному из нескольких объединенных в один лот маршрутов, единственной возможной мерой реагирования уполномоченного органа будет прекращение действия в судебном порядке только одного свидетельства по маршруту, который не обслуживается, а не по всем маршрутам, которые были объединены в один лот. В результате указанных действий перевозки по всем маршрутам не будут осуществляться, в связи с чем цель объединения в один лот нескольких маршрутов не будет достигнута (*постановление АС Центрального округа от 22.06.2018 г. по делу № А48-6211/2017*).

4) В конкурсной документации не установлена конкретная дата, по состоянию на которую необходимо предоставить информацию о задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый период.

В соответствии с подп. 4) ч. 1 ст. 23 ФЗ от 17.07.2015 г. № 220-ФЗ, к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, у которых отсутствуют задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период.

В силу статьи 13 Налогового кодекса Российской Федерации к федеральным налогам и сборам относятся: налог на добавленную стоимость, акцизы, налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций, налог на добычу полезных ископаемых, водный налог, сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов, государственная пошлина.

В соответствии со статьей 14 НК РФ к региональным налогам относятся налог на имущество организаций, налог на игорный бизнес, транспортный налог.

Согласно статье 15 НК РФ к местным налогам и сборам относятся земельный налог, налог на имущество физических лиц, торговый сбор.

По положениям части 1 статьи 17 НК РФ налог считается установленным лишь в том случае, когда определены налогоплательщики и элементы налогообложения, а именно: объект налогообложения; налоговая база; налоговый период; налоговая ставка; порядок исчисления налога; порядок и сроки уплаты налога.

Согласно части 3 статьи 1 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования" особенности уплаты страховых взносов по каждому виду обязательного социального страхования устанавливаются федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

Несмотря на многообразие налогов, сборов, специальных налоговых режимов, страховых взносов, обязательных платежей, а также их элементов (налоговых периодов отчетных периодов, сроков уплаты налога, порядков уплаты), Администрацией МО г. Новороссийска в конкурсной документации не была установлена конкретная дата, по состоянию на которую необходимо предоставить информацию о задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый период.

Судебной практикой подтверждается, что не включение в конкурсную документацию конкретной даты, по состоянию на которую необходимо предоставить информацию о задолженности является незаконным: решение АС Омской области от 26.06.2018 г. по делу № А46-4506/2018, постановление 8 арбитражного апелляционного суда от 29.01.2018 г. по делу № А46-2663/2018.

В связи с изложенным, не установление конкретной даты по состоянию на которую необходимо предоставить информацию о задолженности нарушает права участников конкурса, так как в нем могут принять участие юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, имеющие задолженность по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы, что поставит участников конкурса в неравное положение.

5) В шкале для оценки критериев при проведении оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом установленный критерий «Опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества» противоречит требованиям части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В шкале для оценки критериев при проведении оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом предусмотрен «Критерий № 2 – «Опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами»:

отсутствие – «0» баллов

наличие – «1» балл».

При установлении данного критерия организатору торгов необходимо исходить из приоритетности обеспечения безопасности дорожного движения, полного обеспечения потребности населения в транспортных услугах, культуры и качества обслуживания пассажиров.

Наличие большого опыта свидетельствует о навыках и опыте работы в данной области, знание транспортной логистики, о профессионализме перевозчика и его лучшей подготовленности к исполнению транспортных услуг, и иных особенностях, связанных с организацией транспортного обслуживания.

Не смотря на значимость данного критерия, в конкурсной документации ему присваивается незначительное количество баллов по сравнению с другими критериями оценки. Организатор торгов вообще не предусмотрел какой-либо градации, как это сделано по другим критериям оценки. Следовательно, перевозчик с опытом работы 10 лет и перевозчик с опытом работы 1 год получают одинаковое количество баллов, что не соответствует цели проведения данного конкурса и свидетельствует об ограничении конкуренции, путем создания отдельным участникам конкурса преимущественных условий для участия.

