**Результаты исполнения полномочий по контролю в сфере закупок за 1 полугодие 2019 года и принятые меры административной ответственности**

В соответствии с Положением об управлении финансового контроля администрации муниципального образования город Новороссийск, утвержденным постановлением администрации от 21.05.2018 года № 1939 управление финансового контроля является функциональным органом администрации по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в порядке, установленном действующим законодательством РФ.

Одним из направлений работы Управления является осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе по следующим вопросам:

-соблюдения требований к обоснованию закупок, предусмотренных ст. 18 Закона № 44-ФЗ, обоснованности закупок и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенных в план-график,

-соблюдения установленных требований к нормированию в сфере закупок, предусмотренных ст. 19 Закона № 44-ФЗ,

-применения муниципальными заказчиками мер ответственности и совершению иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта,

- соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контрактов, целям осуществления закупки,

- своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.

Сектором внутреннего муниципального контроля в сфере закупок за 1 полугодие 2019 года проведено 7 плановых проверок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе.

По результатам их проведения выявлено 13 нарушений Закона о контрактной системе, из них 7 нарушений, имеющих признаки административных правонарушений, что составляет 86 % от выявленных нарушений.

Анализом выявленных нарушений установлено, что нарушения муниципальными заказчиками допускаются в основном на стадии планирования закупок, в том числе на стадии определения и обоснования НМЦК при формировании плана закупок, плана-графика закупок.

Самы распространенные из них: нарушение сроков утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений), сроков размещения в единой информационной системе плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений), административная ответственность за указанные нарушения наступает по статье 7.29.3 КоАП РФ.

Материалы проверок с признаками административных правонарушений по указанной статье направлены в прокуратуру города Новороссийска для рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности виновных должностных лиц.

По итогам контрольных мероприятий по части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе в 1 полугодии 2019 года выдано три предписания об устранении нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе, из них: два – исполнено в установленные сроки, одно – находится на исполнении.

В целях применения мер по недопущению нарушений Закона о контрактной системе по результатам проверок 4 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности. Кроме того, на 1 должностное лицо составлен административный протокол по ст. 19.7 КоАП РФ «Непредставление или несвоевременное представление должностному лицу, осуществляющему муниципальный финансовый контроль, сведений (информации)» и наложен административный штраф в размере 300 рублей.

Кроме того, на управление финансового контроля возложены дополнительные полномочия по контролю в сфере закупок в соответствии с частью 3 статьи 99 Закона о контрактной системе постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 28.02.2018 года № 803 «О возложении полномочий по контролю в сфере закупок».

Сектором контрольно-ревизионной работы в сфере закупок управления финансового контроля за 1 полугодие 2019 года проведено 26 проверок, в том числе 21 плановая проверка в соответствии с частью 3 статьи 99 Закона о контрактной системе и 5 внеплановых проверок в отношении муниципальных заказчиков города.

По результатам проведения за первое полугодие текущего года 25 проверок выявлено 45 нарушений Закона о контрактной системе, имеющих признаки административных правонарушений, что составляет 96 % от всех проведенных проверок. В сравнении с аналогичными периодами прошлых лет количество выявленных нарушений Закона о контрактной системе значительно выросло: по сравнению с 2017 годом на 64 %, с 2018 годом на 71 %.

Одними из причин роста допущенных муниципальными заказчиками нарушений Закона о контрактной системы является недостаточная квалификация должностных лиц – контрактных управляющих, специалистов контрактных служб, ответственных за соблюдением законодательства в сфере закупок, большие объемы закупок, требующие большую численность специалистов – контрактников, отсутствие на рынке труда высококвалифицированных специалистов – контрактных управляющих

Материалы 25 проверок направлены в уполномоченный орган исполнительной власти администрации края - Министерство экономики для рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности виновных должностных лиц.

По результатам проведения плановых и внеплановых проверок за 1 полугодие 2019 года, виновные должностные лица привлечены к административной ответственности.

В рамках осуществления контроля в сфере закупок по части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе управление финансового контроля совместно с финансовым управлением проводит активную работу по недопущению кредиторской задолженности, которая образовывается в результате несвоевременного выполнения заказчиками договорных обязательств по оплате за поставку товаров, работ, услуг при проведении закупок для муниципальных нужд.

