



КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОВОРОССИЙСК

Заключение

по акту внешней проверки Отчёта об исполнении бюджета муниципального образования г. Новороссийск за 2014 год.

«30» апреля 2015 года

№15-КСП/э

В соответствии с полномочиями, определенными статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", и порядка, установленного Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании, руководствуясь статьей 264.4. Бюджетного кодекса РФ, Контрольно-счётной палатой проведена внешняя проверка годового Отчёта об исполнении бюджета муниципального образования г. Новороссийск за 2014 год (далее отчет), по результатам которой составлен акт от 30.04.2015г. внешней проверки Отчета об исполнении бюджета муниципального образования Новороссийск за 2014год.

Цель проверки: определение достоверности годовой бюджетной отчетности и отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2014 год, формирование оценки качества исполнения бюджетного процесса при исполнении бюджета муниципального образования город Новороссийск в 2014 году главными администраторами, главными распорядителями и получателями бюджетных средств.

На 2014 год реестрами утверждено: 11 главных распорядителей бюджетных средств (11 ГРБС). На 01.01.2015 года количество учреждений составило 215.

Количество учреждений получателей бюджетных средств – 35, учреждений получателей субсидий - 180. Количество муниципальных унитарных предприятий-11.

Предмет проверки: Формы отчетности об исполнении бюджета муниципального образования г. Новороссийск за 2014 год и иные прилагаемые к ним документы и сведения, предоставленные Финансовым управлением администрации муниципального образования город Новороссийск, ответственным согласно бюджетного процесса за составление и исполнение бюджета муниципального образования.

Отчет и необходимая отчетность по исполнению бюджета за 2014 год в Контрольно-счетную палату представлены своевременно и в соответствии со статьей 264/4 Бюджетного кодекса РФ.

Внешняя проверка проводилась с 1 по 30 апреля 2015 года. По результатам внешней проверки установлено:

1. Решение от 24.12.2013г. 2013г. №361 (в действующей редакции от 23.12.2014г. №437) городской Думы «Об утверждении бюджета МО город Новороссийск на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» исполнено:

1.1. В консолидированный бюджет муниципального образования город Новороссийск в 2014 году поступило доходов в сумме 6 201 608 тыс. рублей, что на 140 604 тыс. рублей (или 2,2%) ниже плановых бюджетных назначений.

Причинами неисполнения доходов бюджета в полном объеме являлось не исполнение бюджета по собственным доходам: не выполнено плановое поступление в бюджет по налогу на доходы физических лиц (НДФЛ) на 57 800 тыс. рублей, по единому налогу на вмененный доход (ЕНВД) на 19 100 тыс. рублей, по штрафным санкциям на 6 000 тыс. рублей.

Низкий темп роста поступлений НДФЛ в 2014 году и невыполнение планового задания, обосновано следующими причинами: приостановление деятельности и закрытие ряда обособленных подразделений, сокращение численности работников по предприятиям и организациям, не своевременное финансирование зарплаты и налогов предприятиями в 2014 году.

Так же на отрицательную динамику по НДФЛ повлияло увеличение сумм возвратов по НДФЛ из бюджета в связи с увеличением количества налогоплательщиков, заявивших налоговые вычеты на основании статей 219, 220 Налогового кодекса РФ.

В 2014 года снижено поступление налога, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении трудовой деятельности на территории РФ на основании патента, в связи с изменениями, статьи 50 Бюджетного кодекса РФ: с 01.01.2014 года в федеральный бюджет зачислялось лишь 50% от общей суммы поступлений НДФЛ, в то время, как в 2013 году поступления данного налога зачислялись 100 % в консолидированный бюджет края.

Невыполнение планового задания по Единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности связано с сокращением количества налогоплательщиков ЕНВД по причинам прекращения деятельности либо изменения системы налогообложения в 2014 году и перезачеты ошибочно уплаченного ЕНВД в счет уплаты других налогов (УСН).