б) Положения конкурсной документации о порядке выдаче свидетельства об осуществлении перевозок противоречит Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В разделе 9 конкурсной документации прописан порядок выдачи свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута:

«9.3. По результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются на срок не менее чем пять лет в течение десяти дней со дня подтверждения участником открытого конкурса наличия у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

9.5. В случае если участник открытого конкурса в течение десяти дней не подтверждает наличия у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок не выдаются.»

Данные положения являются не конкретными и размытыми и не дают четкого определения как, когда и в каком порядке осуществляется осмотр транспортных средств. Нет указания на определенную процедуру, где были бы прописаны место, дата, время и порядок осмотра, а также порядок распространения данной информации для ознакомления с ней всеми участниками конкурса с целью наблюдения проведения осмотра транспортных средств. А также нет четкого определения, какие действия должен осуществить организатор конкурса с целью определения его победителя и каков будет результат конкурса, если участник, объявленный победителем, не предоставит заявленные транспортные средства для осмотра в установленные сроки. Считаю, что такие положения должны быть четко и конкретно прописаны и не должны вызывать двойного толкования.

Так, в статье 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ (в ред. от 29.12.2017 № 480-ФЗ) прописано: «9. В случае, если победитель открытого конкурса ... или не смог подтвердить наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по данным маршрутам предоставляется участнику открытого конкурса, заявке на участие в открытом конкурсе которого присвоен второй номер.

10. Если участник открытого конкурса, которому предоставлено право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по предусмотренным конкурсной документацией маршрутам регулярных перевозок, отказался от права на получение хотя бы одного из свидетельств об осуществлении перевозок по данным маршрутам или не смог подтвердить наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, такой конкурс признается несостоявшимся и назначается повторное проведение открытого конкурса.

11. Порядок подтверждения наличия у участника открытого конкурса транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, устанавливается конкурсной документацией.»

Однако конкурсной документацией порядок подтверждения наличия у участника открытого конкурса транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе не установлен. Считаем, что данные положения конкурсной документации ограничивают конкуренцию и нарушают часть 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», а именно: «... органам местного самоуправления, ... запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев ...».

Положениями статьи 18.1 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ предусмотрено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Упомянутые в статье 18.1 Закона о защите конкуренции, жалобы подаются в антимонопольный орган в письменной форме в предусмотренные данной статьей сроки и с учетом требований частей 6, 7, 8 указанной статьи.

В силу пункта 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 5.3.1.1. Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, данный орган исполнительной власти осуществляет контроль за соблюдением антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Приостановить проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Новороссийск, - до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Признать настоящую жалобу обоснованной.

3. Признать организатора конкурса – Администрацию муниципального образования город Новороссийск, - нарушившей требования, установленные ст.ст. 15, 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» и ст.ст. 22, 23, 24 Федерального закона № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и

багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

4. Выдать организатору предписание для устранения выявленных нарушений.


5. При наличии в действиях организатора нарушения антимонопольного законодательства передать материалы дела должностному лицу, уполномоченному составлять протоколы по делам об административных правонарушениях, для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

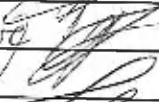
Приложение (в копиях):

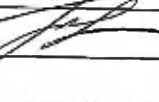
1. Копия конкурсной документации – на 44 листах;
2. Договоры на выполнение пассажирских перевозок между администрацией МО г. Новороссийска и перевозчиками – на 13 листах;
3. Карты маршрутов на право осуществления перевозки пассажиров – на 7 листах;
4. Лицензии на осуществление перевозок пассажиров – на 6 листах.

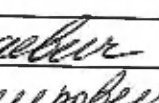
19 июля 2018 года

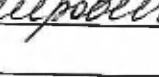
Заявители:

Вурмаков Дмитрий Анатольевич 

Кривоносов Виктор Владимирович 

Меремкин Алексей Викторович 

Корокозов Виталий Юрьевич 

Непомнящий Андрей Николаевич 

Мисенко Станислав Владимирович 