Своевременность расчетов с Поставщиками и Подрядчиками является одним из вопросов проверок, проводимых органом внутреннего муниципального финансового контроля администрации города при осуществлении контроля в сфере закупок.

Управлением финансового контроля в рамках исполнения своих полномочий в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в 1 полугодии 2019 года рассмотрено 5 обращений финансового органа о выявленных фактах несвоевременного выполнения договорных обязательств по оплате в рамках заключенных муниципальных контрактов.

Материалы проверок, содержащих выводы о фактах несвоевременной оплаты поставщикам и подрядчикам, администрацией города направлены в Министерство экономики Краснодарского края для рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности виновных должностных лиц.

В соответствии с Порядком осуществления органами администрации ведомственного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в отношении подведомственных заказчиков, утвержденным постановлением администрации муниципального образования от 27 мая 2015 года № 3894, с учетом внесенных изменений постановлением администрации № 883 от 07.03.2019 года управлением по поручению первого заместителя главы муниципального образования ежеквартально проводится мониторинг деятельности уполномоченных органов ведомственного контроля в сфере закупок, по результатам которого ежеквартально направляется информация в Министерство экономики края.

Министерство экономики края анализирует работу органов ведомственного контроля муниципалитетов, результаты анализа направляет в обзорных письмах на глав муниципальных образований.

В муниципальном образовании город Новороссийск функции ведомственного контроля осуществляют органы ведомственного контроля 6 отраслевых ведомств, включая 4 отраслевых управления, отдел по делам молодежи и администрация муниципального образования.

Количество подведомственных заказчиков, подпадающих под проверку ведомственного контроля в сфере закупок, составляет 131 учреждение.

За 1 полугодие 2019 года органами ведомственного контроля проведена 51 проверка в подведомственных муниципальных учреждениях, что составляет 39 % от количества подведомственных заказчиков.

По результатам проведенных в рамках ведомственного контроля проверок выявлено 52 нарушения Закона о контрактной системе, из них 34 нарушения, имеющих признаки административных правонарушений, что составляет 65 % от выявленных нарушений.

Материалы 32 проверок с признаками административных правонарушений органами ведомственного контроля направлены в Министерство экономики края для рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности виновных должностных лиц, материалы 2 проверок направлены в прокуратуру города Новороссийска.

Следует отметить, что муниципальными заказчиками допускались нарушения Закона о контрактной системе на всех стадиях осуществления закупок, начиная от планирования закупки и заканчивая ее результативностью.

По результатам проведения контрольных мероприятий и мониторинга деятельности уполномоченных органов ведомственного контроля в сфере закупок за 1 полугодие 2019 года установлено, что основными причинами нарушений Закона о контрактной системе при осуществлении закупок являются:

- некачественное планирование закупок,

- недостаточная квалификация должностных лиц, ответственных за осуществление закупок,

- высокая текучесть кадров, отсутствие единой системы подготовки и аттестации кадров.

Для повышения эффективности и результативности деятельности в сфере закупок, наилучшего достижения планируемых целей закупок, минимизации нарушений Закона о контрактной системе, необходимо планомерное осуществление следующих мер:

- систематическое проведение обучения специалистов, исполняющих функции контрактных управляющих, работников контрактных служб и членов комиссий по закупкам, по программам дополнительного профессионального образования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

- ежеквартальное проведение семинаров, совещаний для муниципальных заказчиков с целью обучения, обмена мнениями, опытом, формирования единых подходов и методов в сфере закупок,

- усиление контроля над качеством подготовки должностными лицами закупочной документации, что позволит сократить нарушения Закона о контрактной системе,

- осуществление контроля за соблюдением сроков оплаты поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг в соответствии с установленными условиями контрактов (договоров).

Учитывая рекомендации Министерства экономики Краснодарского края и важность превентивной работы, управлением финансового контроля ежеквартально проводятся семинары - совещания с руководителями и контрактными управляющими муниципальных учреждений, на которых рассматриваются типичные нарушения законодательства в сфере закупок, обсуждаются результаты работы уполномоченных органов ведомственного контроля. В первом полугодии проведено 2 семинара-совещания:

- «Итоги реализации контроля в сфере закупок, ведомственного контроля в сфере закупок за 2018 год. Проблемные вопросы и типичные нарушения при проведении муниципальных закупок»,

- «Итоги реализации ведомственного контроля, осуществляемого ГРБС, реализации контроля в сфере закупок за 5 месяцев 2019 года».