По штрафным санкциям снижение поступлений связано с изменением порядка зачисления штрафов, поступление штрафов, администрируемых «Федеральной регистрационной службой».

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ исполнены в размере 2 830 712,6 тыс. рублей, что на 3,2% ниже плановых назначений.

Структура доходной части бюджета в 2014 году

В целом структуру доходной части бюджета за 2014 год составляют:

-55,9 % собственные доходы муниципального образования. При плане 3 537 909 тыс. рублей, фактически поступило 3 464 248 тыс. рублей (с учетом КБК 207), т.е. неисполнение плановых назначений составило 2,1%;

-44,1 % безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ. При плане 2 804 303 тыс. рублей, фактически поступило 2 737 360 тыс. рублей (без учета КБК 207), не исполнено 66 943 тыс. рублей или 2,4 % плановых назначений.

Сравнительный анализ поступления доходов в бюджет МО в 2014 году к уровню поступления доходов 2013 года приведен в таблице № 1

Таблица № 1. Анализ поступления доходов в городской бюджет в 2014 году к уровню 2013 года (в тыс. рублей)

Доходы бюджета всего, из них	Фактическое поступление 2014 год	Фактическое поступление в 2013 году	Темп роста (+), снижение (-)	Темп роста в % 2014г./2013 г.
		6 201 608	6 215 542	-13 934
1.Собственные доходы бюджета	3 311 176	3 193 143	+118 033	103,7%
1.1.Налоговые доходы	2 661 779	2 662 717	-938	99,9%
1.2.Неналоговые доходы	649 397 (или 802469-153072(КБК207))	530 426 (или 720 845,9-190422,1(КБК 207))	+ 118 971	122,4%
2 Безвозмездные поступления	2 890 432	3 022 399	- 131 967	95,6%
2.1 Безвозмездные поступления от других уровней бюджетной системы РФ с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов	2 951 048,5 (за минусом возвратов поступило 2 736 289 (2 951 048,5 -214 760))	2 865 515,5 (за минусом возвратов поступило 2 830 712,5 (2865515,5-34803))	+ 85 533	103%
2.2.Прочие безвозмездные поступления (КБК 207)	153 072	190 422,1	- 37 350,1	80,4%
2.3 Доходы бюджетов от возвратов остатков субсидий пр. лет	1071	1264	- 193	84,7
2.4.Возврат остатков субсидий и субвенций прошлых лет	-214 760	-34 803	- 179 957	617%

Анализ исполнения расходной части бюджета

1.2.Расходы консолидированного бюджета муниципального образования в 2014 году исполнены в объеме 6 689 281 тыс. рублей, что на 200 721 тыс. рублей или на 2,9% ниже расходов, утвержденных на 2014г. решением городской Думы.

Причинами неисполнение плана по расходам в 2014 году являлось не выполнение бюджетных назначений по доходам бюджета муниципального образования. Кроме того, не поступили в 2014 году объемы финансовой помощи из краевого и федерального бюджетов в общем размере 67 068 тыс. рублей, в основном предусмотренные на исполнение целевых программ, таких как ДКЦП "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Краснодарского края на период 2011—2020 гг.»(**2 750** тыс. рублей); на капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов (**29 074** тыс. рублей); «Доступная среда» (**618** тыс. рублей); на «Модернизацию региональных систем дошкольного образования в рамках реализации мероприятий ДКЦП "Развитие системы дошкольного образования в Краснодарском крае" на 2010-2015 годы (строительство "Детского сада на 240 мест по адресу г. Новороссийск,

Восточный район") (2 910 тыс. рублей); на «Модернизацию региональных систем дошкольного образования в рамках реализации мероприятий ДКЦП "Развитие системы дошкольного образования в Краснодарском крае" на 2010-2015 годы (строительство пристройки к Дошкольному образовательному учреждению №63) (19 294 тыс. рублей); на компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинской помощи и проведением профилактических прививок, включенных в календарь прививок по эпидемическим показаниям в 2014 году медицинскими организациями гражданам Украины и лицам без гражданства (2 647 тыс. рублей); ДКЦП "Развитие водоснабжения населенных пунктов Краснодарского края на 2012—2020 годы"(7 313 тыс. рублей); субвенции на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях (1 898 тыс. рублей) и прочие.

