ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В РОССИИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ



Великий князь Иван III

Коррупция, одной из основных со­ставляющих которой является взяточни­чество, осуждается во всем мире, но суще­ствует, увы, с незапамятных времен.

Мздоимство упоминается в русских летописях еще в XIII веке, и первый зако­нодательный запрет совершения, пользу­ясь современной терминологией, корруп­ционных действий на Руси принадлежит Ивану III. Его внук Иван Грозный впервые в нашей истории ввел смертную казнь в качестве наказания за «чрезмерность» во взятках.

На законодательном уровне осужда­ло взяточничество и Соборное уложение 1649 года, предусматривавшее самые разные наказания: денежное взыскание, запрет на должность, битье кнутом или батогами, казнь либо отсечение руки.



Царь Иван IV Грозный

До XVIII века чиновники на Руси жили благодаря так называемым «корм­лениям», то есть, при отсутствии оклада за исправление должности, разрешению на подношения от заинтересованных в их деятельности лиц. Одаривали их не только деньгами, но и «натурой» мясом, рыбой, пирогами и пр., что было делом обыкновенным.

**Петром I были введены в действие указы**

**«О воспрещении взяток и посулов»,**

**«О наказании за взятки и лихоимство»,**

**«О наказании хищников за взятки лишением имения и живота».**



Петр Андреевич Толстой

Император Петр I

В царствование Петра I было осоз­нано, что коррупция является злом для государства, подрывает бюджет страны и разлагает общество. Петр I пытался вы­строить в государстве систему борьбы с коррупцией. С 1715 года чиновникам на­значали фиксированную зарплату, а по­лучение взятки в любом виде уже призна­валось преступлением. Петр I начал ве­сти активную борьбу против коррупции, и законодательство в этот период стало относить к субъектам коррупции помимо должностных лиц посредников, пособни­ков, подстрекателей и недоносителей. За взяточничество нещадно били батогами, клеймили, ссылали. Особо злостных каз­нокрадов показательно казнили.

Сообщениями «о похищении казны» первоначально занималась тайная кан­целярия во главе с графом П.А.Толстым.



Генерал-прокурор

Павел Иванович Ягужинский

И работала она на совесть. Но были и такие дворяне и чиновники, которые к проблеме мздоимства относились гораз­до терпимее. По рассказам современни­ков, однажды в Сенате Петр пригрозил издать указ, по которому всякий, кто украдет у казны сумму, на которую мож­но купить веревку, будет повешен. Ге­нерал-прокурор Ягужинский на это за­метил: «Неужели вы хотите остаться императором без служителей и под­данных? Мы все воруем — с тем толь­ко различием, что один больше и при­метнее, чем другой».

Императрица Екатерина II

Серьезно взялась за взяточников Ека­терина II, в отличие от своих предшествен­ников не ограничиваясь нравоучениями и показательной расправой над взяточником.

Судьям и канцелярским служащим было назначено жалованье, позволяющее суще­ствовать вполне безбедно. Годовой оклад служащего средней руки в 1763 году со­ставлял 30 рублей в уездных, 60 рублей в губернских и 100—150 рублей в централь­ных и высших учреждениях. При таких зар­платах императрица имела все основания требовать от чиновников честности и не­подкупности.



Император Александр III

В 1881 году Александр III учредил комитет для выработки проекта Уголовно­го уложения. Было принято специальное решение, запрещавшее совмещение госу­дарственных должностей с должностями в акционерных обществах и банках.

В советский период государство тща­тельно контролировало практически все сферы жизни, хотя при этом имел место про­извол чиновников, наделенных чрезвычай­ными полномочиями. В 1918 году появляет­ся первый советский декрет о взяточниче­стве, предусматривавший пятилетний срок заключения и конфискацию имущества.

По Уголовному кодексу Российской Советской Федеративной Социалистической Республики 1922 года (УК РСФСР) получение взятки лицом, состоящим на государственной службе, совершенное при отягчающих обстоятельствах, влекло суровое наказание вплоть до высшей меры с конфискацией имущества. Аналогичная санкция за получение взятки предусматривалась и в

УК РСФСР 1926 года.

