

УТВЕРЖДЕН
протоколом заседания
Рабочей группы (Коллегиального органа)
по осуществлению оценки эффективности
организации и функционированию
антимонопольного законодательства
(антимонопольный комплаенс)
в муниципальном образовании город Новороссийск
от «14» февраля 2023 года

Доклад
об антимонопольном комплаенсе в администрации муниципального
образования город Новороссийск за 2022 год

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 03 февраля 2020 года № 542 о внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 18 апреля 2019 года № 1554 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в муниципальном образовании город Новороссийск», руководствуясь распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258 – р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в администрации МО город

Новороссийск продолжено функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Эта система представляет собой комплекс внутренних мер, разработанных с целью предупреждения и выявления нарушений требований антимонопольного и смежных с ним законодательств, для минимизации и исключения этих нарушений (комплаенс – рисков) в деятельности всех структурных подразделений.

Уполномоченным подразделением по контролю за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса является правовое управление администрации муниципального образования город Новороссийск.

Функции, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса так же распределяются между управлением кадровой политики, управлением экономического развития, управлением муниципального заказа, отделом информационной политики и средств массовой информации администрации муниципального образования город Новороссийск.

Положением об организации в администрации муниципального образования город Новороссийск системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), утвержденного постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 03 февраля 2020 года № 542 о внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 18 апреля 2019 года № 1554 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в муниципальном образовании город Новороссийск» создана Рабочая группа (Коллегиальный орган) по осуществлению оценки эффективности организации и функционированию антимонопольного комплаенса в администрации.

01.07.2022 было проведено заседание Рабочей группы (Коллегиального органа) по осуществлению оценки эффективности организации и

функционированию антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в муниципальном образовании город Новороссийск.

Администрацией муниципального образования город Новороссийск было организовано обучающее мероприятие по осуществлению оценки эффективности организации и функционированию антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в муниципальном образовании город Новороссийск.

За 2022 год правовым управлением администрации проведена большая работа по созданию антимонопольного комплаенса.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации о выявленных нарушениях, рисках и принимаемых в этой связи мерах, на официальном сайте администрации и Думы города Новороссийска: [//https://admnrsk.ru/](https://admnrsk.ru/), создан раздел «Антимонопольный комплаенс», проводится мониторинг проектов муниципальных правовых актов и мониторинг муниципальных правовых актов, осуществляется сбор замечаний и предложений граждан и организаций в отношении вышеуказанных правовых актов. Для направления организациями и гражданами замечаний и предложений по принятым и реализуемым в деятельности администрации муниципальным нормативным правовым актам на страницах управлений, отделов официального сайта администрации, в специально созданных подразделах, продолжается размещение перечней нормативных актов с текстами в актуальной редакции.

Проведенный анализ сфер деятельности позволил выявить возможные риски нарушения антимонопольного законодательства, которые присутствуют в той или иной степени в деятельности всех служб администрации. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на основе карты рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан план мероприятий (дорожной карты) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, утвержденный постановлением администрации № 6622 от 30 декабря 2020 о внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город

Новороссийск от 15 января 2020 года № 104 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по снижению уровней рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации муниципального образования город Новороссийск».

В ходе анализа выявляемых нарушений антимонопольного законодательства установлено, что наиболее высокий уровень рисков, которые могут повлечь нарушения антимонопольного законодательства, присутствует в деятельности управлений, курирующих земельные и имущественные отношения, образование, сферу закупок, транспорта, торговли.

Юридическим отделом МКУ «ЦМТО ОУ» администрации муниципального образования город Новороссийск представлена информация о производствах в ФАС с 1 января 2022 года с описанием события нарушения и информации об устранении данного нарушения:

1. В УФАС России по Краснодарскому краю находилось дело об административном правонарушении № 023/04/7.32.5-2160/2022 в отношении МБОУ СОШ № 16 имени Героя Советского Союза В.А. Тарасевича МО г. Новороссийск. Заявитель - Прокуратура города Новороссийск. Нарушения выявлены по результатам проверки соблюдения законодательства в сфере закупок по ч.13.1 ст. 34 ФЗ № 44-ФЗ, Заказчиком нарушен срок оплаты по контракту. Решение ФАС: вынесено постановление о прекращении производства по делу в связи с отсутствием состава административного правонарушения;

2. 31 мая 2022 года УФАС вынесено решение № РНП -23-337/2022 по делу № 023/06/99-2086/2022 о проведении внеплановой проверки по рассмотрению факта уклонения участника закупки от заключения контракта.