Анализ исполнения расходной части бюджета 2014 года к уровню 2013г. по основным разделам классификации расходов приведен в таблице №2.

Таблица №2 Сравнительный анализ исполнения расходов бюджета муниципального образования за 2014 год к уровню 2013 года.

Раздел	Наименование расходов	(в тыс. рублей)			не выполнен план по расходам в 2014г		(снижение или увеличение (+) темпов роста исполненных расходов 2014г. к уровню 2013 года
		Плановые бюджетные ассигнования	Исполнение расходной части бюджета по годам		в %	в абсолютном выражении (в тыс. руб.)	
		2014 г.	2014г.	2013г.			
1	2	3	4	5	6	7	8
Расходы всего, из них		6 890 002	6 689 281	6 869 173	97%	-200 721	-2,6 %
100	Общегосударственные вопросы	566 562	561 765	575 394	99,2%	4797	-2,4%
200	Национальная оборона	96	96	141	100%	0	-32%
300	Национальная безопасность и правоохранитель. деятельность	217 079	209 773	145 617	96,6%	7306	+44%
400	Национальная экономика	574 188	477 546	743 994	83,2%	96642	-35,8%
500	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 711 478	1 655 569	1 578 473	96,7%	55909	+4,9%
600	Охрана окружающей среды	1 139	1 139	1 531	100%	0	-25,6%
700	Образование	2 579 882	2 555 893	2 317 851	99%	23 989	+10,3%
800	Культура и кинематография	238 784	237 764	214 524	99,6%	1020	+10,8%
900	Здравоохранение	312 017	307 944	530 884	98,6%	4073	-42%

1	2	3	4	5	6	7	8
1000	Социальная политика	191 419	186 934	172 062	97,7%	4485	+8,6%
1100	Физическая культура и спорт	207 911	205 411	369174	98,8%	2500	-44,4%
1200	Средства массовой информации	27 205	27 205	20442	100%	0	+33,1%
1300	Обслуживание муниципального долга	262 242	262 242	199 086	100%	0	+31,7%
Результат исполнения бюджета (дефицит «-», профицит «+»)		-547 790	-487673	-653 631			
Расходы всего за 2014г. к уровню 2013г.		6 890 002	6 689 281	6 869 173	97%	-200721	-2,6 %

Исполнение расходов бюджета муниципального образования в 2014 году по отношению к уровню 2013 года снизилось на 179 892 тыс. рублей, соответственно, темп роста расходов бюджета снижен на 2,6%.

Исполнение расходов за 2014 год к уровню расходов 2013 года снижено в диапазоне от 2,4% до 44,4% по шести разделам:

-«Общегосударственные вопросы»- исполнены расходы на 2,4% ниже аналогичных расходов в 2013 году;

- «Национальная оборона» расходы исполнены на 32% ниже аналогичных расходов в 2013 году;

- «Национальная экономика» расходы исполнены на 35,8% ниже аналогичных расходов в 2013 году;

-«Охрана окружающей среды» расходы исполнены на 25,6% ниже аналогичных расходов в 2013 году;

- «Здравоохранение» расходы исполнены на 42% ниже уровня 2013 года,

- «Физическая культура и спорт» расходы исполнены на 44,4% ниже уровня 2013 года.

