

Краснодарское УФАС России  
Рег. номер 5392/22  
зарегистрирован 20.06.2022



Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Краснодарскому краю  
350058, г. Краснодар, ул. Старокубанская, 116А

**Заявители участники простого товарищества  
«АСПП»:**

**ООО «Автокомтранс»**  
ИНН 2315125303, ОГРН 1062315050720  
353923, Краснодарский край, г. Новороссийск,  
ул. Карамзина, д. 43, оф. 2

**ИП Рудометов Д.А.**  
353990, Краснодарский край, г. Новороссийск, п.  
Гайдук, ул. Заводская, д. 24, кв. 5

**ИП Мухлади К.С.**  
353907, Краснодарский край, г. Новороссийск,  
ул. Индустриальная, д. 1, корпус 7, кв. 5

**ИП Бабайлов С.В.**  
353909, Краснодарский край, г. Новороссийск,  
ул. Архангельская, д. 3

**ООО «Авто-Холдинг»**  
ИНН 2315266600, ОГРН 1182375011895  
353909, Краснодарский край, г. Новороссийск,  
ул. Архангельская, д. 3

**ООО «ЮгАвтоТранс»**  
ИНН 2315168360, ОГРН 1112315010653  
353912, Краснодарский край, г. Новороссийск,  
ул. Гайдара, 31/56

**ИП Алехин В.Н.**  
353901, Краснодарский край, г. Новороссийск,  
ул. Первомайская, д. 7, кв. 14

**ИП Силивря А.Б.**  
353360, Краснодарский край, Крымский р-он, ст.  
Троицкая, ул. Фрунзе, д. 27

**ИП Черпаков Р.А.**  
353454, Краснодарский край, г. Анапа,  
ул. Маяковского, д. 78, кв. 3

**ИП Рябова Р.Ф.**  
353900, Краснодарский край, г. Новороссийск,  
пер. Тенистый, д. 5

Адрес для  
корреспонденции 353 925, Краснодарский край,  
г. Новороссийск, пр. Дзержинского, 231, кв. 74

## ЖАЛОБА

*на действия Управления транспорта и дорожного хозяйства  
Администрации МО г. Новороссийск*

Простое товарищество «АСПП» осуществляет регулярные перевозки пассажиров и багажа по муниципальному маршруту регулярных перевозок №30 «ул. Куникова (9-ый мкр.) – ул. Суворова (пос. Борисовка).

20.05.2022 на официальном сайте Администрации МО г. Новороссийск в сети «Интернет» был размещен Приказ Управления транспорта и дорожного хозяйства Администрации МО г. Новороссийск №61 от 20.05.2022 «О прекращении действия свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок №30 «ул. Куникова (9-ый мкр.) – ул. Суворова (пос. Борисовка)».

30.05.2022 на официальном сайте Администрации МО г. Новороссийск в сети «Интернет» был размещен Приказ Управления транспорта и дорожного хозяйства Администрации МО г. Новороссийск №64 от 27.05.2022 «О проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных пассажирских перевозок №30 «ул. Куникова (9-ый мкр.) – ул. Суворова (пос. Борисовка)».

***Считаем, что действия Управления транспорта и дорожного хозяйства Администрации МО г. Новороссийск, содержат признаки нарушения Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, по следующим основаниям:***

Основанием прекращения действия свидетельств указан п.3 ч.1 ст. 29 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 № 220-ФЗ в соответствии с которым уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления, выдавшие свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, прекращают действие данного свидетельства в случае обращения юридического лица, индивидуального предпринимателя или уполномоченного участника договора простого товарищества, которым выдано данное свидетельство, с заявлением о прекращении действия свидетельства.

Однако, участники договора простого товарищества «АСПП» не обращались в Управления транспорта и дорожного хозяйства Администрации МО г. Новороссийск с заявлением о прекращении действия свидетельства, а также не уполномочивали кого-либо на подписание и подачу такого заявления от имени участников товарищества.

В соответствии с п. 1 ст. 1044 Гражданского кодекса Российской Федерации при ведении общих дел каждый товарищ вправе действовать от имени всех товарищей, если договором простого товарищества не установлено, что ведение дел осуществляется отдельными участниками либо совместно всеми участниками договора простого товарищества.

Пунктом 3.2. Договора простого товарищества «АСПП» от 10.04.2020 (далее – Договор) установлено, что при ведении общих дел каждая Сторона делегирует свои полномочия председателю товарищества.

В соответствии с п. 7.4. Договора Председатель товарищества избирается Общим собранием товарищества на 1 (один) год, из членов товарищества.

Согласно п. 7.6. Договора, исполнять обязанности Председателя товарищества товарищи уполномочили Абрамян Сюзанну Кароевну.

Таким образом, срок действия полномочий председателя товарищества «АСПП» Абрамян С.К. истек 10.04.2020, полномочия председателя простого товарищества «АСПП» Абрамян С.К. продлены не были, в связи с чем полномочия Абрамян С.К. в качестве председателя простого товарищества «АСПП» были прекращены и она не имела полномочий подписывать заявление о прекращении действия свидетельства от имени простого товарищества «АСПП».

Вместе с тем, в соответствии с п. 5 ст. 1044 ГК РФ Решения, касающиеся общих дел товарищей, принимаются товарищами **по общему согласию**, если иное не предусмотрено договором простого товарищества.

