|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

**Об итогах реализации контроля в сфере закупок, принятие мер административной ответственности, взаимодействие с Министерством экономики Краснодарского края**

Администрацией муниципального образования полномочия по контролю в сфере закупок в соответствии с частью 3 статьи 99 Закона о контрактной системе возложены постановлением администрации от 28.02.2018 года № 803 «О возложении полномочий по контролю в сфере закупок» на управление финансового контроля.

Эффективность выполнения указанных полномочий находится на постоянном контроле в Министерстве экономики Краснодарского края, которое формирует мнение о работе органа местного самоуправления в вопросах исполнения полномочий по контролю в сфере закупок среди муниципальных образований Краснодарского края.

Согласно обзорных писем Министерства экономики края, за период с 2017 года по текущий период 2019 года Администрация муниципального образования город Новороссийск занимает лидирующую позицию среди муниципальных образований Краснодарского края по количеству проведенных контрольных мероприятий в сфере закупок.

Планы проведения проверок по соблюдению требований законодательства в сфере закупок на 1 полугодие 2019 года размещены в единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gоv.ru».

Сектором контрольно-ревизионной работы в сфере закупок, в отношении муниципальных заказчиков муниципального образования город Новороссийск за 5 месяцев 2019 года проведено 22 проверки, из них 17 плановых проверок, проведенных в соответствии с частью 3 статьи 99 Закона о контрактной системе и 5 внеплановых проверок, проведенных в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество плановых проверок за 5 месяцев 2019 года возросло на 69 % (за аналогичный период 2018 года проведено 13 проверок).

По результатам проведения 21 проверки выявлено 34 нарушения Закона о контрактной системе, имеющих признаки административных правонарушений, 1 плановая проверка проведена без нарушений Закона о контрактной системе.

Не выявлено нарушений Закона о контрактной системе только по результатам одной проверки - МБУ «БиСОГ».

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование заказчика** | **Выявленные нарушения Закона о контрактной системе в сфере закупок** | | **Выявленные нарушения Закона о контрактной системе, имеющие признаки административных правонарушений** | | **Размер штрафа** |
| **Часть, статья Закона 44-ФЗ** | **Кол-во** | **Часть, статья КоАП РФ** | **Кол-во** | **тыс. рублей** |
| 1 | МКУ «Управление строительства» | ч. 1 ст. 45 | 3 | ч. 4.2 ст.7.30 | 3 | 9,0 |
| 2 | МБОУ «Гимназия № 8» | ч. 3 ст. 7, ч. 1 ст. 96, ч. 1 ст. 110.2, ч. 3 ст.110.2. | 2 | ч. 4.2 ст.7.30 | 2 | 6,0 |
| 3 | МБДОУ «Детский сад № 25» | ч. 1 ст. 45, ч. 2 ст. 34, ч. 3 ст. 7, ч. 1 ст. 96 | 3 | ч. 4.2 ст.7.30 | 3 | 9,0 |
| 4 | МБДОУ «Детский сад № 45» | ч. 1 ст. 45, ч. 2 ст. 34 | 2 | ч. 4.2 ст.7.30 | 2 | 6,0 |
| 5 | МКУ «Автохозяйство администрации МО город Новороссийск» | ч. 1 ст. 45 | 2 | ч. 4.2 ст. 7.30 | 2 | 6,0 |
| 6 | МБДОУ «Детский сад № 55 «Звонкие голоса» | ч. 1 ст. 45 | 1 | ч. 4.2 ст. 7.30 | 1 | 3,0 |
| 7 | МБДОУ «Детский сад № 56» | ч. 3 ст. 7, ч. 1 ст. 96, ч.13.1 ст. 34 | 2 | ч. 4.2 ст. 7.30 | 2 | 6,0 |
| 8 | МКУ «Социально-производственное подразделение» | ч. 3 ст. 7, ч. 1 ст. 96 | 1 | ч. 4.2 ст. 7.30 | 1 | 3,0 |
| 9 | МБДОУ «Детский сад № 22» | ч. 3 ст. 103, ч. 2 ст. 34 | 2 | ч. 2 ст. 7.31, ч. 4.2 ст. 7.30 | 2 | 23,0 |
| 10 | МБДОУ «Детский сад № 5» | ч. 2 ст. 34 | 1 | ч. 4.2 ст. 7.30 | 1 | 3,0 |
| 11 | МБДОУ «Детский сад № 66» | ч. 1 ст. 45 | 1 | ч. 4.2 ст. 7.30 | 1 | 3,0 |
| 12 | МБУ «ЦТНК» | ч. 4 ст. 30 | 1 | ч. 3 ст. 7.30 | 1 | 50,0 |
| 13 | МБОУ СОШ № 21 им. А.С. Пушкина | ч. 2 ст. 34, ч. 3 ст. 103 | 2 | ч. 4.2 ст. 7.30, ч. 2 ст. 7.31 | 2 | 23,0 |
| 14 | МБОУ СОШ № 24 | ч. 8 ст. 34, п. 1 ч. 13 ст. 34 | 2 | ч. 1 ст. 7.32, ч. 4.2 ст. 7.30 | 2 | 8,0 |
| 15 | МКУ «Территориальное управление по взаимодействию администрации города с населением» | п. 1 ч. 4 ст. 93 | 1 | ч. 1 ст. 7.29 | 1 | 30,0 |
| 16 | МБУ ДО ДЮСШ «Виктория» | ч. 4 ст. 73 | 1 | ч. 4.2 ст. 7.30 | 1 | 3,0 |
| 17 | МБУ «СШОР «Водник» | ч. 3 ст. 103 | 2 | ч. 2 ст. 7.31 | 2 | 40,0 |
| 18 | Управление имущественных и земельных отношений | ч. 3 ст. 103 | 1 | ч. 2 ст. 7.31 | 1 | 20,0 |
| 19 | МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства города» | ч. 3 ст. 103, ч. 13.1 ст. 34, ч. 8 ст. 30 | 2 | ч. 2 ст. 7.31, ч. 4.2 ст. 7.30 | 2 | 23,0 |
| 20 | МБУ «УТНиЦ» | ч.13.1 ст. 34 | 1 | ч. 1 ст. 7.32.5 | 1 | 30,0 |
| 21 | МБУ «ЦМТ» | ч. 13.1 ст. 34, ч. 8 ст. 30 | 1 | ч. 1 ст.7.32 |  | 5,0 |
| 22 | МБУ «БиСОГ» | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Всего за 5 месяцев 2019 года** | | **˗** | **34** | **˗** | **34** | **309,0** |

