



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД НОВОРОССИЙСК**

**Управление  
инвестиций и развития  
предпринимательства**

Советов ул., д. 18, г. Новоросийск,  
Краснодарский край, 353900  
Тел.: (8617) 646-360, факс (8617) 646-727  
e-mail: novorosinvest@mail.ru

02.04.2026 № 14-ОРВ/2026

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

И. о. начальника управления  
городского хозяйства

В. Т. Солдат

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования городской округ город-герой Новоросийск Краснодарского края «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Новоросийск от 28 ноября 2019 года № 5820 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги: «Выдача порубочного билета на вырубку (уничтожение), санитарную рубку, санитарную, омолаживающую или формовочную обрезку зеленых насаждений на территории муниципального образования город Новоросийск».**

Отдел по взаимодействию с малым и средним предпринимательством управления инвестиций и развития предпринимательства администрации муниципального образования город-герой Новоросийск как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов муниципального образования город-герой Новоросийск, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности субъектов малого и среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности (далее – Уполномоченный орган), рассмотрел поступивший 12.03.2026 года проект постановления администрации муниципального образования городской округ город-герой Новоросийск Краснодарского края «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Новоросийск от 28 ноября 2019 года № 5820 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги: «Выдача порубочного билета на вырубку (уничтожение), санитарную рубку, санитарную, омолаживающую или формовочную обрезку зеленых

насаждений на территории муниципального образования город Новороссийск» (далее – Проект), направленный для подготовки настоящего Заключения управлением городского хозяйства администрации муниципального образования город-герой Новороссийск (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов муниципального образования город-герой Новороссийск, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 30 декабря 2025 года № 6621 (далее – Порядок), Проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Проект содержит положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия – проект содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами, обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке Проекта требования Порядка Разработчиком соблюдены.

Проект направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Проведена оценка эффективности предложенных разработчиком вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета: сохранение сложившейся ситуации без изменения, принятие, непринятие проекта постановления администрации муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск Краснодарского края «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 28 ноября 2019 года № 5820 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги: «Выдача порубочного билета на вырубку (уничтожение), санитарную рубку, санитарную, омолаживающую или формовочную обрезку зеленых насаждений на территории муниципального образования город Новороссийск», и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование,

сформирована верно;

по мнению разработчика, определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка;

цель предлагаемого проектом правового регулирования определена объективно;

установлены сроки достижения заявленной цели, индикаторы ее достижения: «Доля принятых решений по обращениям выдачи порубочного билета на вырубку (уничтожение), санитарную рубку, санитарную, омолаживающую или формовочную обрезку зеленых насаждений» с целевым значением индикаторов 100 %. Периодичность мониторинга указана «Единовременно», в связи с чем возможен мониторинг достижения цели;

дополнительные доходы потенциальных адресатов по мнению разработчика, отсутствуют;

дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, предполагаются в виде информационных издержек на затраты по подготовке и по представлению информации в соответствии с требованиями проекта и составляют 72 000 860,80 руб. на группу потенциальных адресатов или 1 101, 20 руб. в расчете на 1 заявителя;

дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город - герой Новороссийск), связанные с введением предлагаемого правового регулирования не предполагаются;

дополнительные доходы бюджета муниципального образования город Новороссийск, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика отсутствуют.

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются: субъекты малого и среднего предпринимательства, физические лица не являющимися индивидуальными предпринимателями, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». Количественная оценка по состоянию на 10.03.2026 года составляет 65 384 ед.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование заключается в нецелесообразности использования действующего административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача порубочного билета на вырубку (уничтожение), санитарную рубку, санитарную, омолаживающую или формовочную обрезку зеленых насаждений на территории муниципального образования город Новороссийск», в связи с несоответствием его структуры и отдельных положений требованиям федерального и (или) краевого законодательства.