В то же время по сравнению с аналогичными расходами 2013 года возросло исполнение расходов в диапазоне от 8,6% до 44% в 2014 году по следующим разделам:

-«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»- исполнены расходы на 44 % выше, чем в 2013 году;

-«Жилищно-коммунальное хозяйство»- исполнены расходы на 4,9% выше, чем в 2013 году;

-«Социальная политика»- исполнены расходы на 8,6% выше, чем в 2013 году;

- «Образование» и «Культура»- исполнены расходы на 10% выше, чем в 2013 году;

-«Средства массовой информации» -исполнены расходы на 33,1 % выше, чем в 2013 году.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2014 году по отношению к аналогичным расходам (199 086 тыс. рублей) 2013 года возросли на 31,7% и проведены в размере 262 242 тыс. рублей. Сумма исполненных расходов на обслуживание муниципального долга в 2014 году составила 3,9% от всех

произведенных расходов в 2014 году, и 7,9 % от суммы собственных доходов (3 311 176 тыс. рублей), поступивших в бюджет муниципального образования в 2014 году.

Расходы социальной сферы в 2014 году составили 52,2% от всех исполненных расходов и составили 3 493 946 тыс. рублей, включая следующие разделы:

- по разделу «Образование» расходы исполнены на 2 555 893 тыс. рублей, что на 10% превысило расходы 2013 года по отрасли, которые в 2013 г. составляли 2 317 851 тыс. рублей;

- по разделу «Культура и кинематография» расходы исполнены на 237 764 тыс. рублей, что на 10,8% превысило расходы 2013 года по отрасли, которые составляли в 2013г. 214 524 тыс. рублей;

- по разделу «Здравоохранение» расходы исполнены на 307 944 тыс. рублей, что на 42% ниже уровня 2013 года, в основном объясняется завершением программы «Модернизация отрасли «Здравоохранение» (в 2013 году расходы отрасли «Здравоохранение» исполнены на 530 884 тыс. рублей);

- по разделу «Социальная политика» расходы исполнены на 186 934 тыс. рублей, что на 8% выше уровня 2013г. (в 2013г. исполнение расходов составило 172 062 тыс. рублей);

- по разделу «Физическая культура и спорт» расходы исполнены на 99 %, в сумме 205 411 тыс. рублей, что на 44,4% ниже уровня 2013 года, (в 2013 году расходы по разделу исполнены в размере 369 174 тыс. рублей).

Исполненные расходы социальной сферы 2014 года по отношению к уровню аналогичных расходов, исполненных в 2013 году, снижены на 3% или на 110 548 тыс. рублей. В 2013 г. расходы социальной сферы исполнены на 3 604 495 тыс. рублей, что составляло 52,5% от всех расходов 2013г.

Анализ исполнения муниципальных целевых программ за 2014 год

Согласно реестра муниципальных программ на реализацию программных мероприятий по 31 целевой программе утверждены ЛБО в размере 4 331 942 тыс. рублей. На исполнение программных мероприятий в 2014 году направлено 4 185 176 тыс. рублей бюджетных средств, что составляет 62,6% от общей суммы исполненных расходов бюджета за 2014 год.

Средний процент освоения бюджетных средств по исполнению программных мероприятий за 2014 год составил 96,6%.

По состоянию на 31 декабря 2014 года не полностью освоены программные мероприятия по пяти муниципальным программам на общую сумму 146 766 тыс. рублей.

Из 31 исполненной программы 100 процентное исполнение расходов имело место по 26 программам, на 99% исполнены две программы, в диапазоне от 86% до 98% имело место исполнение по трем программам. Не исполнена (по причине не проведения торгов) муниципальная программа: «Развитие территориального общественного самоуправления МО г. Новороссийск» с утвержденным объемом расходов 412 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой отмечено, в нарушение пункта 3 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, ежегодная оценки эффективности реализации муниципальных программ, по результатам которой администрацией муниципального

образования может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении, начиная с очередного финансового года, ранее утвержденной муниципальной программы, включая необходимость изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение ее реализации, не выполняется.

Рекомендовано: администрации муниципального образования ежегодно проводить оценку эффективности реализации муниципальных программ в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением администрации МО от 18 декабря 2014 г. N 9878 «Об утверждении порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования г. Новороссийск основании ежеквартального мониторинга программ, осуществляемого управление экономического развития администрации муниципального образования город Новороссийск.

