|  |
| --- |
|  |

|  |  |
| --- | --- |
| логотип-1(blue) | ООО «Группа Компаний «Агентство социально-экономического развития»Адрес местонахождения: 127137, г. Москва, ул. Правды, д. 24, стр.4 Для корреспонденции: 127137,г. Москва, а/я 46ИНН 7707698826, КПП 771401001ОГРН 1097746103443Тел: (495) 532-61-59 многоканальныйE-mail: info@asergroup.ruWeb site: [www.asergroup.ru](http://www.asergroup.ru) |

**ХXI Всероссийский конгресс**

**«Государственное регулирование недропользования 2021»**

Программа

**Модуль 1 (24 мая, 2021, время мск)**

|  |  |
| --- | --- |
| 09.00 – 10.00 | **Инициативы по совершенствованию законодательства о недрах в 2021 году.****Рациональное использование и охрана недр, устранение административных барьеров.*** Проекты Федеральных законов, находящиеся на рассмотрении в ГД ФС РФ.
* Меры, предпринимаемые Минприроды России в сфере недропользования в связи с вынужденными ограничениями из-за пандемии новой коронавирусной инфекции (COVID-19).
* Расширение субъектного состава лиц, имеющих право на добычу попутных полезных ископаемых (ФЗ N 179-ФЗ от 08.06.2020).
* Совершенствование правового регулирования отношений в области предоставления в пользование подземных вод, экспертизы запасов полезных ископаемых в отношении участков недр местного значения.
* Стимулирование освоения месторождений с трудноизвлекаемыми запасами полезных ископаемых.
* Установление возможности закачки в пласты горных пород попутных вод при разработке месторождений природных калийных и магниевых солей.
* Установление возможности проведения геологического изучения на участках недр федерального значения внутренних морских вод и территориального моря РФ.
* Уточнение вопросов пользования недрами и использования единой терминологии (Законопроект № 288750-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии».
* Стимулирование использования отходов недропользования (Законопроект № 664487-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях стимулирования использования отходов недропользования».
* Уточнение содержания лицензий на пользование недрами, оснований и порядка внесения в них изменений (Законопроект № 635567-7 «О внесении изменений в Закон РФ «О недрах» в части уточнения содержания лицензий на пользование недрами, а также оснований и порядка внесения в них изменений.

***Киржиманов М.Г.****–**заместитель директора Департамента государственной политики и регулирования в области геологии и недропользования Минприроды России (по согласованию).* |
| 10.00 – 10.20 | **Онлайн дискуссия** **(ответы спикера на вопросы участников в прямом эфире).** |
| 10.20 – 10.40 | Перерыв |
| 10.40 – 11.40 | **Землепользование для целей недропользования в 2021 году: правовое регулирование и правоприменительная практика****(споры, связанные с предоставлением земельных участков, необходимых для ведения работ, связанных с пользованием недрами; вопросы изъятия земельных участков для целей недропользования; рекультивация нарушенных и загрязненных земель).*** Права на земельный участок ЗУ:

- получение пользователем недр прав на ЗУ до утверждения проектной документации на ведение работ, связанных с пользованием недрами;- предоставление ЗУ для целей недропользования, находящихся в государственной и муниципальной собственности: разрешение на использование ЗУ при геологическом изучении недр, частноправовой и публичный сервитуты, аренда ЗУ без проведения торгов;- предоставление ЗУ для целей недропользования, находящихся в частной собственности физических и юридических лиц;- предоставление прав для целей недропользования за пределами границ участка недр, предоставленного в пользование, в том числе для размещения отвалов и строительства объектов инфраструктуры, за пределами границ участка недр;- возможность обоснования получения прав на ЗУ для нужд недропользования не только лицензией на пользование недрами, но и проектной документацией на ведение работ, связанных с пользованием недрами.* Изъятие ЗУ для целей недропользования: основания, правовое регулирование, порядок изъятия, возмещение в связи с изъятием ЗУ; споры, связанные с изъятием.
* Рекультивация и консервация нарушенных и загрязненных земель.
* Судебная практика по вопросам предоставления прав пользования и изъятия ЗУ для целей недропользования.

