

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:

Управление торговли и потребительского рынка администрации муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск Краснодарского края.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта, ID проекта:

Постановление администрации муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск Краснодарского края «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 14 июня 2023 года № 2699 «Об утверждении Порядка получения согласия собственника земельного участка (объекта имущественного комплекса), находящегося в муниципальной собственности муниципального образования город Новороссийск, на территории которого предполагается проведение ярмарки, агропромышленной выставки-ярмарки»

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Со дня официального опубликования нормативного правового акта.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Наличие рисков недостижения целей правового регулирования, связанных с несоответствием формулировок и положений Порядка получения согласия собственника земельного участка (объекта имущественного комплекса), находящегося в муниципальной собственности муниципального образования город Новороссийск, на территории которого предполагается проведение ярмарки, агропромышленной выставки-ярмарки

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Исключение из Порядка получения согласия собственника земельного участка (объекта имущественного комплекса), находящегося в муниципальной собственности муниципального образования город Новороссийск, на территории которого предполагается проведение ярмарки, агропромышленной выставки-ярмарки рисков недостижения целей правового регулирования

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемый порядок получения согласия собственника земельного участка (объекта имущественного комплекса), находящегося в собственности муниципального образования город Новороссийск, на проведение ярмарки или агропромышленной выставки-ярмарки утверждён постановлением администрации города. Он регулирует процедуру взаимодействия между организатором мероприятия и администрацией, определяет требования к заявлению, прилагаемым документам, сроки рассмотрения и возможные основания для отказа.

Основные положения порядка:

1. Субъект обращения - заявитель (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель), который не является собственником, землепользователем, землевладельцем или арендатором земельного участка, где планируется мероприятие.

2. Способ обращения - Заявитель может подать заявление в управление торговли и потребительского рынка администрации города Новороссийска двумя способами: отправить его по электронной почте или принести лично, передав непосредственно в управление.

3. Содержание заявления:

– для юридического лица - полное и сокращённое (если есть) наименование, организационно-правовая форма, юридический адрес, основной государственный регистрационный номер налогоплательщика (ОГРН), идентификационный номер налогоплательщика (ИНН);

– для индивидуального предпринимателя - фамилия, имя, отчество, почтовый адрес, основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя (ОГРНИП), ИНН;

– тип ярмарки или выставки-ярмарки, даты (период) её проведения и режим работы;

– адресные ориентиры земельного участка (кадастровый номер или географические координаты с приложением графического материала);

– сведения о площади земельного участка или его части, запрашиваемой для мероприятия, с приложением соответствующей схемы.

4. Прилагаемые документы:

– документы, удостоверяющие личность и подтверждающие полномочия представителя организатора (если заявление подаёт представитель);

– в случае если с заявлением обращается индивидуальный предприниматель - документы, связанные с его деятельностью.

– **Уполномоченный орган** - управление торговли и потребительского рынка администрации муниципального образования город Новороссийск.

– **Срок рассмотрения заявления** - 20 календарных дней со регистрации заявления.

– **Основания для отказа:**

- *непредставление либо неполное представление сведений и документов, указанных в порядке;*
- *земельный участок (объект имущественного комплекса) не является муниципальной собственностью муниципального образования город Новороссийск;*
- *наличие ранее выданного решения о проведении ярмарки или выставки-ярмарки на заявленные сроки на данной площадке другому организатору;*
- *наличие у администрации информации о неуплаченном организатором административном штрафе, назначенном за правонарушения, предусмотренные статьёй 3.14 Закона Краснодарского края «Об административных правонарушениях».*

1.6.1. Степень регулирующего воздействия: *Средняя - проект содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные НПА обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

1.6.2. Наличие или отсутствие в проекте муниципального нормативного правового акта обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценок и экспертизы (далее - обязательные требования): *нет*

Обоснование отнесения устанавливаемых новых или изменяемых требований к обязательным требованиям:

нет

Информация о соответствии принципам, установленным Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:

нет

Информация о соблюдении условий установления обязательных требований, установленных частями 2.1., 2.2., 2.3. Порядка установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, утвержденного постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 19 ноября 2021 года № 7030 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в

рамках муниципального контроля» (в редакции постановления администрации муниципального образования город Новороссийск от 27 мая 2022 года № 2793)

нет

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О. *Пареньков Тимур Сергеевич*

Должность: *начальник управления торговли и потребительского рынка администрации муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск Краснодарского края*

Тел.: *646-377*

Адрес электронной почты: torg@mo-novorossiysk.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Наличие рисков недостижения целей правового регулирования, связанных с несоответствием формулировок и положений Порядка получения согласия собственника земельного участка (объекта имущественного комплекса), находящегося в муниципальной собственности муниципального образования город Новороссийск, на территории которого предполагается проведение ярмарки, агропромышленной выставки-ярмарки.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Проблема возникла в результате правоприменительной практики из-за отсутствия чётких процедур и критериев для согласования использования муниципальных земель и объектов имущественного комплекса под проведение ярмарок и выставок-ярмарок.