Проектом предусматривается внести в постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 28 ноября 2019 года № 5820 «Об утверждении административного регламента предоставления

муниципальной услуги: «Выдача порубочного билета на вырубку (уничтожение), санитарную рубку, санитарную, омолаживающую или формовочную обрезку зеленых насаждений на территории муниципального образования город Новороссийск» следующие изменения:

1. Заменить ссылки на нормы Федерального законодательства.
2. Заменить наименование документов, удостоверяющих личность.
3. Заменить термины в соответствии с действующим законодательством.

Действующий административный регламент предоставления муниципальной услуги имеет ряд недостатков, которые делают его использование неэффективным и нецелесообразным ввиду ряда факторов:

1. Несоответствие структуре федеральных требований. Регламент должен соответствовать федеральным нормам и правилам предоставления государственных услуг, установленным Федеральным законом № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Однако некоторые положения документа расходятся с этими нормами, вызывая затруднения в правоприменительной практике.

2. Низкая прозрачность процесса принятия решений. Недостаточное информирование населения о процедуре выдачи порубочных билетов снижает уровень доверия граждан к органам власти и вызывает социальную напряженность среди жителей, чьи интересы затрагиваются решением о вырубке или обрезке зеленых насаждений.

3. Нарушение принципов доступности и простоты обращения. Процедура подачи заявок и получение разрешения должна быть упрощенной и доступной для всех категорий заявителей. Регламент требует наличия большого количества документов и прохождения сложных административных процедур, что усложняет процесс оформления и негативно сказывается на интересах бизнеса и граждан. Для устранения выявленных проблем необходимо внести изменения в действующий административный регламент, который будет соответствовать действующему законодательству.

В связи с этим, Проектом предусматривается утверждение Административного регламента, который устанавливает стандарт, сроки и последовательность действий (административных процедур) при осуществлении полномочий по оказанию данной муниципальной услуги в соответствии с Федеральным законом от 27.06.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Проблема выявлена в результате вынесения протеста прокуратуры г. Новороссийска от 27.11.2025 №07-02-2025/4971 на постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 28.11.2019 №5820 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги: «Выдача порубочного билета на вырубку (уничтожение), санитарную рубку, санитарную, омолаживающую или формовочную обрезку зеленых насаждений на территории муниципального образования город Новороссийск».

В соответствии с ч. 3 ст. 61 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ

«Об охране окружающей среды» отношения в сфере охраны зеленых насаждений в Краснодарском крае урегулированы Законом Краснодарского края от 23.04.2013 № 2695-КЗ «Об охране зеленых насаждений в Краснодарском крае» (далее – Закон № 2695-КЗ). Статьей 1 определена сфера действия Закона № 2695-КЗ; ст. 5(1) Закона № 2695-КЗ установлены основания для освобождения субъектов хозяйственной деятельности от обязанности платы за компенсационное озеленение.

Законом Краснодарского края от 28.07.2025 № 5392-КЗ в указанные нормы внесены существенные изменения, в том числе сняты ограничения по регулированию отношений в территориальных зонах специального назначения; дополнен перечень оснований освобождения субъектов хозяйственной деятельности от обязанности платы за компенсационное озеленение.

В связи с указанными изменениями пункты 2.7, 2.8 Регламента приводятся в соответствие с действующим законодательством.

Учитывая, что административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача порубочного билета на вырубку (уничтожение), санитарную рубку, санитарную, омолаживающую или формовочную обрезку зеленых насаждений на территории муниципального образования город Новороссийск» должен быть утвержден органом местного самоуправления, альтернативный способ решения проблемы отсутствует.

Предложенный вариант регулирования является оптимальным ввиду того, что нормы федерального и краевого законодательства обязательны для исполнения муниципальными образованиями при подготовке нормативно-правовых актов и сделан исходя из оценки возможности достижения цели правового регулирования, а также рисков наступления неблагоприятных последствий. Учитывая вышеизложенное, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предполагаемого правового регулирования отвечает принципам регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в предоставлении муниципальной услуги «Выдача порубочного билета на вырубку (уничтожение), санитарную рубку, санитарную, омолаживающую или формовочную обрезку зеленых насаждений на территории муниципального образования город Новороссийск» в соответствии с административным регламентом, структура и отдельные положения которого соответствуют требованиям федерального и краевого законодательства. Муниципальная услуга предоставляется управлением городского хозяйства администрации города-героя Новороссийска.