Заявитель МБОУ СОШ № 24, ответчик ИП Ефимчук Е.В., о включении в реестр недобросовестных поставщиков. Решение ФАС: сведения представленные МБОУ СОШ № 24 в отношении ИП Ефимчука Е.В., включить в реестр недобросовестных поставщиков. Датой включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в ЕИС;

3. Заявитель МБДОУ детский сад № 20, ответчик ООО «Дивес», протокол ФАС от 22 июля 2022 года, об уклонении от заключения контракта. По решению заседания судебной комиссии – ООО «Дивес» не включен в реестр недобросовестных поставщиков;

4. Заказчик МБУ ДО ДЮСШ «Виктория» МО г. Новороссийск, ответчик управление образования администрация МО г. Новороссийск (далее - Администрация). Администрацией проведена внеплановая проверка в отношении МБУ ДО ДЮСШ «Виктория», по результатам которой, выявлены нарушения при проведении электронного аукциона «поставка спортивного инвентаря и оборудования для нужд МБУ ДО ДЮСШ «Виктория»». Заявитель обжаловал действия Администрации в части нарушения требования к оформлению протокола подведения итогов определения поставщика, из-за сбоев в работе электронной торговой площадки. Решение: нарушений Закона о контрактной системе не подтверждены;

5. УФАС России по Краснодарскому краю принята жалоба ИП Невского А.А. на действия уполномоченного органа – администрации муниципального образования город Новороссийск, заказчика МБОУ СОШ № 12 муниципального образования город Новороссийск при проведении закупки, а также, ИП Мусиной И.Ф., на действия уполномоченного органа при проведении закупки. Решение: обе жалобы отклонены;

6. МБДОУ детский сад № 65 «Парус» МО г. Новороссийск является заявителем в УФАС о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Дивес», по итогам, согласно протокола определения поставщика от 12 июля 2022 года № ИЭА1, признан победителем. Заказчик принял решение о признании ООО «Дивес» уклонившемся от подписания контракта.

7. В УФАС по Краснодарскому краю обратился заявитель МБДОУ детский сад общеразвивающего вида № 24 МО г. Новороссийск в отношении ООО «Дивес» о включении в реестр недобросовестных поставщиков по результатам проведения закупки. Решение: не включать в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Дивес».

8. В УФАС по Краснодарскому краю обратился заявитель МБДОУ детский сад общеразвивающего вида № 4 МО г. Новороссийск в отношении ООО «Дивес» о включении в реестр недобросовестных поставщиков по результатам проведения закупки. Решение: не включать в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Дивес».

9. В УФАС по Краснодарскому краю 30 декабря 2022 года обратился с жалобой ИП Постнов С.В. в адрес заказчика от участника закупок - МБДОУ ЦРР № 4 МО г. Новороссийска. Жалоба была рассмотрена 12 января 2023 года и признана необоснованной.

10. Нарушение сроков и отказ поставки офисной мебели ООО «БЛАГОДАТЬ» по договору № 62-ПМО от 09 сентября 2022 года. Подана жалоба в ФАС для внесения в реестр недобросовестных поставщиков. Расторжение заказчиком договора в одностороннем порядке от 07 ноября 2022 года Решение ФАС № РНП-23-907/2022 по делу № 023/06/95-5973/2022 не включать ООО «БЛАГОДАТЬ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Финансовое управление принимает меры по соблюдению требований в рамках постановления администрации муниципального образования город Новороссийск от 18 апреля 2019 года № 1554 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в муниципальном образовании города Новороссийск».

Приказом финансового управления от 10 марта 2021 года № 21-осн «Об организации и исполнении антимонопольного комплаенса в сфере осуществления закупок товаров, работ и услуг для нужд финансового управления администрации муниципального образования город Новороссийск» утверждена карта комплаенс-рисков в сфере осуществления закупок товаров, работ и услуг и план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в сфере осуществления закупок товаров, работ и услуг для нужд финансового управления администрации муниципального образования город Новороссийск.

По состоянию на 1 февраля 2023 года у финансового управления отсутствуют факты нарушения антимонопольного законодательства.

