



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД НОВОРОССИЙСК**

**Управление  
инвестиций и развития  
предпринимательства**

Советов ул., д. 18, г. Новоросийск,  
Краснодарский край, 353900  
Тел.: (8617) 646-360, факс (8617) 646-727  
e-mail: novorosinvest@mail.ru

10.04.2026 № 17-ОПВ/2026

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования городской округ город-герой Новоросийск Краснодарского края «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Новоросийск от 28 октября 2021 года № 6650 «О размещении нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования город Новоросийск».**

Отдел по взаимодействию с малым и средним предпринимательством управления инвестиций и развития предпринимательства администрации муниципального образования город-герой Новоросийск как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов муниципального образования город-герой Новоросийск, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности субъектов малого и среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности (далее – Уполномоченный орган), рассмотрел поступивший 20.03.2026 года проект постановления администрации муниципального образования городской округ город-герой Новоросийск Краснодарского края «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги: «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Новоросийск от 28 октября 2021 года № 6650 «О размещении нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг на земельных

Начальнику  
управления торговли и  
потребительского рынка

Т. С. Паренькову

участках, находящихся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования город Новороссийск» (далее – Проект), направленный для подготовки настоящего Заключения управлением торговли и потребительского рынка администрации муниципального образования город-герой Новороссийск (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов муниципального образования город-герой Новороссийск, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 30 декабря 2025 года № 6621 (далее – Порядок), Проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Проект содержит положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия – проект содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования город Новороссийск, обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке Проекта требования Порядка Разработчиком соблюдены.

Проект направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Проведена оценка эффективности предложенных разработчиком вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета: сохранение сложившейся ситуации без изменения, принятие, непринятие проекта постановления администрации муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск Краснодарского края «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 28 октября 2021 года № 6650 «О размещении нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования город Новороссийск»», и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформирована верно;

по мнению разработчика, определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка;

цель предлагаемого проектом правового регулирования определена объективно;

установлены сроки достижения заявленной цели, индикаторы ее достижения: «Со дня официального опубликования» с целевым значением индикаторов 100 %. Периодичность мониторинга указана «Ежегодно по итогам года», в связи с чем возможен мониторинг достижения цели;

дополнительные доходы потенциальных адресатов по мнению разработчика, отсутствуют;

дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, предполагаются в виде информационных издержек на подготовку и представление заявления, подтверждающих документов, совершение действий для получения муниципальной услуги и составляют 1 101, 20 руб. в расчете на 1 заявителя, на группу потенциальных адресатов или 20 980 062 руб.

дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город - герой Новороссийск), связанные с введением предлагаемого правового регулирования не предполагаются;

дополнительные доходы бюджета муниципального образования город Новороссийск, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика отсутствуют.

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются: субъекты малого и среднего предпринимательства, количественная оценка согласно данным единого реестра МСП по состоянию на 10.03.2026 составляет 19 052 ед.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование заключается в отсутствии договоров, регулирующих порядок размещения нестационарных торговых объектов (НТО) и объектов оказания услуг в составе торгово-остановочного комплекса на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск Краснодарского края.

Проблема выявлена в результате мониторинга действующего законодательства, в целях приведения постановления администрации муниципального образования город Новороссийск в соответствие с федеральным, краевым законодательством.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 28 декабря 2009

года № 381-ФЗ «Об основах регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, альтернативный способ решения проблемы отсутствует.

Предложенный вариант регулирования является оптимальным ввиду того, что нормы федерального законодательства обязательны для исполнения муниципальными образованиями при подготовке нормативно правовых актов и сделан исходя из оценки возможности достижения цели правового регулирования, а также рисков наступления неблагоприятных последствий. Учитывая вышеизложенное, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предполагаемого правового регулирования отвечает принципам регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в утверждении договоров, регулирующих порядок размещения нестационарных торговых объектов (НТО) и объектов оказания услуг в составе торгово-остановочного комплекса на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск Краснодарского края.

Сроки достижения заявленной цели «Со дня официального опубликования» и индикаторы ее достижения: «Заключение договоров на размещение НТО» с целевым значением индикаторов 100 %. Периодичность мониторинга указана «Ежегодно по итогам года» в связи с чем возможен мониторинг достижения цели.

4. Проект не предусматривает положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Проект предусматривает положения, которыми устанавливается содержание:

4.1. Утверждается форма договора о предоставлении права на размещение нестационарного торгового объекта, нестационарного объекта по предоставлению услуг в составе торгово-остановочного комплекса на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск Краснодарского края. Данный договор детализирует взаимоотношения между администрацией и субъектом малого и среднего предпринимательства при размещении павильонов в составе торгово-остановочных комплексов.

4.2. Внесение изменений в договор о предоставлении права на размещение нестационарного торгового объекта, нестационарного объекта по оказанию услуг на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не

разграничена в отношении однократного неисполнения участником обязанностей по договору в части переуступки прав по договору, либо передачи прав на объект третьему лицу.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития отраслей экономики Краснодарского края заключаются в следующем:

5.1. В соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (ред. от 20.04.2024) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (вместе с «Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», «Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов») в **Статье 3 пункт «б»** дано определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций (в ред. Постановления Правительства РФ от 18.07.2015 № 732).

