



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД НОВОРОССИЙСК

Советов ул., д.18, г. Новоросийск,
Краснодарский край, 353900
Тел. (8617) 64-68-15, факс (8617) 64-49-98
e-mail: novoros@mo.krasnodar.ru
ОКПО 04019723 ОКАТО 03420368000
ИНН 2315061988

Начальнику отдела
сельского хозяйства

Д.Н. Водневу

05.10.2020 № 02.3-11-12

На № _____ от _____

Заключение

**о проведении экспертизы постановления администрации
муниципального образования город Новоросийск от 24.10.2019 № 5250
«Об утверждении административного регламента исполнения отделом
сельского хозяйства администрации муниципального образования город
Новоросийск муниципальной функции по осуществлению
муниципального земельного контроля за использованием земель
сельскохозяйственного назначения на территории муниципального
образования город Новоросийск»**

Отдел по взаимодействию с малым и средним бизнесом (далее - отдел) как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Новоросийск (далее - уполномоченный орган), рассмотрев постановление администрации муниципального образования город Новоросийск от 24.10.2019 № 5250 «Об утверждении административного регламента исполнения отделом сельского хозяйства администрации муниципального образования город Новоросийск муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля за использованием земель сельскохозяйственного назначения на территории муниципального образования город Новоросийск» сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Новоросийск, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Новоросийск от 11 марта 2015 года № 1822 (далее - Порядок) муниципальной правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования город Новороссийск на первое полугодие 2020 года, утвержденным заместителем главы 20 декабря 2019 года.

В соответствии с пунктом 9 Порядка и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования город Новороссийск уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту с 5 февраля по 5 марта 2020 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций размещено на официальном сайте отдела по взаимодействию с малым и средним бизнесом администрации муниципального образования город Новороссийск (<https://admnvrsk.ru/>).

Оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта не проводилась.

В ходе исследования нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы, в отделе сельского хозяйства муниципального образования город Новороссийск (далее – отдел). Запрашиваемая информация отделом не была предоставлена.

Также в рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, в том числе в адрес:

Союза «Новороссийская торгово-промышленная палата»;

Краснодарского краевого отделения «ОПОРА РОССИИ»;

АНОО ДПО УИЦ «СЕЛЕНА»;

Ассоциации регионального объединения работодателей саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани»;

Южной региональной Ассоциации морских агентов и экспедиторов;

КРМОО «Достижение»;

Ассоциации рыбопромышленников Краснодарского края;

Ерохина Михаила Викторовичу – общественному представителю Уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании город Новороссийск.

В ходе публичных консультаций отсутствуют ответы по нормативному правовому акту от КРМОО «Достижение», Южная региональная Ассоциации морских агентов и экспедиторов, Ассоциации рыбопромышленников Краснодарского края АНОО ДПО УИЦ «СЕЛЕНА», общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании город Новороссийск, от Краснодарского краевого отделения «ОПОРА РОССИИ», от Ассоциации регионального объединения работодателей саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани». От Союза «Новороссийская торгово-промышленная Палата» получены замечания и предложения.

Информация о принятии нормативного правового акта

Нормативный правовой акт был принят в целях приведения в соответствие нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Анализ практики субъектов Краснодарского края.

В ходе экспертизы проведен анализ осуществления муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля за использованием земель сельскохозяйственного назначения.

Анализ реализации нормативного правового акта.

В ходе исследования в соответствии с Порядком отделом установлено следующее:

1. В нормативном правовом акте отсутствуют избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В нормативном правовом акте выявлены требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Избыточность полномочий лиц, наделенных правом давать субъективную оценку представленным документам и создавать условия для злоупотребления правом не выявлена.

4. Не выявлено наличие нормативных условий, приводящих к невозможности реализации органами государственной власти установленных функций в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город Новороссийск достаточный, необходимость переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источники официального опубликования нормативного правового акта официальный сайт администрации муниципального образования город Новороссийск admnvrsk.ru.

Структурное подразделение администрации муниципального образования город Новороссийск, ответственное за соблюдение Закона Российской Федерации – управление торговли и потребительского рынка.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы об присутствии положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

7.1. Пункт 1.2.11. содержит ссылку на недействующий НПА - Постановление администрации МО город Новороссийск от 25.05.2012 г. № 3178 "Об утверждении положения об управлении муниципального контроля администрации муниципального образования город Новороссийск". Данный НПА утратил силу в связи с изданием Постановления администрации МО город Новороссийск от 24.06.2019г. № 2858, т.е. за 4 месяца до издания 24.10.2019г. Постановления № 5250.

7.2. По тексту документа необходимо привести терминологию субъектов муниципального контроля в соответствии п. 1. ст. 72 Земельного кодекса РФ (термин «физические лица», «лица, не относящиеся к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям» целесообразно заменить на «граждан»).