В направленных в ФАС жалобах заявитель указывает на неправомерное отклонение заявки ООО «КубаньТЭкс» по итогам аукционов в электронной форме «Поставка транспортного средства (автобус городской средней вместимости) для нужд муниципального образования город Новороссийск» извещения 0118300013322001628; 0118300013322001629; 0118300013322001632; 0118300013322001633; 0118300013322001640.

Уполномоченным органом в сфере закупок представлены письменные пояснения, в которых с доводами жалобы не согласен, из пояснений следует, что заявка ООО «Кубань-ТЭкс» отклонена правомерно.

Жалобы ООО «Кубань-ТЭкс» ФАС признаны обоснованными. В действиях уполномоченного органа - администрации МО город Новороссийск (комиссии) признаны нарушение п. 1) ч. 12 ст. 48, ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе. Уполномоченному органу – администрации МО город Новороссийск (комиссии) выдано предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе. Согласно предписанию уполномоченным органом - администрацией МО город Новороссийск (комиссией) отменен протокол подведения итогов, заявки участников процедуры закупки рассмотрены повторно, опубликован новый итоговый протокол. По результатам подведения итогов определения поставщика контракты заключены Заказчиком в лице УИЗО с ООО «КубаньТЭкс».

МБУ «УТНиЦ» в 2022 году в УФАС было направлено 1 заявление «О направлении сведений об участнике закупки для включения в реестр недобросовестных поставщиков» по причине непредставления участником закупки, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора в срок, установленный для заключения договора. Жалоба МБУ «УТНиЦ» была признана обоснованной, поставщик включен в реестр недобросовестных поставщиков.

23 июня 2022 года в УФАС по Краснодарскому краю поступила жалоба от членов простого товарищества «АСПП» на действие (бездействие) организатора торгов – Управления транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Новороссийск при организации и проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных пассажирских перевозок № 30 «ул. Куникова (9-ый микрорайон) – ул. Суворова (пос. Борисовка)». По результатам рассмотрения жалобы УФАС по Краснодарскому краю принято решение от 29 июня 2022 года № 023/10/18.1-2457/2022, согласно которому жалоба простого товарищества «АСПП» на действия Управления транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Новороссийск при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных пассажирских перевозок № 30 «ул. Куникова (9-ый микрорайон) – ул. Суворова (пос. Борисовка)» признана необоснованной. Новых жалоб на действие (бездействие) Управления транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Новороссийск в ФАС не поступало.

01 декабря 2021 года решением Арбитражного суда Краснодарского края по делу № А32 – 1019/2021 решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю от 11 ноября 2020 № 1919/2020-КС по делу № 023/06/54.7-5665/2020 было признано недействительным, как не соответствующее требованиям Федерального закона № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Администрация муниципального образования г. Новороссийск (далее – заявитель, администрация) обратилась в суд с заявлением к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее – заинтересованное лицо, антимонопольный орган), о признании незаконным и отмене решения комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы

по Краснодарскому краю № 1919/2020-КС по делу № 023/06/54.7-5665/2020 от 11 ноября 2020 года о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Заинтересованное лицо и третье лицо явку в судебное заседание не обеспечили, надлежащим образом извещены о месте и времени проведения судебного заседания. При таких обстоятельствах дело рассматривается по правилам ст. 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации. Представитель заявителя требования поддержала. Суд, выслушав заявителя, исследовав материалы дела, установил следующее. Администрацией муниципального образования город Новороссийск было размещено извещение от 2 октября 2020 года № 0118300013320001065 о проведении конкурса с ограниченным участием: «Поставка пищевых продуктов, «молоко питьевое»» заказчиком, для 44 бюджетных дошкольных образовательных учреждений муниципального образования город Новороссийск (далее - заказчик), начальная (максимальная) цена контракта составляет - 19 823 618.80 руб. 9 декабря 2020 года Управлением Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю принята к рассмотрению жалоба общества с ограниченной ответственностью «Млечный путь» на действия Уполномоченного органа при организации проведения конкурса с ограниченным участием: «Поставка пищевых продуктов «молоко питьевое» (извещение № 0118300013320001065) в части нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе).

11 ноября 2020 года по делу № 023/06/54.7-5665/2020 о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, комиссией Управления было вынесено решение о признании жалобы ООО «Млечный путь» на действия Уполномоченного органа обоснованной и допущении нарушения Закона о контрактной системе, которые содержат признаки административного

правонарушения, предусмотренные ч. 4.2 ст. 54.7 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Администрация с указанными выводами комиссии не согласна и считает Решение, подлежащим отмене.

