



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД НОВОРОССИЙСК**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

15.04.2024

№ 1629

г. Новоросийск

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за исполнением плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора требований Федерального закона от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры» на 2024 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьями 7, 19, 20, 37 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Законом Краснодарского края от 27 ноября 2017 года № 3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях», постановлением Главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 15 декабря 2021 года № 920 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора», в связи с профилактикой рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля, а также осуществления регионального государственного контроля (надзора) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора на территории муниципального образования город Новоросийск **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении

регионального государственного контроля (надзора) за исполнением плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора требований Федерального закона от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры» на 2024 год.

2. Заместителю начальника управления курортов и туризма администрации муниципального образования город Новороссийск (Леонова Н.Е.) обеспечить выполнение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за исполнением плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора требований Федерального закона от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры» на 2024 год в установленные сроки.

3. Отделу информационной политики и средств массовой информации администрации муниципального образования город Новороссийск опубликовать настоящее постановление в печатном бюллетене «Вестник муниципального образования город Новороссийск» и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования город Новороссийск.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Степаненко Е.Н.

5. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования  
город Новороссийск



А.В. Кравченко

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

постановлением

администрации

муниципального

образования

город Новороссийск

от 15.04.2024 № 1629

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям при осуществлении  
регионального государственного контроля (надзора)  
за исполнением плательщиками курортного сбора и операторами  
курортного сбора требований Федерального закона от 29 июля 2017 года  
№ 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию  
курортной инфраструктуры» на 2024 год

Наименование Программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за исполнением плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора требований Федерального закона от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры» на 2024 год (далее - Программа).
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры»; Закон Краснодарского края от 27 ноября 2017 года № 3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях»; постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными)

	<p>органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;          постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 15 декабря 2021 года № 920 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора».</p>
Разработчик Программы	Управление курортов и туризма администрации муниципального образования город Новороссийск.
Цели разработки Программы	<p>Стимулирование добросовестного соблюдения плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора обязательных требований Федерального закона от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры», принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Краснодарского края (далее – обязательные требования в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края);</p> <p>устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края, и недопущение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</p> <p>создание условий для доведения обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края до плательщиков курортного сбора и операторов курортного сбора, повышение информированности о способах их соблюдения.</p>
Сроки и этапы реализации Программы	2024 год
Ожидаемые конечные результаты Программы	<p>Снижение рисков, причин, факторов и условий, способствующих причинению или возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края, а также их возникновению;</p> <p>уменьшение количества нарушений плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора обязательных требований в области реализации</p>

	<p>эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края;</p> <p>обеспечение эффективной профилактической работы должностных лиц управления курортов и туризма администрации муниципального образования город Новороссийск;</p> <p>повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц.</p>
--	--

1. Анализ текущего состояния осуществления  
регионального государственного контроля (надзора)  
за плательщиками курортного сбора и операторами курортного  
сбора на территории муниципального образования  
город Новороссийск

1.1. Программа профилактики направлена на предупреждение нарушений обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за исполнением плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора требований Федерального закона от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры», иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Закона Краснодарского края от 27 ноября 2017 года № 3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях» и иных нормативных правовых актов Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в целях сохранения, восстановления и развития курортов, формирования единого туристского пространства, создания благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма в Краснодарском крае, на территории муниципального образования город Новороссийск (далее - региональный государственный контроль (надзор) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора).

Региональный государственный контроль (надзор) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора осуществляется на основании следующих нормативных правовых актов:

Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федерального закона от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры» (далее - Закон № 214-ФЗ);

Закона Краснодарского края от 27 ноября 2017 года № 3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях» (далее - Закон № 3690-КЗ);

постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 15 декабря 2021 года № 920 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора».

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение операторами курортного сбора и плательщиками курортного сбора обязательных требований Закона № 214-ФЗ, принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Краснодарского края.

Под контролируруемыми лицами понимаются:

- «плательщик курортного сбора» - физическое лицо, достигшее совершеннолетия, проживающее в объекте размещения более 24 часов;

- «оператор курортного сбора» - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие в соответствии с законодательством Российской Федерации деятельность по предоставлению гостиничных услуг и (или) услуг по временному коллективному или индивидуальному размещению и (или) деятельность по обеспечению временного проживания (включая деятельность по предоставлению в пользование жилых помещений), в том числе в жилых помещениях.

Объектами регионального государственного контроля (надзора) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц - операторов курортного сбора, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- результаты деятельности контролируемых лиц – операторов курортного сбора, к которым предъявляются обязательные требования в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края;

- действия (бездействие) контролируемых лиц – плательщиков курортного сбора, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края, в том числе

предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим действия (бездействие).

1.2. В целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на официальном сайте администрации муниципального образования город Новороссийск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Курортный сбор» размещен перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов, комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований; на постоянной основе проводится информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся операторами курортного сбора, по вопросам соблюдения обязательных требований посредством проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации: публикации в печатном средстве массовой информации органов местного самоуправления «Вестник» муниципального образования город Новороссийск», размещение информационных сообщений на официальном сайте администрации муниципального образования город Новороссийск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

## 2. Цели и задачи реализации Программы

### 2.1. Программа реализуется в целях:

- стимулирования добросовестного соблюдения всеми контролируемыми лицами обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории муниципального образования город Новороссийск;

- устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории муниципального образования город Новороссийск и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создания условий для доведения обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории муниципального образования город Новороссийск до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения.

