УТВЕРЖДАЮ

Начальник отдела сельского хозяйства

«09» января 2021 Н.Г. Плахотин

**Программа**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении** **муниципального земельного контроля**

**за использованием земель сельскохозяйственного назначения в границах муниципального образования город Новороссийск**

**на 2021 год**

Программа профилактики нарушений обязательных требований отдела сельского хозяйства администрации муниципального образования город Новороссийск на 2021 год (далее - Программа) разработана в целях реализации положений:

- [Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля](https://docs.cntd.ru/document/902135756#7D20K3)»;

- [постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами](https://docs.cntd.ru/document/552050506#64U0IK)».

**I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности администрации муниципального образования город Новороссийск, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

1. Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля за использованием земель сельскохозяйственного назначения в границах муниципального образования город Новороссийск (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля за использованием земель сельскохозяйственного назначения в границах муниципального образования город Новороссийск (далее – муниципальный контроль).

2. Объектом муниципального земельного контроля за использованием земель сельскохозяйственного назначения являются земельные участки сельскохозяйственного назначения, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются требования земельного законодательства, а также их деятельность, действия (бездействие) в рамках которых должны соблюдаться требования земельного законодательства.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются граждане и организации, владеющие земельными участками сельскохозяйственного назначения.

3. Главной задачей администрации муниципального образования город Новороссийск в лице отдела сельского хозяйства при осуществлении муниципального контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

4. В 2020 году в рамках муниципального контроля по результатам контрольных мероприятий выявлены нарушения обязательных требований, в числе которых:

- произрастание естественных многолетних трав, присутствие сухого травостоя, древесно-кустарниковой растительности;

- отсутствие работ по возделыванию сельскохозяйственных культур и агротехнической обработке почвы;

- содержание сорных трав в структуре травостоя превышает 30 процентов площади земельного участка;

 - земельные участки не обрабатываются, что свидетельствует о том, что не проводятся обязательные мероприятия, направленные на сохранение почв и их плодородия, не обеспечивается проведение обязательных мероприятий, направленных на защиту земель сельскохозяйственного назначения от негативного воздействия, в результате которого происходит деградация земель.

5. В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, администрацией муниципального образования город Новороссийск осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой по профилактике нарушений в 2021 году.

В частности, в 2020 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального контроля, в том числе перечень обязательных требований, обобщение практики, разъяснения, полезная информация.

Разъяснительная работа проводилась также в рамках проведения рейдовых осмотров путем направления уведомлений об устранении выявленных нарушений с описанием характера выявленных нарушений и требований, установленных законодательством в части сроков и методов устранения нарушений.

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, рейдовых осмотров территорий, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

В связи с эпидемиологической ситуацией и ограничительными мероприятиями были внесены коррективы в части проведения публичных мероприятий (семинаров, круглых столов, совещаний). Данные мероприятия преимущественно проводились в виде видеоконференций, с использованием электронной, телефонной связи и различных мессенджеров (совместные чаты с представителями юридических лиц).

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании ст. 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ, в сфере муниципального земельного контроля за использованием земель сельскохозяйственного назначения на территории муниципального образования город Новороссийск на 2020 год не утверждался. В 2020 года проводятся внеплановые проверки земельных участков принадлежащих гражданам и организациям.

Проведённая отделом сельского хозяйства администрации муниципального образования город Новороссийск в 2020 году работа способствовала снижению последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

Так, в 2020 на проверенных земельных участках произрастают естественные многолетние травы, присутствует сухой травостой, древесно-кустарниковая растительность. Не производятся работы по возделыванию сельскохозяйственных культур и агротехнической обработке почвы. Содержание сорных трав в структуре травостоя превышает 30 процентов площади земельного участка. Земельный участок не обрабатывается, что свидетельствует о том, что не проводятся обязательные мероприятия, направленные на сохранение почв и их плодородия, не обеспечивается проведение обязательных мероприятий, направленных на защиту земель сельскохозяйственного назначения от негативного воздействия, в результате которого происходит деградация земель.

В 2020 году было выписано более …...

Для устранения указанных рисков деятельность отдела сельского хозяйства администрации муниципального образования город Новороссийск в 2021 году будет сосредоточена на следующих направлениях:

- информирование;

- объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

- консультирование.

**II. Цели и задачи реализации Программы**

1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля за использованием земель сельскохозяйственного назначения;

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

- разъяснение контролируемым лицам требований законодательства.

2. Задачами реализации Программы являются:

- укрепление системы профилактики нарушений требований законодательства путём активизации профилактической деятельности;

- повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) землям сельхозназначения, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

**III. Перечень профилактических мероприятий, сроки**

**(периодичность) их проведения**

1. В соответствии с Положением о виде муниципального контроля, утвержденном решением городской Думы муниципального образования город Новороссийск, проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

**IV. Показатели результативности и эффективности Программы**

1. Увеличение количества профилактических мероприятий в контрольной деятельности администрации МО г. Новороссийск.

2. Увеличение доли мероприятий по информированию населения о требованиях в сфере земельного законодательства по использованию земель сельскохозяйственного назначения.

3. Удовлетворенность обеспечением доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, размещенной на официальном сайте МО г. Новороссийск в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

4. Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольных субъектов при проведении проверки.

**V. Ресурсное обеспечение программы**

 Ресурсное обеспечение Программы включает в себя кадровое и информационно-аналитическое обеспечение ее реализации. Информационно-аналитическое обеспечение реализации Программы осуществляется с использованием официального сайта МО город Новороссийск в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Заместитель главы

муниципального образования

город Новороссийск В.В. Цыбань

Приложение

к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям при осуществлении

муниципального земельного контроля

за использованием земель сельскохозяйственного

назначения в границах муниципального

образования город Новороссийск в 2021

**Перечень профилактических мероприятий,**

**сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **Вид мероприятия** | **Форма мероприятия** | **Подразделение и (или) должностные лица *местной администрации*, ответственные за реализацию мероприятия** | **Сроки (периодичность) их проведения** |
| 1. | Информирование | Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируемыми лицами в целях их информирования | Отдел сельского хозяйства; руководитель отдела сельского хозяйства МО г. Новороссийск | Май- сентябрь 2021 года |
| Публикация на сайте руководств по соблюдению обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля за использованием земель сельскохозяйственного назначения при направлении их в адрес местной администрации уполномоченным федеральным органом исполнительной власти | Отдел сельского хозяйства; руководитель отдела сельского хозяйства МО г. Новороссийск | По мере поступления |
| Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети "Интернет" информации, предусмотренной Положением о виде контроля | Отдел сельского хозяйства; руководитель отдела сельского хозяйства МО г. Новороссийск | По мере обновления |
| 2. | Объявление предостережения  | Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований | Отдел сельского хозяйства; руководитель отдела сельского хозяйства МО г. Новороссийск | В течение года (при наличии оснований) |
| 3. | Консультирование | Проведение должностными лицами *отдела сельского хозяйства администрации МО г. Новороссийск* консультаций по вопросам использования земель сельскохозяйственного назначения.Консультирование осуществляется посредствам личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. | Отдел сельского хозяйства; руководитель отдела сельского хозяйства МО г. Новороссийск | В течение года (при наличии оснований)ИЛИЕжемесячно в соответствии с графиком, утверждаемым главой местной администрации  |

Заместитель главы

муниципального образования

город Новороссийск В.В. Цыбань