Пунктом 6.3. Договора простого товарищества «АСПП» установлено, что определение приоритетных направлений деятельности товарищества относится к исключительной компетенции общего собрания членов товарищества.

В соответствии с п. 10.2. Договора простого товарищества «АСПП», настоящий договор заключен с целью извлечения прибыли для осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом в МО г. Новороссийск.

Таким образом, вопрос о прекращении деятельности свидетельства на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в МО г. Новороссийск, т.е. приоритетного направления деятельности товарищества относится к исключительной компетенции общего собрания членов товарищества на основании п. 6.3. Договора.

Следовательно, Абрамян С.К. не обладала ни полномочиями, ни компетенцией на подписание данного заявления.

В настоящее время, простое товарищество «АСПП» намерено продолжать осуществление регулярных пассажирских перевозок по регулярному маршруту перевозок №30 «ул. Куникова (9-ый мкр.) – ул. Суворова (пос. Борисовка).

Участники Простого товарищества «АСПП» обратились в Управление транспорта и дорожного хозяйства Администрации МО г. Новороссийск с требованием об отмене принятого приказа, однако письмом исх. 07.4-35-646/2022 от 01.06.2022 в удовлетворении требований отказано.

Считаем, что при вынесении Приказа №61 от 20.05.2022, Управлением транспорта и дорожного хозяйства Администрации МО г. Новороссийск нарушены положения п.3 ч.1 ст. 29 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 № 220-ФЗ, так как заявление, положенное в основу приказа подписано неуполномоченным лицом, без одобрения со стороны остальных участников простого товарищества.

Вместе с тем, несмотря на наличие данной позиции Управлением транспорта и связи Администрации МО г. Новороссийск, уже после получения требования участников простого товарищества «АСПП» об отмене приказа №61 от 20.05.2022, целенаправленно принято решение о проведении открытого конкурса в виде Приказа №64 от 27.05.2022, что свидетельствует о целенаправленном злоупотреблении правом со стороны Управления транспорта и дорожного хозяйства Администрации МО г. Новороссийск и намерении причинить вред участникам договора простого товарищества «АСПП».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее- Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия

актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции, конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Под недопущением конкуренции следует понимать такую ситуацию, когда в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) исключается любая возможность конкуренции.

Ограничение конкуренции подразумевает то, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) существенно снижается возможность конкуренции.

Устранение конкуренции свидетельствует о том, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) постепенно устраняется (минимизируется) возможность конкуренции.

Таким образом, действия Управления транспорта и дорожного хозяйства Администрации МО г. Новороссийск выразившиеся в принятии №61 от 20.05.2022 «О прекращении действия свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок №30 «ул. Куникова (9-ый мкр.) – ул. Суворова (пос. Борисовка) и №64 от 27.05.2022 «О проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных пассажирских перевозок №30 «ул. Куникова (9-ый мкр.) – ул. Суворова (пос. Борисовка)» без законных на то оснований, предусмотренных Законом о перевозках, имеет признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, так как фактически является препятствованием в осуществлении предпринимательской деятельности участников простого товарищества «АСПП».

В соответствии с частью 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 22, 23, частью 1 статьи 39, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### **ПРОСИМ:**

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению;
2. Приостановить процедуру открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных пассажирских перевозок №30 «ул. Куникова (9-ый мкр.) – ул. Суворова (пос. Борисовка)»;
3. Признать Управление транспорта и дорожного хозяйства Администрации МО г. Новороссийск нарушившим требования Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ;
4. Выдать обязательное предписание об устранении нарушений.

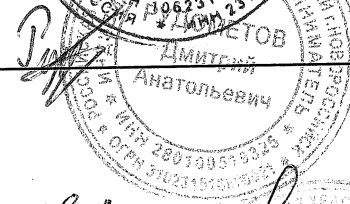
**Приложение:**

1. Копия приказа №61 от 20.05.2022;
2. Копия приказа №64 от 27.05.2022;
3. Копия свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок;
4. Копия Извещения №1 о проведении открытого конкурса от 30.05.2022;
5. Копия обращения в Управление транспорта и дорожного хозяйства Администрации МО г. Новороссийск;
6. Копия ответа исх. 07.4-35-646/2022 от 04.06.2022;
7. Копия Договора простого товарищества АСПП от 10.04.2020 с приложением.

ООО «Автокомтранс»



ИП Рудометов Д.А.



ИП Мухлади К.С.



ИП Бабайлов С.В.



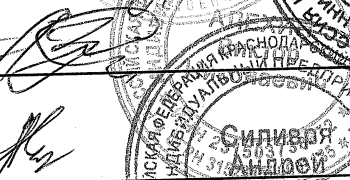
ООО «Авто-Холдинг»



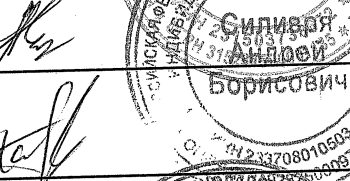
ООО «ЮгАвтоТранс»



ИП Алехин В.Н.



ИП Силивря А.Б.



ИП Черпаков Р.А.



ИП Рябова Р.Ф.