В проекте Договора о предоставлении права на размещении НТО выявлен коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения, а именно, определение компетенции по формуле «вправе». Необходимо исключить из проекта Договора следующие пункты: п. 2.1.4, п. 2.2.2, п. 2.3.2, п. 2.4.18:

**2.1.4.** Осуществлять иные права в соответствии с настоящим Договором и законодательством Российской Федерации.

**2.2.2.** Выполнять иные обязательства, предусмотренные настоящим Договором.

**2.3.2.** Осуществлять иные права в соответствии с настоящим Договором и законодательством Российской Федерации.

**2.4.18.** Выполнять иные обязательства, предусмотренные настоящим Договором».

Термины «иные обязательства, права», указанные в вышеперечисленных пунктах являются диспозитивным установлением возможности совершения действий органами местного самоуправления в отношении организаций. Муниципальный служащий получает возможность трактовать свое право, как возможность, а не как обязанность совершения определенных действий. Правоприменение в итоге может получить признак избирательности.

5.2. Во избежание возникновения избыточных обязанностей для субъектов малого и среднего предпринимательства целесообразно изложить **абзац второй п.2.4.16** договора в следующей редакции:

«В случае нарушения указанных сроков Администрация имеет право на

проведение демонтажа и вывоза Объекта, а также приведения территории, которая была занята Объектом, в первоначальное состояние с вывозом отходов и благоустройством соответствующей территории с последующим взысканием расходов с Участника».

В исходной редакции фраза «В случае прекращения или расторжения Договора в течение 7 (семи) календарных дней с момента его прекращения или расторжения произвести демонтаж и вывоз Объекта, а также привести территорию, которая была занята Объектом и/или являлась необходимой для его размещения и/или использования, в первоначальное состояние с вывозом отходов и благоустройством соответствующей территории» допускает неоднозначное толкование и может привести к возникновению избыточных обязанностей для участника:

- из текста не ясно, кто именно должен приводить территорию в первоначальное состояние — администрация или участник;
- отсутствие чёткого указания на последовательность действий и ответственности может привести к необоснованному возложению расходов на участника;
- формулировка не раскрывает, каким образом будет осуществляться взыскание расходов и каковы критерии их определения.

5.3 Рекомендуются в п.4.4 Раздела 4 Ответственность Сторон в перечне обстоятельств непреодолимой силы вместо фразы «а также война» указать «а также военные действия, террористические акты»:

Рекомендуется расширить перечень обстоятельств непреодолимой силы, заменив формулировку «а также война» на более конкретную и юридически точную: «а также военные действия, террористические акты».

Военные действия — это более широкое понятие, чем просто «война». Оно охватывает не только официально объявленные войны между государствами, но и локальные вооружённые конфликты, операции по поддержанию мира, боевые действия на территории одной или нескольких стран, а также любые иные формы организованного вооружённого насилия, которые могут повлиять на исполнение обязательств по договору.

Террористические акты — это умышленные преступные действия, направленные на создание обстановки страха, дестабилизацию общества или принуждение органов власти к определённым действиям. Включение этого пункта позволяет сторонам ссылаться на форс-мажор в случае, если исполнение договора становится невозможным или крайне затруднительным из-за последствий теракта (например, блокировка транспортных путей, разрушение инфраструктуры, введение особого режима безопасности).

Преимущества расширенной формулировки:

- исключает споры о том, является ли конкретный конфликт «войной» в юридическом смысле;
- защищает интересы сторон при наступлении широкого спектра чрезвычайных ситуаций;
- минимизирует вероятность судебных разбирательств по вопросу признания обстоятельств форс-мажором.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Новороссийск), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Необоснованные расходы субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют. Дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, предполагаются в виде информационных издержек на подготовку и представление заявления, подтверждающих документов, совершение действий для получения муниципальной услуги.

Согласно Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.09.2015 № 669, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку и представление информации в соответствии с требованиями проекта.

Среднемесячная заработная плата муниципального образования город Новороссийск в декабре 2025 года согласно данным органов статистики составляет 96 906 руб. Информационные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования:

1) тип требования:

- предоставление заявления, подтверждающих документов, совершение действий и т.п.

- заполнение 1 заявления для получения муниципальной услуги.

Один раз в год = 2,0 чел./час.

Средняя стоимость часа работы 550,60 руб.

Круг потенциальных адресатов по состоянию на 10.03.2026 г. составляет 19 052 ед., согласно реестру СМСП.

Общая стоимость требований в расчете на:

1 заявителя = 1 101, 20 руб.;

на группу адресатов = 20 980 062 руб.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек ([regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru)).

7. В соответствии с Порядком Уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 23.03.2026 по 03.04.2026 г.

Уведомления о проведении публичных консультаций с проектом направлены в адрес: Союз «Новороссийская торгово-промышленная палата», КРМОО «Достижение», АНОО ДПО УИЦ «СЕЛЕНА», Ассоциации регионального объединения работодателей саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Южной региональной Ассоциации морских агентов и экспедиторов, председателя Краснодарского краевого отделения «ОПОРА РОССИИ», Ассоциации рыбопромышленников и

предпринимателей, КРО РСПП, Ассоциации «Профессиональное Риэлтерское Объединение», Ассоциация «Объединение работодателей Краснодарского края», АНО «Центр кадастрового и градостроительного развития».

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации и городской Думы муниципального образования город Новороссийск в разделе отдела по взаимодействию с малым и средним предпринимательством управления инвестиций и развития предпринимательства администрации муниципального образования город Новороссийск «Оценка регулирующего воздействия» (<https://www.admnvrsk.ru/>).

9. В период проведения публичных консультаций поступили замечания (предложения) от Союза «Новороссийская торгово-промышленная палата», в результате рассмотрения в заключении все замечания учтены полностью. От иных участников публичных консультаций замечания (предложения) не поступили.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

Начальник отдела по взаимодействию  
с малым и средним предпринимательством  
управления инвестиций и  
развития предпринимательства



Е.А. Аршинова