2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Субъекты малого и среднего предпринимательства, физические лица не являющимися индивидуальными предпринимателями, применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» Количественная оценка по состоянию на 10.03.2026 года составляет 65 384 ед.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка, в том числе оценка риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

Отсутствие чёткого порядка получения согласия собственника муниципального земельного участка на проведение ярмарки или агропромышленной выставки-ярмарки в Новороссийске приводило к ряду негативных эффектов, которые угрожали охраняемым законом ценностям.

Эти риски включали нарушение прав собственности, нецелевое использование земель, угрозы безопасности и снижение эффективности управления муниципальной собственностью.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Проблема была выявлена в результате мониторинга действующего законодательства

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования город Новороссийск:

Органы местного самоуправления несут ответственность за эффективное и целевое использование земель, а также за соблюдение прав граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области использования земель. Самовольное использование муниципального участка без согласия собственника могло привести к нарушениям законодательства, административной ответственности и причинению ущерба интересам муниципального образования и других лиц.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах:

Анализ опыта других регионов и стран показывает, что ключевым фактором успешного решения проблемы является чёткое нормативно-правовое регулирование. Разработка и внедрение административных регламентов, законов и постановлений, которые определяют порядок получения согласия, перечень документов, сроки рассмотрения заявок и ответственность сторон, позволяет минимизировать правовые неопределённости и упростить процедуру для организаторов.

2.8. Источники данных:

Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ, «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Документ устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в РФ, определяет государственные гарантии его осуществления.

Закон Краснодарского края от 1 марта 2011 года №2195-КЗ «Об организации деятельности розничных рынков, ярмарок и агропромышленных выставок-ярмарок на территории Краснодарского края». Закон регулирует отношения, связанные с организацией ярмарок и выставок-ярмарок, и содержит положения, касающиеся получения согласия на использование муниципальных земель. В частности, указывается, что если земельный участок находится в муниципальной собственности, получение согласия

собственника осуществляется органом местного самоуправления в установленном им порядке. При этом если организатором ярмарки или выставки-ярмарки является администрация муниципального образования, получение согласия не требуется.

Устав муниципального образования город Новороссийск. Определяет компетенцию органов местного самоуправления в сфере управления имуществом и земельными ресурсами.

2.9. Иная информация о проблеме:

Отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения:

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
<p><i>Исключение из Порядка получения согласия собственника земельного участка (объекта имущественного комплекса), находящегося в муниципальной собственности муниципального образования город Новороссийск, на территории которого предполагается проведение ярмарки, агропромышленной выставки-ярмарки рисков недостижения целей правового регулирования</i></p>	<p><i>Со дня официального опубликования</i></p>	<p><i>Ежегодно, по итогам года</i></p>

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». Определяет общие принципы регулирования торговой деятельности, включая ярмарки. На основании этого закона субъекты РФ и муниципальные образования разрабатывают свои нормативные акты. (указывается нормативный правовой акт более высокого уровня либо инициативный порядок разработки)

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
<p><i>Исключение из Порядка получения согласия собственника земельного участка (объекта имущественного комплекса), находящегося в муниципальной собственности и муниципального образования город Новороссийск, на территории которого предполагается проведение ярмарки, агропромысле</i></p>	<p><i>Количество проведенных ярмарок</i></p>	<p><i>%</i></p>	<p><i>100</i></p>

нной выставки- ярмарки рисков недостижени я целей правового регулирования			
--	--	--	--

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

*Количество проведенных ярмарок по итогам года/количество поступивших запланированных ярмарок * 100%.*

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Отсутствует.

(место для текстового описания)

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
<i>Субъекты малого и среднего предпринимательства, физические лица не являющимися индивидуальными предпринимателями, применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»</i>	<i>65384</i>	<i>согласно данных единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 10.03.2026</i>

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования город Новороссийск, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового

регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребности в других ресурсах
<i>Администрация муниципального образования город Новороссийск</i>				
<i>организация ярмарки или агропромышленной выставки-ярмарки</i>	<i>Изменяемая</i>	<i>Юр лицо или ИП подает в администрацию города (управление торговли и потребительского рынка), на почту заявление с данными заявителя, датами и типом мероприятия, адресом/ кадастровым номером участка, площадью территории;</i> <i>документы, удостоверяющие личность и полномочия представителя;</i> <i>подготавливает план мероприятий по</i>	<i>Объем трудовых затрат не измениться, так как реализация функции предполагается в пределах штатной численности</i>	<i>Потребности в других ресурсах нет</i>