7.3. Разделы 6 и 7, исходя из их содержания, требуют корректировки названий, а именно 6. «Организация и порядок проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и 7. «Организация и проведение плановых и внеплановых проверок в отношении граждан» соответственно.

7.4. Название Раздела 8 «Организация и проведение внеплановых проверок в отношении лиц, относящихся к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам» целесообразно изменить, убрав словосочетание «лиц, относящихся к».

Также, в рассматриваемом НПА выявлены нарушения правил юридической техники, выразившиеся в юридико-содержательных и юридико-технических ошибках:

- Разделом 2 не регламентирован срок для ответа на обращения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

- Содержание п. 11.1 Регламента необходимо привести в соответствие с текстом п. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", изложив в следующей редакции:

«11.1. Защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального земельного контроля осуществляется в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 13 Порядка, утвержденного постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 11 марта 2015 года № 1822 орган, разработавший муниципальный правовой акт, в течение 30 дней после получения заключения уведомляет уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

СВОД предложений

Дата составления свода предложений: 05.04.2020

Наименование регулирующего органа: отдел сельского хозяйства администрации муниципального образования город Новороссийск.

Наименование нормативного правового акта: постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 24.10.2019 № 5250 «Об утверждении административного регламента исполнения отделом сельского хозяйства администрации муниципального образования город Новороссийск муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля за использованием земель сельскохозяйственного назначения на территории муниципального образования город Новороссийск».

Срок проведения публичного обсуждения: со 05.02.2020 до 05.03.2020 г.

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 8

Перечень органов и организаций, которым были направлены уведомления о проведении публичных консультаций:

- Новороссийская торгово-промышленная палата;
- Краснодарское краевое отделение «ОПОРА РОССИИ»;
- АНОО ДПО УИЦ «СЕЛЕНА»;
- Ассоциация регионального объединения работодателей саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани»;
- Южной региональной Ассоциации морских агентов и экспедиторов;
- КРМОО «Достижение»;
- Ассоциации рыбопромышленников Краснодарского края.
- Общественный представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании город Новороссийск

№ п/п	Позиция участника публичных консультаций	Позиция регулирующего органа (учтено, учтено частично, не учтено)	Комментарии регулирующего органа (сведения об учете или причинах отклонения замечаний и предложений)
1	2	3	4
Новороссийская торгово-промышленная палата			
1	1. Разделом 2 не регламентирован срок для ответа на обращения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. 2. Содержание п. 11.1 Регламента необходимо привести в соответствие с	Учтено	-

<p>текстом п. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", изложив в следующей редакции:</p> <p>«11.1. Защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального земельного контроля осуществляется в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации».</p> <p>Также в рассматриваемом НПА выявлены нарушения правил юридической техники, выразившиеся в юридико-содержательных и юридико-технических ошибках:</p> <p>1. Пункт 1.2.11. содержит ссылку на недействующий НПА - Постановление администрации МО город Новороссийск от 25.05.2012 г. № 3178 "Об утверждении положения об управлении</p>		
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

<p>муниципального контроля администрации муниципального образования город Новороссийск". Данный НПА утратил силу в связи с изданием Постановления администрации МО город Новороссийск от 24.06.2019г. № 2858, т.е. за 4 месяца до издания 24.10.2019г. Постановления № 5250.</p> <p>2. По тексту документа необходимо привести терминологию субъектов муниципального контроля в соответствии п. 1. ст. 72 Земельного кодекса РФ (термин «физические лица», «лица, не относящиеся к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям» целесообразно заменить на «граждан»).</p> <p>3. Разделы 6 и 7, исходя из их содержания, требуют корректировки названий, а именно 6. «Организация и порядок проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и 7. «Организация и проведение плановых и внеплановых</p>		
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

	проверок в отношении граждан» соответственно. 4. Название Раздела 8 «Организация и проведение внеплановых проверок в отношении лиц, относящихся к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам» целесообразно изменить, убрав словосочетание «лиц, относящихся к».		
Краснодарское краевое отделение «ОПОРА РОССИИ»			
2	-	-	-
КРМОО «Достижение»			
3	-	-	-
Южной региональной Ассоциации морских агентов и экспедиторов			
4	-	-	-
Ассоциации рыбопромышленников Краснодарского края			
5	-	-	-
АНОО ДПО УИЦ «СЕЛЕНА»			
6	-	-	-
Ассоциация регионального объединения работодателей саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани»			
7	-	-	-
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в МО г. Новороссийск			
8	-	-	-
Общее количество поступивших замечаний и предложений			6
Общее количество учтенных замечаний и предложений			6
Общее количество частично учтенных замечаний и предложений			0

Общее количество неучтенных замечаний и предложений	0
-----------------------------------------------------	---