При этом административная ответственность за выявленные нарушения Закона о контрактной системе предполагает разную сумму штрафов.

Основная часть выявленных нарушений по результатам 13 проверок – утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных Законом о контрактной системе, за которые в соответствии с **частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ** предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа на должностное лицо в сумме **3,0 тыс. рублей.**

По результатам проведения трех внеплановых проверок и двух плановых проверок выявлены нарушения, допущенные руководителями указанных учреждений: несвоевременное размещение в единой информационной системе информации и документов, размещение которых предусмотрено **частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе**, за которое в соответствии с ч**астью 2 статьи 7.31 КоАП РФ** предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа на должностное лицо в сумме 20,0 тыс. рублей.

По результатам проведения одной внеплановой проверки выявлено нарушение **части 4 статьи 30** Закона о контрактной системе, пункта 4 Правил подготовки отчета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 года № 238, которое выразилось в том, что муниципальный заказчик не разместил отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2017 год в ЕИС в установленный Законом о контрактной системе срок, что повлекло в соответствии с **частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ** административную ответственность в виде административного штрафа на должностное лицо в сумме 50,0 тыс. рублей.

По результатам проведения одной плановой проверки выявлено нарушение **пункта 4 части 1 статьи 93** Закона о контрактной системе, выразившиеся в том, что при заключении контрактов на общую сумму 309 761,45 рублей превышен предельно допустимый объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), что повлекло в соответствии с **частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ** административную ответственность в виде административного штрафа на должностное лицо в сумме 30,0 тыс. рублей.

Материалы 21 проверки управлением финансового контроля направлены в уполномоченный орган исполнительной власти администрации края – Министерство экономики Краснодарского края для рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности виновных должностных лиц.

Кроме того, на управление финансового контроля Распоряжением администрации муниципального образования город Новороссийск от 23.01.2018 года № 4-р «Об утверждении Порядка согласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком» возложены полномочия по рассмотрению обращений муниципальных заказчиков по согласованию возможности заключения контракта с единственным поставщиком в случаях, предусмотренных пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, и выдаче соответствующих письменных заключений.

За 1 квартал 2019 года в управление финансового контроля поступило 8 обращений о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. По результатам рассмотрения обращений принято 5 решений о возможности заключения контрактов. На 3 поступивших обращения от учреждений министерства здравоохранения Краснодарского края: ГБУЗ «Городская больница № 1», ГБУЗ «Городская больница № 2», ГБУЗ «Детская городская больница» даны письменные отказы о невозможности рассмотрения обращений в связи с отсутствием компетенции.