В одном из циркуляров Наркомюста 1927 года предписывалось «в течение месяца повсеместно и единовременно назначить к слуша­нию по возможности исключительно дела о взяточничестве, опове­стив об этом в газете, дабы создать по всей республике впечатление единой, массовой и организованно проводимой судебно-карательной кампании».

Взяткой стали признаваться любые подарки, совместительство в двух учреждениях, находящихся между собой в состоянии товаро­обменных или торговых операций, и т. п. Когда в связи с раскулачи­ванием взяточничество распространилось и в деревне, Пленум Вер­ховного Суда в 1929 году определил: «Все случаи получения долж­ностными лицами магарыча, то есть всякого рода угощения в ка­ком бы то ни было виде, подлежат квалификации как получение взятки».

Во второй половине XX века коррупция всё больше становит­ся международной проблемой. Для пропаганды знаний о коррупции Генассамблеей ООН был учрежден Международный день борьбы с коррупцией — 9 декабря. В этот день в 2003 году была открыта для подписания Конвенция ООН против коррупции. Документ обязыва­ет подписавшие его государства объявить уголовным преступлением взятки, хищение бюджетных средств и отмывание коррупционных доходов. Согласно одному из положений Конвенции необходимо воз­вращать средства в ту страну, откуда они поступили в результате кор­рупции. Россия в числе первых стран подписала данную Конвенцию.

8 марта 2006 года Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал Федеральный закон от 08.03.2006 № 40-ФЗ «О ратифика­ции Конвенции ООН против коррупции».

Начиная с 2008 года в России предпринимаются практические шаги по борьбе с коррупцией. 19 мая 2008 года Президент Российской Федерации издает Указ № 815 «О мерах по противодействию корруп­ции». Согласно данному указу был образован Совет при Президен­те Российской Федерации по противодействию коррупции. 31 июля 2008 года Президент Российской Федерации утверждает Националь­ный план по противодействию коррупции, который определил страте­гические направления деятельности органов государственной власти в данной сфере. В декабре 2008 года принят пакет федеральных за­конов, положения которых направлены на обеспечение противодей­ствия коррупции в Российской Федерации, в том числе Федеральный закон от 25 декабря № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В настоящее время в Российской Федерации противодействие коррупции и порождающим ее причинам остается важной государ­ственной задачей.

За последние годы в стране приняты существенные по­правки в антикоррупционное законодательство. В апреле 2012 года Россия стала 39-м государством, присоединившимся к Конвенции ОЭСР (Организация экономического сотрудничества и развития) по борьбе с коррупцией, что стало серьезным шагом в работе по при­ведению российского антикоррупционного законодательства в соот­ветствие международным нормам. В январе 2013 года в России всту­пили в силу изменения в Федеральный закон № 273-ФЗ «О противо­действии коррупции», обязывающие организации принимать меры по предупреждению коррупции[[1]](#footnote-1).

Согласно отчету ОЭСР о России, опубликованному в октябре 2013 года, в стране было реализовано несколько мероприятий, направленных на выполнение требований ОЭСР. К числу этих мероприятий относится внесение поправок в Уголовный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, связанных с повышением эффективности го­сударственного управления в отношении борьбы с коррупцией. По данным рабочей группы ОЭСР по борьбе с взяточничеством, в России были успешно внесены изменения в правовую и антикоррупционную систему. Рабочая группа ОЭСР предложила 15 групп рекомендаций по дальнейшему развитию антикоррупционного законодательства в России: реализовать мероприятия, направленные на повышение уровня информированности и образованности в области коррупцион­ных правонарушений, ввести новые нормативно-правовые процеду­ры в отношении взяточничества на международном уровне и др.

На сегодняшний день в Российской Федерации в целом сфор­мирована законодательная база в сфере противодействия коррупции, реализован комплекс практических правовых, экономических, орга­низационных, политических, информационных и иных мер по проти­водействию коррупции. Введены и применяются антикоррупционные стандарты, включающие систему запретов, ограничений и дозволе­ний, обеспечивающих предупреждение коррупции.

1. Федеральный закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008: ст. 13.3. «Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции». [↑](#footnote-ref-1)