***Толстых Н.И.****– член Евразийского союза экспертов по недропользованию (по согласованию).* |
| 11.40 – 12.00 | **Онлайн дискуссия** **(ответы спикера на вопросы участников в прямом эфире).** |

**Модуль 2 (25 мая, 2021, время мск)**

|  |  |
| --- | --- |
| 13.00 – 14.00 | **Конкурсы и аукционы на право пользования недрами:** **статистика за 2020 год, правоприменительная практика в 2021 году.*** Формирование перечня участков недр, выставляемых на тендеры.
* Упрощение требований к составу заявочных материалов.
* Предложения по повышению эффективности организации проведения тендеров.
* Совершенствование процедур предоставления участков недр шельфа. Установление возможности проведения аукционов по участкам недр континентального шельфа РФ при наложении заявок нескольких недропользователей.
* Информационное обеспечение торгов.
* Процедурные вопросы административного обжалования.
* Все об отказах в допуске к торгам: основания отказа в приеме заявки; отказы как барьер для выхода на рынок новых организаций.

**Лицензирование ТПИ и заявительный принцип предоставления права пользования участками недр в 2021г.*** Обзор практики Роснедр за 2020 г. в части лицензирования ТПИ.
* Заявительный принцип предоставления права пользования участками недр в 2021г.: динамика и дальнейшие направления развития.
* Геологическое изучение недр: экспертиза, согласование, механизм предоставления участков недр.
* Заявительный принцип для геологического изучения в случаях отсутствия данных о наличии запасов ТПИ и запасов УВС.
* Преимущественное право получения поисковой лицензии.

***Калашникова Е.Ю.****– начальник отдела лицензирования ТПИ Управления геологии ТПИ Роснедр (по согласованию).* |
| 14.00 – 14.30 | **Онлайн дискуссия** **(ответы спикера на вопросы участников в прямом эфире).** |
| 14.30 – 15.00  | Перерыв  |
| 15.00 – 15.45 | **Классификация запасов и прогнозных ресурсов нефти и горючих газов: нормативное регулирование и порядок применения в 2021 году.** **Экспертиза запасов нефти и газа.** **Правила разработки и Правила проектирования разработки месторождений углеводородного сырья.*** Административные процедуры, проводимые для организации государственной экспертизы запасов.
* Продление срока государственной экспертизы запасов.
* Проектные документы для различных этапов и стадий изучения, освоения и разработки месторождений УВС, подлежащих согласованию в ЦКР РОСНЕДР по УВС. Проект пробной эксплуатации месторождения (залежи) (ППЭ); Технологическая схема опытно-промышленной разработки месторождения (залежей или участков залежей (ТСОПР); Технологическая схема разработки месторождения и дополнения к ней (ТСР и ДТСР); Технологический проект разработки месторождения и дополнения к нему (ТПР и ДТПР).
* Процедуры, проводимые для организации рассмотрения и согласования ПТД.
* Поиск и оценка месторождений УВС, разведка (доразведка) месторождений.
* Основания для отказа в проведении государственной экспертизы.
* Методические рекомендации по применению классификациивыделение категорий запасов.
* Правила разработки месторождений УВС
* Правила подготовки технических проектов разработки месторождений УВС
* Технико-экономическая оценка вариантов разработки.
* О внесении изменений в правила проектирования.
* Новый порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения в целях поиска и оценки месторождений УВС на участке недр федерального значения внутренних морских вод и территориального моря РФ.
* Разбор конкретных проектов: порядок обсуждения ТПР на заседаниях ЦКР РОСНЕДР по УВС, выявленные типичные недочеты при составлении проектных документов и рекомендации по их недопущению.

***Давыдов А.В.****– начальник управления извлекаемых запасов УВС - главный геолог ФБУ ГКЗ, к.т.н., чл.-корр. РАЕН (по согласованию).* |
| 15.45 – 16.00 | **Онлайн дискуссия** **(ответы спикера на вопросы участников в прямом эфире).** |

**Модуль 3 (26 мая, 2021, время мск)**

|  |  |
| --- | --- |
| 13.30 – 14.30 | **Переоформление лицензий в 2021 году: практические рекомендации.*** Основание переоформления лицензий на пользование недрами.
* Какие документы необходимы для переоформления лицензии на пользование недрами при заключении концессионного соглашения?
* Переоформление лицензии при нарушении лицензионных условий.
* Причины отказа в переоформлении лицензий на пользование недрами.
* Практические рекомендации по формированию комплекта заявочной документации.