		<p><i>организации и ярмарки. Регистрации заявления - в день поступления;</i></p> <p><i>при неполных данных - уведомление об устранении недостатков в течение 3 рабочих дней, срок исправления - 5 рабочих дней;</i></p> <p><i>рассмотрение заявления - не более 20 рабочих дней.</i></p> <p><i>Решения: согласие (с указанием площади участка); отказ (с обоснованием) — например, если участок не муниципальный, уже занят, обременён правами третьих лиц и т. д. уведомление направляю т по электронно</i></p>		
--	--	--	--	--

		<p>й или обычной почте - на адрес из заявления. Обжалован ие: отказ можно оспорить в судебном порядке. Исключение : согласие не нужно, если организа то р - администр ация города Новоросий ск.</p>		
--	--	---	--	--

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета муниципального образования город Новороссийск, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета муниципального образования город Новороссийск	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. рублей
<p>организация ярмарки или агропромышленной выставки-ярмарки</p>	<p>Не предполагаются</p>	<p>Не предполагаются</p>

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета муниципального образования город Новороссийск, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: *отсутствуют.*

6.5. Источники данных: *отсутствуют.*

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые (изменяемые) обязательные требования, обязанности, запреты, ограничения, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, тыс. рублей
<p><i>Субъекты малого и среднего предпринимательства, физические лица</i></p>	<p><i>отсутствуют</i></p>	<p><i>Предполагаются расходы на предоставление заявления и пакета документов для принятия согласования</i></p>	<p><i>Согласно Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. № 669, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку и представление информации в соответствии с</i></p>

		<p>требованиями проекта.</p> <p>Среднемесячная заработная плата муниципального образования город Новороссийск в декабре 2025 года согласно данным органов статистики составляет:</p> <p>96 906 руб.</p> <p>Информационные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования:</p> <p>1) тип требования: предоставление заявления, подтверждающих документов, совершенных действий и т.п.</p> <p>Заполнение 1 заявления для <u>получения муниципальной услуги.</u></p> <p>Один раз в год = 2,0 чел./час.</p> <p>Средняя стоимость часа работы: 550,60 руб.</p> <p>Круг потенциальных адресатов по состоянию на 10.03.2026 г. составляет 65 384 ед., согласно реестру СМСП.</p>
--	--	---

			<p>Общая стоимость требований в расчете на: 1 заявителя = 1 101, 20 руб.; на группу адресатов = 72 000 860 руб. Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru).</p>
--	--	--	---

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: *не предусмотрены.*

7.6. Источники данных: *отсутствуют.*

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
<i>Отсутствуют</i>	<i>Отсутствуют</i>	<i>Отсутствуют</i>	<i>Отсутствуют</i>

8.5. Источники данных: *отсутствуют.*

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

Наименование:	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
9.1. Содержание варианта решения проблемы	<i>Принятие акта</i>	<i>Непринятие акта</i>	<i>Сохранение сложившейся ситуации без изменений</i>

образования город Новороссийск «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 14 июня 2023 года № 2699 «Об утверждении Порядка получения согласия собственника земельного участка (объекта имущественного комплекса), находящегося в муниципальной собственности муниципального образования город Новороссийск, на территории которого предполагается проведение ярмарки, агропромышленной выставки-ярмарки».

Выбор первого варианта решения сделан исходя из оценки возможности достижения цели правового регулирования, а также рисков наступления неблагоприятных последствий.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проектом постановления администрации муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск Краснодарского края «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 14 июня 2023 года № 2699 «Об утверждении Порядка получения согласия собственника земельного участка (объекта имущественного комплекса), находящегося в муниципальной собственности муниципального образования город Новороссийск, на территории которого предполагается проведение ярмарки, агропромышленной выставки-ярмарки» предусматривается замена в преамбуле постановления - утративший актуальность Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на действующий нормативный акт Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Актуализация нормативно-правовой базы, на которую опирается постановление № 2699. Никаких иных изменений в порядок получения согласия, его содержание, сроки рассмотрения заявлений, перечень документов или основания для отказа не вносится.

Цель изменения: обеспечить соответствие постановления действующему федеральному законодательству в сфере местного самоуправления.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:
Со дня официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования, и (или) срока действия:
нет.

а) срок переходного периода: 0 дней с даты принятия проекта нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: 0 дней с даты принятия проекта нормативного правового акта.

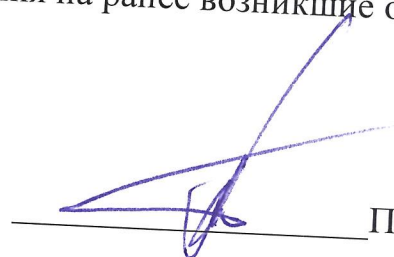
в) срок действия правового регулирования: 0 лет с даты вступления в силу муниципального нормативного правового акта.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: 0 дней с даты принятия проекта нормативного правового акта.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу, и (или) срока действия муниципального нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: *Отсутствуют.*

Начальник управления торговли
и потребительского рынка



Пареньков Т.С.

02.04.2026