



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД НОВОРОССИЙСК**

Советов ул., д.18, г. Новоросийск,
Краснодарский край, 353900
Тел. (8617) 64-68-15, факс (8617) 64-49-98
e-mail: novoros@mo.krasnodar.ru
ОКПО 04019723 ОКАТО 03420368000
ИНН 2315061988

Начальнику управления
торговли и
потребительского
рынка

Паренькову Т.С.

15.04.2024 № 02.3-11-7/Э-1

На № _____ от _____

Заключение

**о проведении экспертизы постановления администрации
муниципального образования город Новоросийск от 06.06.2023 № 2514
«Об утверждении административного регламента предоставления
администрацией муниципального образования город Новоросийск
муниципальной услуги «Выдача разрешения на право организации
розничного рынка»**

Отдел по взаимодействию с малым и средним предпринимательством управления инвестиций и развития предпринимательства администрации муниципального образования город Новоросийск, как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования город Новоросийск (далее - уполномоченный орган), рассмотрел постановление администрации муниципального образования город Новоросийск от 06.06.2023 № 2514 «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Новоросийск муниципальной услуги «Выдача разрешения на право организации розничного рынка» (далее – муниципальный нормативный правовой акт).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Новоросийск, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Новоросийск от 03 ноября 2017 года № 8544 (далее - Порядок) муниципальный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы

муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Новороссийск на первое полугодие 2024 года, утвержденным начальником отдела по взаимодействию с малым и средним бизнесом 22 ноября 2023 года.

В соответствии с пунктом 9 Порядка и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования город Новороссийск уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту с 15 января 2024 года по 15 февраля 2024 года.

Оценка регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта не проводилась.

Уведомление о проведении публичных консультаций размещено на официальном сайте администрации муниципального образования город Новороссийск (<https://admnvrsk.ru/>).

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал у управления торговли и потребительского рынка администрации муниципального образования город Новороссийск материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Управление торговли и потребительского рынка администрации муниципального образования город Новороссийск представило следующие материалы:

1. Постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 06.06.2023 № 2514 «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Новороссийск муниципальной услуги «Выдача разрешения на право организации розничного рынка».

2. Изменения в муниципальный нормативный правовой акт не вносились.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы участникам публичных консультаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, в том числе в адрес:

- Новороссийской торгово-промышленной палаты;
- Краснодарского краевого отделения «ОПОРА РОССИИ»;
- АНОО ДПО УИЦ «СЕЛЕНА»;
- Ассоциации регионального объединения работодателей саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани»;
- Южной региональной Ассоциации морских агентов и экспедиторов;
- Ассоциации рыбопромышленников и предпринимателей;
- КРМОО «Достижение»;
- РСППП;
- Ассоциации «Профессиональное Риэлтерское Объединение».

По результатам проведения публичных консультаций замечаний и предложений от участников публичных консультаций не поступало.

На момент начала проведения экспертизы муниципальный

нормативный акт действует.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов, работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур не выявлены.

4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования город Новороссийск установленных функций в отношении субъектов предпринимательской деятельности не выявлено.

5. Недостатки уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город Новороссийск при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм не выявлены.

6. Постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 06.06.2023 № 2514 «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Новороссийск муниципальной услуги «Выдача разрешения на право организации розничного рынка» в соответствии с Уставом муниципального образования город Новороссийск, был опубликован на официальном сайте администрации и городской Думы муниципального образования город Новороссийск admnvrsk.ru.

Орган местного самоуправления, издавший муниципальный нормативный правовой акт – администрация муниципального образования город Новороссийск.

Отраслевой орган администрации муниципального образования город Новороссийск, являющиеся инициаторами издания муниципального нормативного правового акта – управление торговли и потребительского рынка администрации муниципального образования город Новороссийск.

По результатам проведения публичных консультаций замечаний и

предложений от участников публичных консультаций не поступало.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы об отсутствии в муниципальном нормативном правовом акте положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской деятельности, однако выявлено наличие положений, затрудняющих реализацию муниципальной услуги согласно муниципальному нормативному правовому акту.

В ходе изучения муниципального нормативного правового акта установлено следующее.

Постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 06.06.2023 № 2514 «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Новороссийск муниципальной услуги «Выдача разрешения на право организации розничного рынка» в соответствии с Уставом муниципального образования город Новороссийск, было опубликовано на официальном сайте администрации и городской Думы муниципального образования город Новороссийск admnvrsk.ru в разделе «Нормативные правовые акты», подраздел «Постановления». При этом в версии муниципального правового акта, размещенного для всеобщего доступа, пункт 1.3.3. отражен не в полном объеме, к прочтению доступна только часть «...Управление): в устной форме при личном обращении; с использованием телефонной связи, телефон 8(8617) 64-63-77; по письменным обращениям; в форме электронного документа посредством направления на адрес электронной почты: torg@mo-novorossiysk.ru».