**Внесение изменений в лицензии на пользование недрами.*** Все о продлении сроков лицензий.
* Продление срока действия лицензии и корректировка технического проекта.
* «Личный кабинет недропользователя».
* Основания и практика внесения изменений в лицензию на пользование недрами.
* Документы, регламентирующие право внесения изменений в лицензию (по факту открытия месторождения).
* Исправление технических ошибок, допущенных в лицензиях на пользование недрами.
* Возможность многократного изменения границ участков недр в сторону увеличения площади участка и его глубины.

**Установление и изменение границ участков недр, предоставленных в пользование для геологического изучения и (или) разведки и добычи полезных ископаемых.*** Порядок и основания изменения границ участка недр.
* Основания для отказа в изменении границ участка недр.

***Горохов К.Д.****– заместитель директора по вопросам лицензирования недропользования ФГКУ «Росгеолэкспертиза» (по согласованию).* |
| 14.30 – 15.00 | **Онлайн дискуссия** **(ответы спикера на вопросы участников в прямом эфире).** |
| 15.00 – 15.30 | Перерыв |
| 15.30 – 16.15 | **Досрочное прекращение, приостановление и ограничение права пользования недрами в 2021г.*** Разграничение оснований в 2021г.
* Поправки, касающиеся досрочного прекращения права пользования недрами.
* Решения, принимаемые по результатам заседания Комиссии Роснедр. Уведомление Роснедр или его терорганов. Предписание Росприроднадзора.
* Сроки уведомлений: соотношение сроков, установленных в предписании и уведомлении. Признание недействительными уведомлений.
* Основания для приостановления права пользования недрами.

***Шендерова О.Р.*** *– заместитель начальника Управления геологии ТПИ Роснедр (по согласованию).* |
| 16.15 – 16.30 | **Онлайн дискуссия** **(ответы спикера на вопросы участников в прямом эфире).** |

**Модуль 4 (27 мая, 2021, время мск)**

|  |  |
| --- | --- |
| 11.30 – 12.30 | **Лицензирование пользования недрами в Российской Федерации.*** Особенности лицензирования в связи с введением мер по недопущению распространения COVID-19.
* Экспертиза проектов ГИН: нормативная база, итоги и перспективы:

- главные новеллы, вносимые в нормативные правовые акты в сфере экспертизы проектов ГИН;- разработка инструктивно-методических документов в сфере подготовки и экспертизы проектов ГИН;- актуальный порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для ГИН;- перераспределение полномочий по проведению экспертизы проектной документации на ГИН между ФГКУ «Росгеолэкспертиза» и его территориальными отделениями;- проведение экспертизы проектов ГИН и лицензирования УВС.* Новые редакции Административных регламентов Роснедр.
* Дальнейшие направления развития «заявительного механизма».
* Обзор особенностей лицензирования пользования недрами.
* Подача проектной документации на проведение экспертизы в электронном виде.
* Возможность временного сокращения перечня лицензионных требований.
* Механизм предоставления участков недр и схема механизма лицензирования геологического изучения на сопредельных участках (разбор конкретных примеров).
* Формирование пакета документов для получения лицензий: типичные ошибки; упрощение процедуры подготовки и подачи заявочного пакета; предоставление лицензий на несколько видов пользования недрами; досрочное прекращение лицензии по инициативе недропользователя; законность сделки по отчуждению имущества владельца лицензии.
* Понятие "существенные условия лицензии". Уточнение требований к содержанию лицензий на пользование недрами, внесению в нее изменений.
* Обсуждение вопросов несоответствия проектной документации условиям лицензии.
* Уточнение требований к проектной документации на проведение отдельных видов геологоразведочных работ (в части проектирования буровых работ, гидрогеологичеких работ и т.п.).
* Выдача лицензий на добычу попутных полезных ископаемых.
* Некоторые вопросы лицензирования недр, не связанные с добычей полезных ископаемых.
* Отзыв лицензий: возможность оспаривания.
* Трудноизвлекаемые запасы: стимулирование освоения месторождений.
* Сложности сбора заявочных материалов на прирезку.
* Объединение двух и более смежных по площади лицензионных участков в один. Определение порогового значения количества запасов для оценки допустимой прирезки. По какому пути идти, как избежать ошибок, на что обратить внимание?