2.2. Для достижения целей Программы выполняются следующие задачи:

- формирование единого понимания обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края;

- инвентаризация состава и особенностей контролируемых лиц, оценка состояния подконтрольной среды;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- принятие мер по устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушению контролируемыми лицами обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц.

### 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Программа определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренных постановлением Губернатора Краснодарского края от 23 декабря 2022 года № 987 «О внесении изменений в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 15 декабря 2021 года № 920 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора» (далее - Положение).

В соответствии с Положением при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора администрация муниципального образования город Новороссийск проводит следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.



№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Форма проведения профилактического мероприятия	Срок (периодичность) проведения профилактического мероприятия	Ответственные за исполнение мероприятий Программы должностные лица управления курортов и туризма администрации муниципального образования город Новороссийск
1	2	3	4	5
1	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	<p>Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте администрации муниципального образования город Новороссийск в сети «Интернет» в разделе «Подразделения» - «Отделы» - «Отдел курортов и туризма» - «Курортный сбор»:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора;</li> <li>- сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;</li> <li>- перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края, с текстами в действующей редакции;</li> <li>- руководств по соблюдению обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории</li> </ul>	В течение года (по мере необходимости)	Должностные лица управления курортов и туризма администрации муниципального образования город Новороссийск, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными инструкциями входит осуществление отдельных государственных полномочий в части реализации на территории муниципального образования город Новороссийск эксперимента в соответствии с Законом №214-ФЗ, Законом № 3690-КЗ

		<p>Краснодарского края, разработанных и утверждённых в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края, порядка отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора к категориям риска;</li> <li>- перечня объектов регионального государственного контроля (надзора) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;</li> <li>- Программы профилактики и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (при проведении таких мероприятий);</li> <li>- исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться администрацией муниципального образования город Новороссийск у контролируемого лица;</li> <li>- сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края;</li> <li>- сведений о порядке досудебного обжалования решений администрации муниципального образования город Новороссийск, действий (бездействия) ее должностных лиц;</li> <li>- утвержденных проверочных листов.</li> </ul>		(далее должностные лица) -
2	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение правоприменительной практики по проведению регионального государственного контроля (надзора) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора (далее - обобщение правоприменительной практики) осуществляется один раз в год. По итогам обобщения правоприменительной практики администрация муниципального образования город Новороссийск осуществляет подготовку доклада, содержащего результаты обобщения	Ежегодно до 1 апреля года, следующего за годом обобщения правоприменитель	Должностные лица

		<p>правоприменительной практики (далее - доклад о правоприменительной практике). Администрация муниципального образования город Новороссийск обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике. Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением администрации муниципального образования город Новороссийск и размещается на официальном сайте администрации муниципального образования город Новороссийск в сети «Интернет» ежегодно до 1 апреля года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики. Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад администрации муниципального образования город Новороссийск о состоянии регионального государственного контроля (надзора).</p>	ной практики	
3	Объявление предостережения	<p>При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края или признаках нарушений обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, администрация муниципального образования город Новороссийск объявляет контролируемому лицу (оператору курортного сбора и (или) плательщику курортного сбора) предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию</p>	При наличии сведений о признаках нарушения обязательных требований	Должностные лица

		курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края.		
4	Консультирование	<p>Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Консультирование осуществляется в устной или письменной форме. При устном и письменном консультировании должностные лица администрации муниципального образования город Новороссийск обязаны предоставлять информацию:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора;</li> <li>- о нормативных правовых актах, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора;</li> <li>- о порядке обжалования действий или бездействия должностных лиц администрации и муниципального образования город Новороссийск;</li> <li>- о месте нахождения и графике работы администрации муниципального образования город Новороссийск;</li> <li>- о местах нахождения, графике работы, справочных телефонах министерства курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края;</li> <li>- об адресах официального сайта, а также электронной почты администрации муниципального образования город Новороссийск в сети «Интернет».</li> </ul>	По обращениям контролируемых лиц и их представителей	Должностные лица
5	Обязательные профилактические визиты	В отношении контролируемых лиц – операторов курортного сбора, приступающих к осуществлению деятельности в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края, а также в отношении объектов регионального государственного контроля (надзора) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора, отнесенных к категориям чрезвычайно	В течение года	Должностные лица

		<p>высокого и высокого риска. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица – оператора курортного сбора либо путем использования видео-конференц-связи. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо – оператор курортного сбора уведомляется органом местного самоуправления не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения в порядке, установленном Законом 248-ФЗ для информирования контролируемых лиц. Срок проведения профилактического визита не может превышать одного рабочего дня. В течение двух рабочих дней после завершения профилактического визита должностное лицо органа местного самоуправления, уполномоченное на его проведение, составляет акт профилактического визита.</p>		
--	--	---	--	--

#### 4. Показатели результативности и эффективности мероприятий Программы

Показателями результативности и эффективности мероприятий Программы являются:

- снижение рисков, причин, факторов и условий, способствующих причинению или возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории муниципального образования город Новороссийск, а также их возникновению;
- уменьшение количества нарушений плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории муниципального образования город Новороссийск;
- обеспечение эффективной профилактической работы должностных лиц управления курортами и туризмом администрации муниципального образования город Новороссийск;
- повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц.

Заместитель главы администрации  
муниципального образования  
город Новороссийск

 Е.Н. Степаненко