Кредиторская задолженность 2014 года

Согласно сведениям по кредиторской и дебиторской задолженности (формы 05033369) по состоянию на 01.01.2015 год установлено:

2.3.1 Кредиторская задолженность на 01.01.2015г. составила 536 005,7 тыс. рублей и сложилась за счет:

- текущей задолженности по заработной плате и иным выплатам 33 873,9 тыс. рублей;

- задолженности по платежам в бюджет в размере 89 173,2 тыс. рублей;

- задолженности по принятым обязательствам за выполненные работы, услуги в сумме 401 524,1 тыс. руб.;

- задолженности по прочим выплатам в сумме 11 434,5 тыс. руб.

В сравнении с уровнем кредиторской задолженности 2013 года (на 01.01.2014г.) общая сумма задолженности на 1.01.2015г. снижена на 27 306,2 тыс. рублей (4,9 %), в том числе в разрезе основных видов расходов:

- задолженность по платежам в бюджет увеличилась на 7983,4 тыс. руб. (1,6%);

- задолженность по выплате заработной платы уменьшилась на 4 099,1 тыс. руб. (0,8%);

- задолженность по принятым обязательствам за выполненные работы, услуги уменьшилась на 37933,2 тыс. руб. (6,8%);

- задолженность по прочим выплатам увеличилась на 6 942,6 тыс. руб. (1,2%);

Основная часть просроченной кредиторской задолженности сложилась по МКУ «Управление строительства» в размере 21 246,3 тыс. рублей и МКУ «Управление ЖКХ города» - 11 425,3тыс.рублей.

Причинами формирования задолженности являлись: корректировка (уменьшение) бюджетных назначений по доходам в течение 2014 года, что вело к принятию обязательств, не обеспеченных бюджетными ассигнованиями, несвоевременные учет и предоставление документов на оплату, заключение дополнительных соглашений к муниципальным контрактам и договорам, позволяющие переносить сроки исполнения контрактов на следующий финансовый год.

Фактически в 2014 году на оплату кредиторской задолженности по принятым обязательствам направлено 294 730 тыс. рублей.

Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2015г. составила 33 701,0 тыс. руб., т.е. 6,3 % от общей суммы кредиторской задолженности. В течение 2014 года оплачено просроченной кредиторской задолженности, сложившейся на 01.01.2014г. в сумме 33 645 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность 2014 года

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015 года увеличилась и составила минус 251 500,7 тыс. рублей (на 01.01.2014 г сумма задолженности составляла минус 359 163,5 тыс. рублей). Причинами увеличения дебиторской задолженности являлось несвоевременное освоение средств краевого бюджета при исполнении целевых программ. Кроме того, краевые средства частично были заимствованы для оплаты первоочередных расходов (на выплату заработной платы, коммунальные платежи, на питание детей). Нереальной задолженности, подлежащей к взысканию не установлено.

Дебиторская задолженность на 01.01.2015 года включает:

- «Расчеты с дебиторами по доходам» составила минус 432 925,8 тыс. рублей, в том числе средства краевого бюджета 81 002,3 тыс. рублей, по сравнению с 2013 годом увеличилась на 199 368,0 тыс. рублей;

- «Расчеты по выданным авансам» составила 10 044,4 тыс. рублей по сравнению с 2013г. задолженность уменьшилась на сумму 263 750,8 тыс. рублей (переходящие авансовые платежи согласно договорных условий);

- «Расчеты с подотчетными лицами» задолженность составила 231,8 тыс. руб. по сравнению с 2013г. увеличилась на сумму 919,7 тыс. рублей;

- «Расчеты по ущербу имущества и иным доходам» задолженность составила 171 149,0 тыс. рублей по сравнению с 2013г. увеличилась на 171 126,0 тыс. руб.

