



АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД НОВОРОССИЙСК

Советов ул., д.18, г. Новоросийск,  
Краснодарский край, 353900  
Тел. (8617) 64-68-15, факс (8617) 64-49-98  
e-mail: [novoros@mo.krasnodar.ru](mailto:novoros@mo.krasnodar.ru)  
ОКПО 04019723 ОКАТО 03420368000  
ИНН 2315061988

Начальнику управления  
муниципального контроля

Д.А. Алферову

25.03.2020 № 02.3-11-10

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### Заключение

**о проведении экспертизы постановления администрации муниципального образования город Новоросийск от 07.10.2019 № 4956 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Новоросийск от 17 мая 2017 года № 4366 «Об утверждении административного регламента исполнения управлением муниципального контроля администрации муниципального образования город Новоросийск муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Новоросийск и о признании утратившими силу некоторых постановлений администрации муниципального образования город Новоросийск»**

Отдел по взаимодействию с малым и средним бизнесом (далее - отдел) как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Новоросийск (далее - уполномоченный орган), рассмотрев постановление администрации муниципального образования город Новоросийск от 07.10.2019 № 4956 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Новоросийск от 17 мая 2017 года № 4366 «Об утверждении административного регламента исполнения управлением муниципального контроля администрации муниципального образования город Новоросийск муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Новоросийск и о признании утратившими силу некоторых постановлений администрации муниципального образования город Новоросийск» сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город

Новороссийск, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 11 марта 2015 года № 1822 (далее - Порядок) муниципальный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования город Новороссийск на первое полугодие 2020 года, утвержденным заместителем главы 20 декабря 2019 года.

В соответствии с пунктом 9 Порядка и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования город Новороссийск уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту с 25 января по 25 февраля 2020 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций размещено на официальном сайте отдела по взаимодействию с малым и средним бизнесом администрации муниципального образования город Новороссийск (<https://admnvrsk.ru/>).

Оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта не проводилась.

В ходе исследования нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы в управлении муниципального контроля муниципального образования город Новороссийск (далее – управление).

Также в рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, в том числе в адрес:

Союза «Новороссийская торгово-промышленная палата»;

Краснодарского краевого отделения «ОПОРА РОССИИ»;

АНОО ДПО УИЦ «СЕЛЕНА»;

Ассоциации регионального объединения работодателей саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани»;

Южной региональной Ассоциации морских агентов и экспедиторов;

КРМОО «Достижение»;

Ассоциации рыбопромышленников Краснодарского края;

Ерохина Михаила Викторовичу – общественному представителю Уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании город Новороссийск.

В ходе публичных консультаций отсутствуют ответы по нормативному правовому акту от КРМОО «Достижение», Южная региональная Ассоциации морских агентов и экспедиторов, Ассоциации рыбопромышленников Краснодарского края АНОО ДПО УИЦ «СЕЛЕНА», общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании город Новороссийск, от Краснодарского краевого отделения «ОПОРА РОССИИ», от Ассоциации регионального объединения

работодателей саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани». От Союза «Новороссийская торгово-промышленная Палата» получены замечания.

### Информация о принятии нормативного правового акта

Нормативный правовой акт был подготовлен в целях приведения осуществления деятельности по муниципальному земельному контролю в соответствие с нормами законодательства, руководствуясь Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Законом Краснодарского края от 4 марта 2015 года № 3126-КЗ «О порядке осуществления органами местного самоуправления муниципального земельного контроля на территории Краснодарского края».

### Анализ практики субъектов Краснодарского края.

В ходе экспертизы проведен анализ практики муниципальных образований, районов Краснодарского края Российской Федерации в области земельного контроля.

### Анализ реализации нормативного правового акта.

В ходе исследования в соответствии с Порядком отделом установлено следующее:

1. В нормативном правовом акте присутствуют избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В нормативном правовом акте присутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Избыточность полномочий лиц, наделенных правом давать субъективную оценку представленным документам и создавать условия для злоупотребления правом не выявлена.