Необходимо отметить, что с 1 января 2019 года вступил в силу пункт 2 части 43 статьи 112 Закона о контрактной системе, согласно которому заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, муниципальных нужд определяют поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных процедур. При этом заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения **не вправе проводить открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок, запрос предложений не в электронной форме.**

Таким образом, в соответствии с положениями частей 25.1-25.3 статьи 93 Закона о контрактной системе **согласование**, в случае признания электронной процедуры несостоявшейся, **не требуется.**

Кроме полномочий по организации и проведению контроля в сфере закупок по статье 99 Закона о контрактной системе органом местного самоуправления, согласно статье 100 Закона о контрактной системе должны выполняться полномочия по ведомственному контролю в сфере закупок. Так ведомства, имеющие подведомственных муниципальных заказчиков, должны осуществлять ведомственный контроль за соблюдением законодательства в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков.

Порядок осуществления ведомственного контроля на территории муниципального образования город Новороссийск утвержден Постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск № 883 от 07.03.2019 года «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 27 мая 2015 года № 3894 «Об утверждении Порядка осуществления органами администрации муниципального образования город Новороссийск ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении подведомственных им заказчиков».

Вопрос организации и осуществления ведомственного контроля муниципальными образованиями также находится на постоянном контроле в Министерстве экономики Краснодарского края.

На территории муниципального образования город Новороссийск функции ведомственного контроля фактически осуществляют органы ведомственного контроля 5 отраслевых ведомств, включая 4 отраслевых управления и отдел по делам молодежи. Количество подведомственных заказчиков, подпадающих под проверку ведомственного контроля в сфере закупок, без подведомственных заказчиков 902 ведомства «Администрация», составляет 108 учреждений.

Уполномоченными на осуществление ведомственного контроля на территории муниципального образования город Новороссийск на 1 полугодие 2019 года запланированы проверки в 56 подведомственных муниципальных учреждениях, что составляет 52% от всех учреждений, подпадающих под проверку.

За 5 месяцев 2019 года уполномоченными органами проведена **41** проверка в подведомственных муниципальных учреждениях, что составляет **73 %** от запланированных проверок на 1 полугодие 2019 года.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование ГРБС** | **Кол-во подведомственных заказчиков, шт.** | **Кол-во запланированных проверок на**  **1 полугодие 2019 года, шт.** | **Кол-во проведенных проверок за**  **5 месяцев 2019 года, шт.** | | **Кол-во проведенных проверок с выявленными признаками административных правонарушений** | |
| **Кол-во проверок** | **% от**  **плана** | **Кол-во проведенных проверок с признаками административных правонарушений** | **% от общего кол-во проведенных проверок** |
| 1 | Управление по физической культуре и спорту | 10 | 5 | 4 | 80% | 4 | 100% |
| 2 | Управление городского хозяйства | 5 | 3 | 2 | 67% | 0 | - |
| 3 | Управление образования | 79 | 41 | 31 | 76% | 17 | 55% |
| 4 | Отдел по делам молодежи | 1 | 1 | 0 | - | 0 | - |
| 5 | Управление культуры | 13 | 6 | 4 | 67% | 4 | 100% |
| **Итого:** | | **108** | **56** | **41** | **73%** | **25** | **79%** |

По результатам проведенных за 5 месяцев 2019 года в рамках ведомственного контроля 41 проверки по результатам 25 проверок выявлено 25 нарушений Закона о контрактной системе, имеющих признаки административных правонарушений.

При этом, уполномоченными органами ведомственного контроля по результатам проведенных 16 проверок не было выявлено ни одного нарушения Закона о контрактной системе.

Это может свидетельствовать как о повышении правовой грамотности заказчиков в сфере закупок, так и о снижении качества проведения проверок, в связи, с чем необходимо руководителям ГРБС обратить внимание на причины снижения (отсутствия) выявляемости нарушений Закона о контрактной системе и при необходимости принять соответствующие меры.

Более того, управлением финансового контроля по всем 16 проверкам без выявленных нарушений Закона о контрактной системе, будет рассмотрен вопрос о включении данных заказчиков в план проверок на второе полугодие 2019 года.

Из 25 проверок с выявленными признаками административных правонарушений, подлежащих направлению для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности, материалы 21 проверки с признаками административных правонарушений направлены в уполномоченный орган исполнительной власти администрации Краснодарского края – Министерство экономики края, 4 материала проверки на стадии подготовки для передачи в Министерство экономики края.