Основная часть задолженности сложилась по объектам незавершенного строительства таким, как Дворец олимпийских видов спорта, реконструкция пр. Ленина 1 очередь. На счет 20983000 «Расчеты по иным доходам» отнесена задолженность по объектам незавершенного строительства, по которым выставлены претензии подрядным организациям и подготовлены иски в арбитражный суд: ООО «ЭкспоСтройГрупп» на сумму 154 351,6 тыс.руб., ООО «Галактика строй» на сумму 2 805,9 тыс.руб.

Претензионная работа проводилась со следующими подрядными организациями: ООО «Манстрой», ООО «НСК СВ», ООО «Стройпроект», ООО «Абсолют», ООО «Стройгазсервис». В судебное производство и в службу судебных приставов направлены претензии по подрядным организациям: ООО «Манстрой» на сумму 315,7 тыс.руб., ООО «НСК СВ» на сумму 1 126,0 тыс.руб., «ФГУП УССТ-4» на сумму 5 733,5 тыс.руб., ООО «Стройпроект» на сумму 2 589,1 тыс.руб., ООО «Город» на сумму 2 429,8 тыс.руб., ООО «Абсолют» на сумму 1 774,2 тыс.рублей. По подрядчику ООО «ГАСС», признанному банкротом, сумма задолженности 5 866,6 тыс.рублей списана.

Показатели основных (плановых и фактических) характеристик бюджета муниципального образования за 2014 год в сопоставлении с аналогичными показателями бюджета 2013 года приведены в таблице №3.

Таблица №3. Основные характеристики плановых бюджетных ассигнований и исполнение бюджета муниципального образования за 2014 г. в сравнении с 2013 ГОДОМ (в тыс. рублей)

Наименование показателей	Бюджетные назначения (тыс. рублей), утвержденные решениями городской Думы:		Изменение показателей		Фактическое исполнение БЮДЖЕТА		
	на 2013год	на 2013 год (с уточнением)	%	Отклонение, +/-	за 2013 год, тыс. руб.	%	не исполнено
1	2	3	4	5	6	7	8
Общий объем доходов 2013 год	4 846539	6 673 425,4	137,7	+1 826 886,4	6 215 541,7	93	-457 883,7
Показатель	на 2014год	на 2014 год (с уточнением)	%	Отклонение, +/-	за 2014 год, тыс. руб.	%	не исполнено
Общий объем доходов 2014 год	5 407317	6 342 212	117,3	+934 895	6 201 608	97,8	-140 604
Наименование показателей	Бюджетные назначения, утвержденные решениями городской Думы: (тыс. рублей),		Изменение показателей		Исполнение		
	на 2013год	на 2013 год (с уточнением)	%	Отклонение, +/-	за 2013 год, тыс. руб.	%	не исполнено
Общий объем расходов в 2013 году	4 946539	7 484 127,2 (по бюджетной росписи)	151,3	+ 2537588,2	6 869 172, 8	91,8	-614 954,4
Показатель	на 2014год	на 2014 год (с уточнением)	%	Отклонение, +/-	за 2014 год, тыс. руб.	%	не исполнено
Общий объем расходов в 2014 году	5 407317	6 890 002	127,4	+1 482 685	6 689281	97,1	200 721
Показатель	Бюджетные назначения, утвержденные решениями городской Думы по годам (тыс. рублей),		%	Отклонение, +/- (в тыс. рубл)	Фактическое исполнение БЮДЖЕТА по годам в тыс. рублей	в %	не исполнено
Дефицит бюджета в 2014г.	0	547 790			487 673	89	- 60 117
Дефицит бюджета в 2013 году	0	810 702		+710 702	653 631,1	80,6	-157 071

Дефицит бюджета

В соответствии с решением городской Думы муниципального образования город Новороссийск от 23 декабря 2014 года № 437 «О внесении изменений в решение городской Думы муниципального образования город Новороссийск от 24 декабря 2013 года №361 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», дефицит

бюджета утвержден в размере 547 790 тыс. рублей, фактически исполнен 487 673 тыс. рублей. Требование п.3 ст. 92.1. Бюджетного кодекса РФ соблюдены.