4. Не выявлено наличие нормативных условий, приводящих к невозможности реализации органами государственной власти установленных функций в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город Новороссийск достаточный, необходимость переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источники официального опубликования нормативного правового акта официальный сайт администрации муниципального образования город Новороссийск [admnvrsk.ru](http://admnvrsk.ru).

Структурное подразделение администрации муниципального образования город Новороссийск, ответственное за соблюдение Закона Российской Федерации – управление по муниципальным проектам и программам – проектный офис.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы об присутствии положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

7.1. По тексту Регламента (п.п.2.1.7, 2.1.8, 12.1.3) необходимо уточнить порядок исчисления сроков, так как в вышеуказанных подпунктах указано только количество дней – без уточнения в рабочих или календарных днях. Это необходимо для более четкой регламентации и исключения возможности злоупотребления правом со стороны контролирующих органов.

7.2. Подпункт 8.3.2 Раздела 8 основан на п.3.2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". Однако содержание пп. 8.3.2 Раздела 8 содержит необоснованные изъятия отдельных фраз из текста ФЗ, что может привести к неправильному толкованию и злоупотреблению правом. Необходимо изложить пп.8.3.2 в соответствии с Федеральным законом 294-ФЗ.

7.3. Разделом 2 не регламентирован срок для ответа на обращения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

7.4. Содержание п. 11.1 Регламента необходимо изложить в соответствии с текстом п. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" .

Также, в рассматриваемом НПА выявлены нарушения правил юридической техники, выразившиеся в юридико-содержательных и юридико-технических ошибках:

1. По тексту документа необходимо привести терминологию субъектов муниципального контроля в соответствии п. 1. ст. 72 Земельного кодекса РФ (термин «физические лица», «лица, не относящиеся к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям» целесообразно заменить на «граждан»).

2. Пункт 6.9.4 необходимо актуализировать - т.к. он содержит отсылку на ежегодные планы проведения плановых проверок на 2017 и 2018 годы.

3. Пункт 7.6 и п.п. 7.6.1 Раздела 7 содержат информацию о плановых проверках, несмотря на то, что Раздел 7 называется «Организация и проведение внеплановых проверок в отношении лиц, не относящихся к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, в отношении физических лиц, с

которыми администрацией муниципального образования город Новороссийск заключены договоры, предоставляющие права пользования земельными участками».

4. Подпункт 7.6.2. дублирует положения пункта 7.1.1 и раздела 7 о внеплановых проверках.

5. Раздел 7 необходимо добавить нормами о правах граждан при проведении проверки.

6. Разделы 6 и 7, исходя из их содержания, требуют корректировки названий, а именно 6. «Организация и порядок проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и 7. «Организация и проведение плановых и внеплановых проверок в отношении граждан» соответственно.

7. Название Раздела 8 «Организация и проведение внеплановых проверок в отношении лиц, относящихся к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам» целесообразно изменить, убрав словосочетание «лиц, относящихся к».

В соответствии с пунктом 13 Порядка, утвержденного постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 11 марта 2015 года № 1822 орган, разработавший муниципальный правовой акт, в течение 30 дней после получения заключения уведомляет уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

## СВОД предложений

Дата составления свода предложений: 25.03.2020

Наименование регулирующего органа: управление муниципального контроля администрации муниципального образования город Новороссийск.

Наименование нормативного правового акта: постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 26.09.2019 № 4780 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального жилищного контроля».

Срок проведения публичного обсуждения: со 25.01.2020 до 25.02.2020 г.

