



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Краснодарскому краю

ул. Коммунаров, 235, г. Краснодар, 350020
ИНН 2309053192, тел. (861) 253-66-22, факс (861) 253-66-82
e-mail: to23@fas.gov.ru

от 02.08.2018 № 19815/9

На № _____ от _____

Организатор торгов:
Администрации
МО г. Новороссийск

ул. Советов, 18,
г. Новороссийск,
Краснодарский край,
353900

О рассмотрении жалобы

Краснодарским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Кубаньтранс» (вх. 8173 от 30.07.2018 г.) на действия организатора торгов – администрации МО г. Новороссийск при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок (извещение от 21.06.2018 опубликовано на сайте www.admnvrsk.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоится **08.08.2018 года в 11-15 часов** по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Явка представителя, с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в рассмотрении дела, обязательна.

Для рассмотрения жалобы по существу Вам необходимо представить на рассмотрение Комиссии надлежащим образом заверенные копии следующих документов:

- извещение о проведении открытого конкурса;
- документация о проведении открытого конкурса;
- заявки участников открытого конкурса;
- все имеющиеся протоколы открытого конкурса;
- письменные пояснения с нормативным правовым обоснованием по существу жалобы Заявителя;

На основании части 18 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» проведение открытого конкурса приостанавливается до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор конкурса не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Заместитель председателя комиссии



К.Р. Бжассо

КРАСНОДАРСКОЕ УФСРОССИИ

ВХ. № 8173

30. 07. 2018

Структурное подразделение администрации, уполномоченное на проведение конкурса, подготовку извещения и конкурсной документации:

Управление транспорта и связи администрации муниципального образования город Новороссийск

адрес местонахождения (почтовый адрес):

ул. Бирюзова, 6, каб. 707,
г. Новороссийск, Краснодарский край, 353900

ЖАЛОБА

на действия организаторов торгов

(ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ
«О защите конкуренции»)

21.06.2018 администрацией муниципального образования город Новороссийск (далее – Организатор торгов) на официальном сайте по адресу: <http://admnvrsk.ru/dokumenty/dokumenty-administratsii/otkrytyy-konkurs-na-pravo-osuschestvleniya-perevozok-po-munitsipalnym-marshrutam-regulyarnykh-perevozok-v-munitsipalnom-obrazovanii-gorod-novorossiysk-po-nereguliruemym-tarifam/document-20180621202243-711418/> размещено извещение о проведении открытого конкурса на право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск (далее – открытый конкурс), а также конкурсная документация открытого конкурса.

Обжалуемые торги проводятся в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ), Законом Краснодарского края от 07.07.1999 № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (далее – Закон КК № 193-КЗ), постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 15.06.2018 № 2378 «Об утверждении положения о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск» (далее – Положение о конкурсе).

ООО «Кубаньтранс» были поданы заявки на участие в указанном открытом конкурсе по следующим лотам:

– Лот № 1, подана 23.07.2018 в 12:24, рег. № 24;

– Лот № 4, подана 23.07.2018 в 12:26, рег. № 25.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ (в ред. действовавшей на момент объявления открытого конкурса 21.06.2018) оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе по критерию **опыт осуществления регулярных перевозок** юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, **который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.**

До вступления в силу Федерального закона № 220-ФЗ, т.е. до 14.07.2015, а также в переходный период, отношения по организации пассажирских перевозок на территории Краснодарского края регулировались Законом КК № 193-КЗ.

Согласно части 2 статьи 4.4 Закона КК № 193-КЗ (в ред. до 14.07.2015) **перевозчики осуществляют регулярные пассажирские перевозки** по муниципальным городским, муниципальным пригородным, муниципальным междугородным, межмуниципальным пригородным и межмуниципальным междугородным маршрутам регулярного сообщения **на основании договоров на право осуществления регулярных пассажирских перевозок**, заключенных соответствующими специально уполномоченными органами в области организации транспортного обслуживания населения с перевозчиками по итогам конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок.

