



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД НОВОРОССИЙСК**

Советов ул., д.18, г. Новоросийск,
Краснодарский край, 353900
Тел. (8617) 64-68-15, факс (8617) 64-49-98
e-mail: novoros@mo.krasnodar.ru
ОКПО 04019723 ОКАТО 03420368000
ИНН 2315061988

И.о. начальника
управления
архитектуры и
градостроительства
Пиотровской Л.А.

01.03.2023 № 02.3-11-135

На № _____ от _____

**Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта
решения городской Думы муниципального образования г.
Новоросийск «О внесении изменений в решение городской Думы
муниципального образования город Новоросийск
от 26 сентября 2017 года № 228 «Об утверждении Правил организации
содержания объектов внешнего благоустройства, инженерной
инфраструктуры и санитарного состояния городских территорий
муниципального образования город Новоросийск»»**

Отдел по взаимодействию с малым и средним бизнесом администрации муниципального образования город Новоросийск как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Новоросийск, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности субъектов малого и среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности (далее – Уполномоченный орган), рассмотрел Проект решения городской Думы муниципального образования г. Новоросийск «О внесении изменений в решение городской Думы муниципального образования город Новоросийск от 26 сентября 2017 года № 228 «Об утверждении Правил организации содержания объектов внешнего благоустройства, инженерной инфраструктуры и санитарного состояния городских территорий муниципального образования город Новоросийск»» (далее – Проект), подготовленный управлением архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Новоросийск, поступивший 07.02.2023, и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных

правовых актов муниципального образования город Новороссийск, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 01 декабря 2017 года № 9253 (далее – Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Проект содержит положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке Проекта требования Порядка Разработчиком соблюдены.

Проект направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете.

Регулирующим органом предложено два варианта правового регулирования: принятие или непринятие проекта решения городской Думы муниципального образования г. Новороссийск «О внесении изменений в решение городской Думы муниципального образования город Новороссийск от 26 сентября 2017 года № 228 «Об утверждении Правил организации содержания объектов внешнего благоустройства, инженерной инфраструктуры и санитарного состояния городских территорий муниципального образования город Новороссийск».

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Отделом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования – принятия проекта решения, на основании следующих критериев, а именно:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформирована точно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: Предприятия, объединения, учреждения и организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования город Новороссийск, а также граждане, проживающие на территории муниципального образования город Новороссийск.

количественная оценка участников не ограничена. Определить точное количество не представляется возможным. Источники данных: единый реестр субъектов МСП, общедоступные источники.

цель предлагаемого проектом правового регулирования определена объективно.

срок достижения заявленных целей: с даты вступления в силу городской Думы муниципального образования г. Новороссийск, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге достижения целей;

дополнительных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Новороссийск), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;

риски введения предлагаемого правового регулирования – отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.10. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются: предприятия, объединения, учреждения и организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования город Новороссийск, а также граждане, проживающие на территории муниципального образования город Новороссийск.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в отсутствии стилистически единой городской среды, а именно:

- Отсутствие концепции (Наличие разных по смыслу, форме и написанию вывесок не только мешает самим предпринимателям обнаружить себя потенциальными клиентами, но также портит архитектуру исторического здания на центральной улице города);

- Отсутствие формата (Большой проблемой в историческом центре являются изменения (очень часто не согласованные) фасадов здания. Это касается застекления балконов, врезки рольставней, а также установка блоков кондиционеров);

- Наличие несоответствия (Эстетически фасаду здания не соответствуют крупные буквы - вывески, кроме того, загромождение фасада панелями или укрытие окон -баннерами. Такие решения можно также отнести к несогласованному изменению архитектурного фасада дома);

- Эстетический дискомфорт (рекламные тумбы, клеянные окна вместе с описанными выше вывесками приводят к эстетическому дискомфорту).

3. Цель предполагаемого правового регулирования отвечает принципам регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в благоустройстве и поддержании надлежащего санитарного состояния территории муниципального образования город Новороссийск (включая освещение улиц, озеленение территорий, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), поддержания надлежащего санитарного состояния территории, повышения туристической привлекательности и качества городской среды муниципального образования город Новороссийск.

4. Проект решения городской Думы город Новороссийск муниципального образования содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования город Новороссийск обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Новороссийск заключаются в следующем:

1. В соответствии с абз. 3 ч. 2 Проекта разработчиком МНПА устанавливается что:

«В случае объявления до дня вступления в силу настоящего решения конкурса, результатом которого является предоставление права на размещение нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг, в том числе сезонных аттракционов на земельных участках, предоставленных МАУ «Парки Новороссийска» муниципального образования город Новороссийск, приведение соответствующих нестационарных объектов в соответствие с положениями настоящего решения осуществляется по истечении срока действия договоров, предусматривающих использование нестационарных объектов, заключенных по итогам проведения соответствующего конкурса.»

Следует отметить, что в соответствии с постановлением №7137 от 02.12.2022 О создании муниципального бюджетного учреждения «Парки Новороссийска» муниципального образования город Новороссийск было создано учреждение МБУ «Парки Новороссийск» путём изменения типа существующего муниципального автономного учреждения «Парки Новороссийск».