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 8

Перечень органов и организаций, которым были направлены уведомления о проведении публичных консультаций:

- Новороссийская торгово-промышленная палата;
- Краснодарское краевое отделение «ОПОРА РОССИИ»;
- АНОО ДПО УИЦ «СЕЛЕНА»;
- Ассоциация регионального объединения работодателей саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани»;
- Южной региональной Ассоциации морских агентов и экспедиторов;
- КРМОО «Достижение»;
- Ассоциации рыбопромышленников Краснодарского края.
- Общественный представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании город Новороссийск

№ п/п	Позиция участника публичных консультаций	Позиция регулирующего органа (учтено, учтено частично, не учтено)	Комментарии регулирующего органа (сведения об учете или причинах отклонения замечаний и предложений)
1	2	3	4
Новороссийская торгово-промышленная палата			
1	1. По тексту Регламента (п.п.2.1.7, 2.1.8, 12.1.3) необходимо уточнить порядок исчисления сроков, так как в вышеуказанных подпунктах указано только количество дней – без уточнения в рабочих или календарных днях. Это необходимо для более четкой регламентации и	Учтено	-

<p>исключения возможности злоупотребления правом со стороны контролирующих органов.</p> <p>2. Подпункт 8.3.2 Раздела 8 основан на п.3.2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". Однако содержание пп. 8.3.2 Раздела 8 содержит необоснованные изъятия отдельных фраз из текста ФЗ, что может привести к неправильному толкованию и злоупотреблению правом. Необходимо изложить пп.8.3.2 в соответствии с Федеральным законом 294-ФЗ.</p> <p>3. Разделом 2 не регламентирован срок для ответа на обращения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.</p> <p>4. Содержание п. 11.1 Регламента необходимо изложить в соответствии с текстом п. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных</p>		
--	--	--

<p>предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" .</p> <p>Также в рассматриваемом НПА также выявлены нарушения правил юридической техники, выразившиеся в юридико-содержательных и юридико-технических ошибках:</p> <p>1. По тексту документа необходимо привести терминологию субъектов муниципального контроля в соответствии п. 1. ст. 72 Земельного кодекса РФ (термин «физические лица», «лица, не относящиеся к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям» целесообразно заменить на «граждан»).</p> <p>2. Пункт 6.9.4 необходимо актуализировать - т.к. он содержит ссылку на ежегодные планы проведения плановых проверок на 2017 и 2018 годы.</p> <p>3. Пункт 7.6 и п.п. 7.6.1 Раздела 7 содержат информацию о плановых проверках, несмотря на то, что Раздел 7 называется</p>		
---	--	--



<p>«Организация и проведение внеплановых проверок в отношении лиц, не относящихся к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, в отношении физических лиц, с которыми администрацией муниципального образования город Новороссийск заключены договоры, предоставляющие права пользования земельными участками».</p> <p>4. Подпункт 7.6.2. дублирует положения пункта 7.1.1 и раздела 7 о внеплановых проверках.</p> <p>5. Раздел 7 необходимо добавить нормами о правах граждан при проведении проверки.</p> <p>6. Разделы 6 и 7, исходя из их содержания, требуют корректировки названий, а именно 6. «Организация и порядок проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и 7. «Организация и проведение плановых и внеплановых проверок в отношении граждан» соответственно.</p> <p>7. Название Раздела 8</p>		
--	--	--

	«Организация и проведение внеплановых проверок в отношении лиц, относящихся к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам» целесообразно изменить, убрав словосочетание «лиц, относящихся к».		
Краснодарское краевое отделение «ОПОРА РОССИИ»			
2	-	-	-
КРМОО «Достижение»			
3	-	-	-
Южной региональной Ассоциации морских агентов и экспедиторов			
4	-	-	-
Ассоциации рыбопромышленников Краснодарского края			
5	-	-	-
АНОО ДПО УИЦ «СЕЛЕНА»			
6	-	-	-
Ассоциация регионального объединения работодателей саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани»			
7	-	-	-
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в МО г. Новороссийск			
8	-	-	-

Общее количество поступивших замечаний и предложений	11
Общее количество учтенных замечаний и предложений	11
Общее количество частично учтенных замечаний и предложений	0
Общее количество неучтенных замечаний и предложений	0