Для признания недействительным (незаконным) ненормативного правового акта, решения, действий (бездействия) органа, осуществляющего публичные полномочия, необходимо наличие одновременно двух обязательных условий: несоответствие данных акта, решения, действий (бездействия) закону и нарушение ими прав и охраняемых законом интересов заявителя.

Исследовав материалы дела, суд установил, что процессуальных нарушений, допущенных при принятии оспариваемого решения и являющихся самостоятельными и безусловными основаниями к признанию его незаконным, допущено не было.

В дополнение к ранее направленной информации о решении Арбитражного суда Краснодарского края от 1 декабря 2021 по делу № А32-1019/2021 сообщаем, что не согласившись с решением суда первой инстанции, Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области обратилось в Пятнадцатый арбитражный апелляционный суд с апелляционной жалобой, в которой просило обжалуемое решение отменить и принять по делу новый судебный акт об отказе в удовлетворении требований.

Апелляционная жалоба была мотивирована тем, что признание заявки ООО «Млечный Путь» не соответствующей требованиям конкурсной документации по основаниям, указанным в протоколе подведения итогов конкурса с ограниченным участием в электронной форме от 30 октября 2020 года, противоречит ч. 4 ст. 54.7 Закона о контрактной системе, поскольку из буквального толкования положений постановления Правительства Российской Федерации № 99 не следует требования к участнику конкурса о необходимости подтверждать наличие опыта исполнения контракта исходя из суммы цен всех контрактов, подлежащих заключению по итогам совместного конкурса.

Произведя оценку доводов апеллянта и позиции администрации МО г. Новороссийск, материалов дела, суд апелляционной инстанции постановлением от 29 января 2022 года оставил решение Арбитражного суда Краснодарского края от 1 декабря 2021 года по делу № А32-1019/2021 оставил без изменения, апелляционную жалобу – без удовлетворения.

Не согласившись с решениями суда первой и апелляционной инстанции Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области обратилось с кассационной жалобой на решения судов по делу № А32-1019/2021, с аналогичными доводами, изложенными в апелляционной жалобе.

Исследовав и оценив фактические обстоятельства дела и имеющиеся доказательства в соответствии со статьей 71 Кодекса в их совокупности и взаимосвязи, доводы и возражения участвующих в деле лиц, суды пришли к правомерному выводу о том, что решение управления от 11 ноября 2020 года № 1919/2020-КС по делу № 023/06/54.7-5665/2020 не соответствует законодательству в области закупок для государственных и муниципальных нужд и нарушает права и законные интересы администрации.

Согласно постановлению от 4 апреля 2022 года Арбитражный суд Северо-Кавказского округа посчитал доводы кассационной жалобы основанными на ошибочном толковании норм материального права, по существу направлены на переоценку доказательств. Между тем пределы рассмотрения дела в арбитражном суде кассационной инстанции установлены положениями статьи 286 АПК РФ и арбитражный суд кассационной инстанции не наделен полномочиями по оценке (переоценке) и исследованию фактических обстоятельств дела, выявленных в ходе его рассмотрения, по существу. При таких обстоятельствах оснований для удовлетворения кассационной жалобы суд кассационной инстанции не нашел, решение Арбитражного суда Краснодарского края от 1 декабря 2021 года и постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 29 января 2022 года по делу № А32-1019/2021 оставил без изменения, а кассационную жалобу – без удовлетворения.

За 12 месяцев 2022 года в адрес ФАС было направлено 66 жалобы на действие организатора торгов, заказчика, комиссии, из них 26 жалоб признаны обоснованными:

Федеральный закон	Кол-во конкурентных процедур	Рассматривается	Обоснованная /частично обоснованная	Необоснованная	Всего
Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ		0	1	11	12
Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ	1852	0	24	27	51
Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ	426	0	1	0	1
Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ	27	0	0	0	1
Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ	1	0	0	2	2
постановление от 28.10.2021 № 6650 (НТО электронный аукцион)	21	0	0	0	0
Итого	2327	0	26	40	66

Таким образом за 12 месяцев 2022 года по указанным направлениям выявлен 1 факт нарушения антимонопольного законодательства.

И.о. главы муниципального образования
город Новороссийск



Р.А. Бреус