Сроки достижения заявленной цели «С даты вступления в силу» и индикаторы ее достижения: «Доля принятых решений по обращениям выдачи порубочного билета на вырубку (уничтожение), санитарную рубку, санитарную, омолаживающую или формовочную обрезку зеленых насаждений» с целевым значением индикаторов 100 %. Периодичность

мониторинга указана «Единовременно» в связи с чем возможен мониторинг достижения цели. Цель сформулирована с недостаточной конкретикой в части сроков. Индикатор и его целевое значение понятны, но отсутствие конечной даты достижения цели и привязки «единовременного» мониторинга к конкретному временному отрезку или событию делает ее трудноизмеримой и управляемой.

4. Проект не предусматривает положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Проект предусматривает внесение изменений в постановление, регулирующее выдачу порубочных билетов и обрезку зелёных насаждений.

Основные изменения:

1. Обновлены ссылки на федеральные законы в преамбуле и тексте регламента.
2. Уточнён перечень документов, удостоверяющих личность заявителя.
3. Исключены слова «территориальным зонам специального назначения».
4. Термин «восстановительная стоимость» заменён на «компенсационная стоимость».
5. Слово «снос» заменено на «вырубку» по всему тексту.
6. Исключён пункт 3.2.7 и уточнена формулировка в пункте 3.3.
7. Введено новое положение: при вырубке аварийных деревьев и ликвидации ЧС обязательно проведение восстановительного озеленения на том же месте и в том же объёме.

5. Риски недостижения цели правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Новороссийск, отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Новороссийск), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Необоснованные расходы субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют. Дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, предполагаются в виде информационных издержек на подготовку и представление заявления, подтверждающих документов, совершение действий для получения муниципальной услуги.

Согласно Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.09.2015 № 669, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку и представление информации в соответствии с требованиями

проекта.

Среднемесячная заработная плата муниципального образования город Новороссийск в декабре 2025 года согласно данным органов статистики составляет 96 906 руб.

Информационные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования:

1) тип требования:

предоставление заявления, подтверждающих документов, совершенных действий и т.п.

Заполнение 1 заявления для получения муниципальной услуги.

Один раз в год = 2,0 чел./час.

Средняя стоимость часа работы: 550,60 руб.

Круг потенциальных адресатов по состоянию на 10.03.2026 г. составляет 65 384 ед., согласно реестру СМСП.

Общая стоимость требований в расчете на:

1 заявителя = 1 101, 20 руб.;

на группу адресатов = 72 000 860,80 руб.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru).

7. В соответствии с Порядком Уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 13.03.2026 по 26.03.2026 г.

Уведомления о проведении публичных консультаций с проектом направлены в адрес: Союз «Новороссийская торгово-промышленная палата», КРМОО «Достижение», АНОО ДПО УИЦ «СЕЛЕНА», Ассоциации регионального объединения работодателей саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Южной региональной Ассоциации морских агентов и экспедиторов, председателя Краснодарского краевого отделения «ОПОРА РОССИИ», Ассоциации рыбопромышленников и предпринимателей, КРО РСПП, Ассоциации «Профессиональное Риэлтерское Объединение», Ассоциация «Объединение работодателей Краснодарского края», АНО «Центр кадастрового и градостроительного развития».

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации и городской Думы муниципального образования город Новороссийск в разделе отдела по взаимодействию с малым и средним предпринимательством управления инвестиций и развития предпринимательства администрации муниципального образования город Новороссийск «Оценка регулирующего воздействия» (<https://www.admnvrsk.ru/>).

9. В период проведения публичных консультаций замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для предпринимательства или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования

городской округ город-герой Новороссийск Краснодарского края, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательства, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск Краснодарского края) и бюджета Краснодарского края, и о возможности его дальнейшего согласования.

Начальник отдела по взаимодействию  
с малым и средним предпринимательством  
управления инвестиций и  
развития предпринимательства



Е.А. Аршинова

А.И. Дубровская  
8-8617-64-38-75