***Никишин Д.Л.****– к.ю.н., заместитель директора ФГКУ «Росгеолэкспертиза» (по согласованию).*  |
| 12.30 – 13.00 | **Онлайн дискуссия** **(ответы спикера на вопросы участников в прямом эфире).** |
| 13.00 – 13.30  |  Перерыв |
| 13.30 – 15.00 | **Планы развития горных работ. Оформление горноотводной документации.Разработка месторождений ТПИ и подземных вод: согласование технических проектов.****Некоторые изменения нормативных актов в 2021 году. Работа с обращениями граждан и организаций. Особенности правоприменительной практики.*** Нормативы и практика разработки месторождений ТПИ (изменения в 2020-2021г).
* Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.
* Поправки в Порядок проведения экспертизы проектов ГРР и Правила подготовки проектов ГРР.
* Согласование технических проектов разработки ТПИ.
* Требования к планам и схемам развития горных работ: согласование планов развития горных работ, основания для отказа в согласовании, оформление протокола и указание причин отказа.
* О сроке действия проектной документации.
* Практика и перспективы «сдвоенных» лицензий.
* Саморегулируемые организации при разведке и добыче минерального сырья.
* Структура, Согласование технологических потерь.
* Вопросы маркшейдерского обеспечения процессов разработки МПИ.
* Регулирование разработки техногенных месторождений, размещения ЗШО.
* Изменения в составе ЦКР-ТПИ:

- согласование в ЦКР-ТПИ Роснедр и процедурные вопросы проведения экспертизы проектной документации: проект опытно-промышленной разработки месторождения, технический проект разработки месторождения, технический проект ликвидации и консервации горных выработок, проектная документация по первичной переработке минерального сырья, изменения (дополнения), вносимые в проектную документацию.* Нормирование технологических потерь при первичной переработке сырья золоторудных месторождений.

**Ликвидационные фонды (разбор возможных последствий).*** Принципы формирования ликвидационных фондов.
* Практические механизмы формирования средств для ликвидационных работ.
* Финансовые механизмы формирования и использования средств, вопросы ликвидационных мероприятий, предусматриваемых проектной документацией на ликвидацию угледобывающих предприятий.
* Вопрос о возможности взаимоувязанного предоставления одному недропользователю права пользования недрами нового объекта с выполнением им работ по ликвидации бесхозных шахт.
* Финансово-хозяйственное обеспечение процессов ликвидации горнодобывающих предприятий и определение вреда, причиненного недрам.

**Горные отводы при пользовании недрами с целью образования особо охраняемых геологических объектов.****Горные отводы на ОПИ и ПВ в 2021 году.****Изменения в лицензии в пределах водоохранных зон.****Подсчет запасов ОПИ.*** Постановление Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1522 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ в части государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр».
* Изменения в лицензии в пределах водоохранных зон.
* Пользование участками недр местного значения. Правовое регулирование добычи ОПИ и ПВ. Вопросы правового регулирования застройки площадей залегания полезных ископаемых.
* Требования к содержанию проекта горного отвода.
* Разбор практик изменения границ участков недр и оформления уточненных горных отводов (порядок получения разрешений; порядок приобщения горноотводных актов к лицензиям; реестр документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода).
* Государственный геологический надзор при добыче ПВ.
* Упрощение порядка предоставления права на добычу ОПИ для строительства автодорог.
* Расчет разового платежа ОПИ.
* Упрощение процедур лицензирования геологического изучения нижележащих (вышележащих) горизонтов разведываемых и/или разрабатываемых месторождений, подземных сооружений, ПВ.

**Ответственность недропользователя и проведение проверок в 2021 году. Работа с обращениями граждан и организаций.** * Организация и проведение плановых и внеплановых проверок.
* Изменения в Правилах расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства РФ о недрах.
* Отмена формы госстатотчетности 11-ШРП.
* Разрешение споров и возмещение вреда.

***Ходорович К.К.****– начальник отдела мониторинга и охраны недр Департамента государственной политики и регулирования в области геологии и недропользования Минприроды России (по согласованию).* |
| 15.00 – 15.30 | **Онлайн дискуссия** **(ответы спикера на вопросы участников в прямом эфире).** |

*\*программа может быть изменена и дополнена***.**