Вместе с тем, Министерство экономики края обращает внимание в обзорном письме № 208-06-13-2525/19 от 25.05.2019 года на необходимость незамедлительного направления органами, уполномоченными на проведение ведомственного контроля, материалов проверок в целях своевременного привлечения к административной ответственности виновных должностных лиц и недопущению истечения срока давности привлечения к административной ответственности.

В целях максимально эффективного взаимодействия с Министерством экономики Краснодарского края органам, уполномоченным на проведение ведомственного контроля, следует:

1. Своевременно направлять в адрес Министерства экономики края для возбуждения административных дел в сфере закупок надлежащим образом оформленные материалы с фактами, содержащими признаки административных правонарушений по результатам проведенных проверок.

2. Своевременно, а именно **в период проведения проверки** устанавливать виновное должностное лицо, принять меры к получению сведения о нем, **приказа о назначении на должность, места рождения, места регистрации, паспортных данных, номера страхового свидетельства (при наличии).**

**Учитывая, что вопрос находится на контроле в Министерстве экономики Краснодарского края, управлением финансового контроля будет и дальше осуществляться анализ работы уполномоченных отраслевых управлений по ведомственному контролю для предоставления ежеквартальной отчетности в Министерство экономики Краснодарского края.**

Кроме того, управлением финансового контроля проведен мониторинг деятельности органов ведомственного контроля отраслевых управлений по осуществлению предварительного ведомственного контроля в отношении подведомственных муниципальных заказчиков за 5 месяцев 2019 года, по результатам которого установлено следующее.

За 5 месяцев 2019 года органами ведомственного контроля отраслевых управлений в рамках предварительного ведомственного контроля было проверено 2613 пакетов документов на общую сумму свыше 664 млн. рублей.

Из общего количества проверенных пакетов документов - количество проверенных контрактов (договоров), имеющих нарушения Закона о контрактной системе и возращённых на доработку составило 1918 пакетов документов на сумму на 419 451,07 тыс. рублей или 73,4% от общего количества поступивших на проверку документов, и 63,1 % от общей суммы поступивших документов. Данные представлены в таблице.

Таблица

| **№**  **п/п** | **Наименование ГРБС** | **Кол-во поступивших на проверку пакетов документов, шт.** | **Общая сумма всех поступивших контрактов, тыс. рублей** | **Кол-во проверенных проектов контрактов, имеющих нарушения и возвращенных на доработку** | | **Сумма проверенных проектов контрактов, имеющих нарушения и возвращенных на доработку** | | **Экономия бюджетных и внебюджетных средств по различным предметам контракта, тыс. рублей** | | **Кол-во выданных письменных отказов, шт.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **кол-во, шт.** | **%** | **сумма, тыс. рублей** | **%** | **сумма, тыс. рублей** | **%** |
| 1 | Управление по физической культуре и спорту | 149 | 38 582,3 | 66 | 44,3% | 20 350,9 | 52,7 % | 26,7 | 0,07 % | 14 |
| 2 | Управление городского хозяйства | 237 | 206 179,6 | 24 | 10,1 % | 84 346,8 | 40,9 % | **-** | **-** | 6 |
| 3 | Управление образования | 1870 | 369 485,4 | 1791 | 95,7% | 310 316,7 | 83,9% | 279,7 | 0,08% | 0 |
| 4 | Отдел по делам молодежи | 8 | 512,9 | 2 | 25% | 134,0 | 26,1% | 34,1 | 6,6% | 2 |
| 5 | Управление культуры | 349 | 50 131,5 | 35 | 10 % | 4 302,67 | 8,5% | 32,9 | 0,07 % | 24 |
|  | **ИТОГО:** | **2613** | **664 891,7** | **1918** | **73,4 %** | **419 451,07** | **63,1%** | **373,4** | **0,06 %** | **46** |

По отраслям результаты предварительного ведомственного контроля следующие.

Муниципальному казенному учреждению «Единый центр материально-технического обслуживания муниципальных учреждений» двумя отраслевыми управлениями: управлением культуры, управлением физической культуры и спорта переданы полномочия по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок.

Так, уполномоченным органом ведомственного контроля **управления по физической культуре и спорту** в рамках предварительного ведомственного контроля проверено 149 пакетов документов на сумму 38 582,3 тыс. рублей. Количество проверенных пакетов документов, имеющих нарушения и возвращенных на доработку, составило 66 пакетов документов или 44,3 % от поступивших на проверку на сумму 20 350,9 тыс. рублей. Из них выявлено завышение Н(М)ЦК на сумму 26,7 тыс. рублей, что составляет всего 0,07% от суммы поступивших на проверку контрактов (договоров). МКУ «ЕЦМТО» предоставлено 16 отказов по завышению Н(М)ЦК, подтверждающие сумму экономии в размере 26,7 тыс. рублей.