Кредиты кредитных организаций

Плановые назначения на 2014 год по получению кредитов в кредитных организациях составили 862 716 тыс. рублей, фактически получено по заключенным соглашениям 862 716 тыс. рублей. Плановые назначения на 2014 год по погашению кредитов в кредитных организациях составили – 545 209 тыс. рублей, фактически погашено по заключенным договорам – 545 209 тыс. рублей, обязательства, предусмотренные договорами за 2014 год выполнены.

Исполнение программы муниципальных заимствований муниципального образования город Новороссийск за 2014 год

Приложением №15 решения от 24.12.2013г. №361 (в действующей редакции от 23.12.2014г. №437) городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования на 2014год и плановый период 2015-2016 годов», утверждена «Программа муниципальных заимствований муниципального образования город Новороссийск на 2014 год», которая исполнена 100%.

Фактически администрацией МО в 2014 году привлечены кредитные средства в размере 1 667 716 тыс. рублей, из них 805 000 тыс. рублей бюджетный кредит из бюджета Краснодарского края и 862 716 тыс. рублей кредит кредитных организаций.

По погашению кредитов в 2014 году программа исполнена на 100%, всего погашено кредитов на сумму 1 145 418 тыс. рублей, из них

- в размере 600 209 тыс. рублей погашено кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за счет средств краевого бюджета), плановое погашение исполнено 100%;

- в размере 545 209 тыс. рублей погашено кредитов, полученных от кредитных организаций, плановое погашение исполнено 100% от плана.

Состояние муниципального долга и расходов на его обслуживание

Муниципальный долг на 01.01.2014 г. составил 2 360 418,1 тыс. рублей, на 01.01.2015г., соответственно, долг составил 2 882 716 тыс. рублей или 100 % от верхнего предела (2 882 716 тыс. рублей), установленного на 2014 год решением от 24.12.2013г. №361 (в действующей редакции от 23.12.2014г. №437) городской Думы «Об утверждении бюджета МО город Новороссийск на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» к сумме собственных доходов городского бюджета, исполненной в 2014 году (3 464 248 тыс. рублей (3 311 176+ 153 072 КБК207)) муниципальный долг составляет 83,2%, что не противоречит требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Муниципальный долг МО г. Новороссийска по состоянию на 1 января 2014 года в размере 2 360 418,1 тыс. рублей включал:

- задолженность по кредитам, полученным в кредитных организациях города - 2 010 209 тыс. руб.;

- задолженность по бюджетным кредитам, полученным из краевого бюджета 350 209 тыс. руб.

Задолженность по кредитам из городского бюджета составила на 1.01.2014г. 1 794,3 тыс. рублей(МУП «Водоканал»).

По состоянию на 1 января 2015 года муниципальный долг МО г. Новороссийска составил 2 882 716 тыс. рублей, муниципальный долг увеличился по сравнению с

началом года на 522 297,9 тыс. рублей или на 22,1 %. Данное увеличение обусловлено дополнительным привлечением кредитов коммерческих банков, а так же бюджетных кредитов.

На обслуживание муниципального долга в 2014 году направлено 262 242 тыс. рублей, что составляет 7,7% расходов бюджета муниципального образования. Статья 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации не нарушена.

На 1 января 2015 года сумма заимствований по предоставленным кредитам кредитных организаций составила 2 327 716 тыс. руб. Срок погашения кредитов 2015 - 2017 гг.

Задолженность по уплате пени за один день задержки платежей по процентам за обслуживание долга на 01.01.2015 года составила 5,77 рублей банку ОАО «Сбербанк России».

В 2014 году облигации не размещались, муниципальные гарантии не предоставлялись. Задолженность по бюджетным ссудам, полученным из краевого бюджета, отсутствует.