2. Выявлены следующие внутренние противоречия в предлагаемом Проекте:

Абз. 3 пп. 57.2 Проекта определено, что сити-борд является конструкцией среднего формата, однако абз. 18 пп. 57.4 сити-борд поименован в списке крупноформатных рекламных конструкций, в результате этого возникло противоречие между абз. 18 пп. 57.4 Проекта, где указано, что запрещено размещать сити-борд ближе 25 метров от жилых, общественных и офисных зданий и абз. 71 пп. 57.4 в котором установлено, что минимальное расстояние от сити-борда до фасада здания должно составлять 10 метров.

Принятие Проекта создаст субъектам предпринимательской и иной экономической деятельности муниципального образования город Новороссийск необоснованные затруднения для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования город Новороссийск, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком отдел провел публичные консультации по проекту в период с 07 февраля 2023 года по 20 февраля 2023 года.

Уведомления о проведении публичных консультации с проектом направлены в адрес: Новороссийской торгово-промышленной палаты, председателю Краснодарского краевого отделения «ОПОРА РОССИИ», АНОО ДПО УИЦ «СЕЛЕНА», Ассоциации регионального объединения работодателей саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Южной региональной Ассоциации морских агентов и экспедиторов,

КРМОО «Достижение», Ассоциации рыбопромышленников и предпринимателей, Ассоциации «Профессиональное Риэлтерское Объединение», РСПП.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации муниципального образования город Новороссийск <https://www.admnvrsk.ru/>.

9. В период проведения публичных консультаций 20 февраля 2023 г. поступил отзыв на Проект со следующими замечаниями от Новороссийской торгово-промышленной палаты:

1. Выявлены внутренние противоречия в Проекте:

Абз. 3 пп. 57.2 Проекта определено, что сити-борд является конструкцией среднего формата, однако абз. 18 пп. 57.4 сити-борд поименован в списке крупноформатных рекламных конструкций, в результате этого возникло противоречие между абз. 18 пп. 57.4 Проекта, где указано, что запрещено размещать сити-борд ближе 25 метров от жилых, общественных и офисных зданий и абз. 71 пп. 57.4 в котором установлено, что минимальное расстояние от сити-борда до фасада здания должно составлять 10 метров.

2. Новороссийская торгово-промышленная палата считает, что в проекте имеются положения, которые могут быть расценены как затрудняющие ведение предпринимательской деятельности в сфере рекламного бизнеса и считает необходимым провести обсуждение Проекта и консультации с экспертным сообществом в сфере рекламного бизнеса для выработки взаимоприемлемых решений.

3. Новороссийская торгово-промышленная палата указала замечание, что проект содержит положения, влекущие риск возникновения издержек для юридических и физических лиц.

Также в период проведения публичных консультаций 20 февраля 2023 г. поступил отзыв на Проект от субъектов МСП, ведущих деятельность в отрасли рекламного бизнеса со следующими замечаниями:

Предлагаемый для утверждения Проект решения городской Думы о внесении изменений в Правила благоустройства, в части требований к рекламным конструкциям, изложенным в разделе «LVII. Требования к дизайну рекламных конструкций» носит избыточный, запретительный характер по отношению к целой отрасли отдельно стоящих рекламных конструкций, так как все вопросы относительно размещения рекламных конструкций на улично-дорожной сети городов уже отрегулированы Федеральным законом «О рекламе», отраслевым ГОСТом и законодательством по охране памятников истории и культуры:

- в части порядка выдачи разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций и общих требований к их размещению – Федеральным законом от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе»;

- в части сохранения исторического и культурного наследия (памятников истории и культуры) – Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и принятыми на его основе подзаконными

актами (содержат ограничения размещения рекламных конструкций вблизи и на объектах культурного наследия);

- в части безопасности дорожного движения - ГОСТ Р 52044-2003 «Наружная реклама на автомобильных дорогах и территориях городских и сельских поселений».

В отзыве утверждается, что данный проект запрещает то, что напрямую разрешает федеральное законодательство, и что данный раздел проекта позволяет расширительное толкование закона, что с точки зрения права недопустимо в принципе.

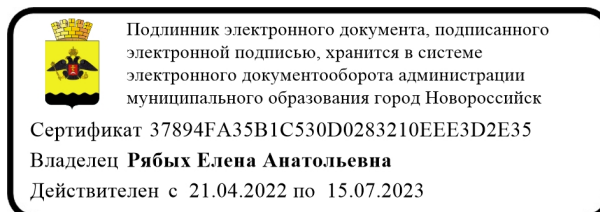
Отзыв с замечаниями и предложениями поступил на 8 страницах и прилагается к данному заключению для дальнейшего изучения и рассмотрения замечаний в ходе проведения рабочих групп.

Все поступившие обращения рассмотрены. Замечания учтены. Разработчику предлагается внести изменения в проект МНПА.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия представленного проекта решения городской Думы сделаны выводы о невозможности его дальнейшего согласования с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Приложение: в 1 экз. на 9 л.

Начальник отдела по
взаимодействию с
малым и средним
бизнесом



Е.А. Рябых

Бурлакова А.В.
8 (8617) 64-38-75