Уполномоченным органом ведомственного контроля **управления культуры** в рамках предварительного ведомственного контроля проверено 349 пакетов документов, представленных муниципальными заказчиками на сумму 50 131,5 тыс. рублей. Количество проверенных пакетов документов, имеющих нарушения и возвращенных на доработку составило 35 пакетов документов или 10 % от поступивших на сумму 4 302,67 тыс. рублей. Из них выявлено завышение Н(М)ЦК на сумму 32,9 тыс. рублей, что составляет всего 0,07% от суммы поступивших на проверку контрактов (договоров), предоставлено 26 отказов по завышению Н(М)ЦК, подтверждающие сумму экономии в размере 32,9 тыс. рублей.

В рамках предварительного ведомственного контроляпроверено 8 пакетов документов, предоставленных муниципальным заказчиком на сумму 512,9 тыс. рублей. Количество проверенных пакетов документов, имеющих нарушения и возвращенных на доработку составило 2 пакета документов или 25 % от поступивших на проверку на сумму 134,0 тыс. рублей. Из них выявлено завышение Н(М)ЦК на сумму 34,1 тыс. рублей, что составляет всего 6,6% от суммы поступивших на проверку контрактов (договоров). Уполномоченным должностным лицом **отдела по делам молодежи** - предоставлено 2 отказа по завышению Н(М)ЦК, подтверждающие сумму экономии в размере 34,1 тыс. рублей.

Уполномоченным должностным лицом **управления образования** в рамках предварительного ведомственного контроля проверено 1870 пакетов документов, представленных муниципальными заказчиками на сумму 369 485,4 тыс. рублей. Количество проверенных пакетов документов, имеющих нарушения и возвращенных на доработку составляет 1791 пакет документов или 95,7 % от проверенных на сумму 310 316,7 тыс. рублей, или 83,9 % от суммы поступивших. Из них выявлено завышение Н(М)ЦК на сумму 279,7 тыс. рублей, что составляет всего 0,08 % от суммы поступивших на проверку контрактов (договоров). При этом отказы, направленные муниципальным заказчикам с обоснованием завышения цены управлению финансового контроля предоставлены не были, что свидетельствует об их отсутствии.

Уполномоченным должностным лицом у**правления городского хозяйства** - в рамках предварительного ведомственного контроля проверено 237 пакетов документов, представленных муниципальными заказчиками на сумму 206 179,58 тыс. рублей. Количество проверенных пакетов документов, имеющих нарушения и возвращенных на доработку, составляет 24 пакета документов или 10,1 % от проверенных пакетов документов на сумму 84 346,83 тыс. рублей, что составило 40,9 % от суммы проверенных, фактов завышения Н(М)ЦК не выявлено.

По результатам проведенного анализа установлено, что фактически предварительный ведомственный контроль уполномоченными органами ведомственного контроля ведомств либо не проводится совсем, либо проводится формально, при этом цель – экономия бюджетных средств и устранение нарушений до проведения муниципальных закупок, не достигается.

В целях эффективного проведения предварительного ведомственного контроля органами ведомственного контроля необходимо надлежащим образом осуществлять проверку документации о закупке, выявлять нарушения до заключения муниципальных контрактов, не допускать случаев завышения начальной (максимальной) цены контракта, тем самым обеспечивая экономию бюджетных средств, не допускать случаев дробления закупок, включения в закупку неоднородных товаров, работ, услуг и так далее.

Дополнительно сообщаю, что управлением финансового контроля ежеквартально проводятся семинары - совещания с руководителями и контрактными управляющими муниципальных учреждений, на которых рассматриваются типичные нарушения законодательства в сфере закупок, обсуждаются результаты работы уполномоченных органов ведомственного контроля за предыдущий период.

Так, в 1 квартале 2019 года был проведен семинар-совещание на тему: «Итоги реализации контроля в сфере закупок, ведомственного контроля в сфере закупок за 2018 год. Проблемные вопросы и типичные нарушения при проведении муниципальных закупок».

В целях проведения методологической работы до уполномоченных органов ведомственного контроля регулярно доводится информация о типичных нарушениях в сфере закупок, предполагаемых мер административной ответственности, о размерах штрафов за допущенные нарушения.