В соответствии с подпунктом 9 пункта 1 раздела 10 конкурсной документации участник в составе заявки предоставляет, в том числе оригинал или копия (и) исполненного (ых) государственного (ых) или муниципального (ых) контракта (ов) либо свидетельств (а) об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

ООО «Кубаньтранс» в свои заявки был включен соответствующий договор на право осуществления регулярных пассажирских перевозок, а именно:

договор на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения от 17.06.2015 № 126-2/2015 (копия прилагается).

Указанный договор в соответствии с положениями пункта 2 части 3 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ, части 2 статьи 4.4 Закона КК № 193-КЗ является надлежащим подтверждением опыта осуществления регулярных перевозок.

25.07.2018 в 10:00 по адресу: ул. Бирюзова, 6, каб. 707, г. Новороссийск, Краснодарский край, 353900, была проведена процедура вскрытия конвертов с

заявками на участие в конкурсе.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 1 от 25.07.2018 (копия прилагается), размещенному на официальном сайте <http://admnvrsk.ru/dokumenty/dokumenty-administratsii/otkrytyv-konkurs-na-pravo-osuschestvleniya-perevozok-po-munitsipalnym-marshrutam-regulyarnykh-perevozok-v-munitsipalnom-obrazovanii-gorod-novorossiysk-po-nereguliruemym-tarifam/document-20180726221343-198290/>, в заявках ООО «Кубаньтранс» отсутствуют документы, а именно:

оригинал или копия (и) исполненного (ых) государственного (ых) или муниципального (ых) контракта (ов) либо свидетельств (а) об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Однако, в соответствии с пунктом 7.5 Положения о конкурсе наличие информации и документов, предусмотренных конкурсной документацией, указанные в заявке на участие в открытом конкурсе и являющиеся критерием оценки заявок на участие в открытом конкурсе, **объявляются при вскрытии данных конвертов** и вносятся соответственно в протокол, как следует из видеозаписи процедуры вскрытия конвертов в нашей заявке имеются документы, подтверждающие опыт, однако протокол не содержит данной информации.

Наличие указанного договора в составе заявки подтверждается видеозаписью документов, входящих в состав заявки, а также видеозаписью проведения процедуры вскрытия конвертов на участие в открытом конкурсе (копии видеозаписей будут предоставлены на заседание комиссии антимонопольного органа в виду большого объема файлов).

Кроме того, из пункта 7.5 Положения о конкурсе следует, что наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица), почтовый адрес каждого участника открытого конкурса, конверт с заявкой которого вскрывается, наличие информации и документов, предусмотренных конкурсной документацией, указанные в заявке на участие в открытом конкурсе и являющиеся критерием оценки заявок на участие в открытом конкурсе, **объявляются при вскрытии данных конвертов** и вносятся соответственно в протокол.

Вместе с тем, при проведении вскрытия конвертов не объявлялись наименование (для юридического лица) и почтовый адрес каждого участника открытого конкурса.

Также необходимо отметить, что пунктом 7.6 Положения о конкурсе установлено, что протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе **ведется конкурсной комиссией, подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии непосредственно после вскрытия таких конвертов.**

Протокол конкурсной комиссией не подписывался непосредственно после вскрытия конвертов.

На основании изложенного, учитывая, что организатором торгов и

конкурсной комиссией нарушаются наши права на присвоение соответствующего количества баллов по критерию «опыт осуществления пассажирских перевозок», ввиду несоответствия выводов комиссии фактическим обстоятельствам и документам, входящим в состав заявки, организатором торгов нарушен порядок проведения торгов, установленный Федеральным законом № 220-ФЗ и Положением о конкурсе, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ПРОШУ КОМИССИЮ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ОРГАНА:

1. Признать жалобу обоснованной и выдать предписание организатору торгов и конкурсной комиссии о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов путем внесения сведений о наличии в заявках ООО «Кубаньтранс» документов, подтверждающих опыт осуществления регулярных пассажирских перевозок.

Приложения:

1. Копия приказа «о вступлении в должность директора» № 5 от 06.05.2015 на 1 л. в 1 экз.;

2. Копия решения единственного участника № 4 от 06.05.2015 на 1 л. в 1 экз.;

3. Копия протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 1 от 25.07.2018 на 17 л. в 1 экз.;

4. Копия договора на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения от 17.06.2015 № 126-2/2015 на 9 л. в 1 экз.

Директор