Анализ исполнения текстовых частей Решения городской Думы «Об утверждении бюджета МО город Новороссийск на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» (в действующей редакции)

Текстовые статьи Решения от 24.12.2013г. 2013г. №361 (в действующей редакции от 23.12.2014г. №437) городской Думы «Об утверждении бюджета МО город Новороссийск на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» (далее Решения) исполнены полностью, исключая текстовую часть статьи 12 Решения, в которой допущены технические ошибки.

Во исполнение статьи 5 Решения от 24.12.2013г. №361:

- Муниципальными унитарными предприятиями города Новороссийска в 2014 году направлено в городской бюджет 335, 836 тыс. рублей (25 процентов прибыли, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей);

- Акционерными обществами, акционером в которых является МО г.Новороссийск, в городской бюджет перечислены дивиденды в сумме 12,3 тыс. рублей, начисленные от прибыли в части, принадлежащей муниципальному образованию город Новороссийск.

Во исполнение статьи 8 Решения от 24.12.2013г. №361 из городского бюджета юридическим лицам предоставлены субсидии в порядке, определенном статьей 78 Бюджетного кодекса РФ.

При анализе статьи 12 Решения, выявлена техническая ошибка, в результате которой имеет место несоответствие текстовой части статьи 12 Приложению №15 «Программа муниципальных заимствований МО г. Новороссийск на 2014 год», утвержденным Решением от 24.12.2013 г. № 361 городской Думы (в действующей редакции от 23.12.2014г. №437) «Об утверждении бюджета МО г. Новороссийск на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Выводы и предложения:

Представленная годовая бюджетная отчетность за 2014 год соответствует требованиям Бюджетного законодательства и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. N 191н (в действующей редакции):

Классификация доходов и расходов местного бюджета соответствует статьям 20 и 21 Бюджетного кодекса РФ.

Кассовый план поступлений в бюджет и выплат из бюджета велся в соответствии со статьей 217.1 Бюджетного кодекса РФ.

Объем муниципального долга, предел долга по муниципальным гарантиям местного бюджета, соответствовал критериям, установленным Бюджетным кодексом РФ. Предельный объем муниципального долга в 2014 году не превысил утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета, требования статьи 107 Бюджетного кодекса выдержаны.

Дефицит бюджета не превысил ограничения, установленные статьей 92.1. Бюджетного кодекса РФ.

Предоставленный Отчет и отчетность об исполнении бюджета МО г. Новороссийск за 2014 год, как носители информации о финансовой деятельности главных администраторов и главных распорядителей бюджетных средств достоверны.

Предложения:

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить Отчет об исполнении бюджета муниципального образования г. Новороссийск за 2014 год.

Администрации муниципального образования рекомендовано:

- продолжить работу по изысканию резервов наполнения доходной части и оптимизации расходов бюджета МО. В рамках пополнения доходной части бюджета предложено принимать меры к нарушителям земельного и градостроительного законодательства по вопросам нецелевого использования земель;

- ужесточить требования к муниципальным учреждениям по вопросу безусловного соблюдения Бюджетного кодекса РФ, включая недопустимость принятия обязательств, не обеспеченных лимитами бюджетных обязательств;

- выработать мероприятия по снижению накопленного муниципального долга и долговой нагрузки, сокращению дефицита бюджета.

- систематически проводить оценку эффективности реализации муниципальных программ в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением администрации от 18 декабря 2014 г. N 9878 «Об утверждении порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования г. Новороссийск» на основании ежеквартального мониторинга, вмененного управлению экономического развития администрации муниципального образования город Новороссийск. С целью исключения невыполнения программных мероприятий в рамках целевых программ по результатам проведения мониторинга эффективности своевременно принимать меры по безусловному исполнению программных мероприятий и эффективному использованию бюджетных средств.

Председатель Контрольно-счетной палаты
муниципального образования город Новороссийск

Е.Г. Алеева