В соответствии с п. 1.1.1. Предметом регулирования административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Новороссийск муниципальной услуги «Выдача разрешения на право организации розничного рынка», утвержденного постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 06.06.2023 № 2514 (далее - Административный регламент), является определение стандарта и порядка предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на право организации розничного рынка на территории муниципального образования город Новороссийск. При этом результатом предоставления муниципальной услуги является уведомление о выдаче (продление, переоформление) разрешения на право организации розничного рынка на территории муниципального образования город Новороссийск или уведомление об отказе в предоставлении (продлении, переоформлении) разрешения на право организации розничного рынка с указанием обоснования причин отказа, тогда как продление и переоформление лицензии предметом правового регулирования исходя из наименования муниципальной услуги не является.

Согласно п. 1.2.1 Административного регламента заявителями, имеющими право на получение муниципальной услуги, являются юридические лица либо их представители по доверенности, оформленной в установленном законодательством Российской Федерации порядке, тогда как

в п. 2.2.2. указаны как заявители физические лица и индивидуальные предприниматели, а в п. 2.14.1. – заявитель, являющийся физическим лицом.

В соответствии с п. 1.3. Административного регламента информирование о предоставлении муниципальной услуги осуществляется в государственном автономном учреждении Краснодарского края «Многофункциональный центр Краснодарского края» (далее – МФЦ) при личном обращении, по телефону, а также посредством интернет-сайта <http://e-mfc.ru>. В карточке услуги 07.61 «Выдача разрешения на право организации розничного рынка», размещенной на сайте <http://e-mfc.ru>, в стандарте на предоставление муниципальной услуги содержится ссылка на постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 09.08.2018 № 3201 «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Новороссийск муниципальной услуги «Выдача разрешения на право организации розничного рынка» и о признании утратившими силу некоторых постановлений» и форму заявления для получения муниципальной услуги, однако указанный муниципальный нормативный правовой акт утратил силу в связи с изданием постановления администрации муниципального образования город Новороссийск от 06.06.2023 № 2514 «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Новороссийск муниципальной услуги «Выдача разрешения на право организации розничного рынка», что может повлечь за собой отказ в предоставлении услуги ввиду несоответствия предоставленной заявителем формы заявления.

П 2.3.2. предусматривает оформление результата муниципальной услуги на бумажном носителе или в электронной форме. Дополнительно указано, что «для получения результата предоставления муниципальной услуги на бумажном носителе заявитель имеет право обратиться непосредственно в администрацию», в связи с чем целесообразно предусмотреть в форме заявления возможность выбора результата получения услуги (в бумажном или электронном виде) и место получения (в МФЦ или в управлении торговли и потребительского рынка администрации муниципального образования город Новороссийск), потому как п. 3.2.6.2. предусматривает возможность обращения заявителя за получением результата муниципальной услуги в МФЦ.

П. 2.4.1. определяет срок предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на право организации розничной торговли не более тридцати календарных дней, при этом п. 2.4.2., определяющий срок рассмотрения заявления о продлении срока действия разрешения на право организации розничного рынка или его переоформлении, предусматривает 15 дней без конкретизации календарных и рабочих дней.

П 2.5.1. содержит информацию о правовых основаниях для предоставления услуги. В тексте документа, опубликованного для всеобщего доступа на официальном сайте администрации и городской Думы муниципального образования город Новороссийск admnrsk.ru в разделе

«Нормативные правовые акты», подраздел «Постановления», имеется ссылка на нормативный правовой акт с некорректным наименованием, а именно «постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 года № 852 № 06 утверждении Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг и о внесении изменения в Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг».

П. 3.2.1.5 предусматривает порядок приема документов управлением торговли и потребительского рынка администрации муниципального образования город Новороссийск, где указано, что «работником уполномоченного органа регистрируется заявление, заявителю выдается расписка в получении заявления и документов с указанием их наименования, количества, порядкового номера, даты получения документов, перечня документов, которые будут получены по межведомственным запросам, Ф.И.О., должности, подписи работника. При наличии оснований для отказа в приеме документов работником уполномоченного органа оформляется расписка об отказе в приеме документов», при этом Административный регламент не содержит типовой формы журнала регистрации и расписки о приеме/отказе в приеме документов заявителя.

Управлению торговли и потребительского рынка администрации муниципального образования город Новороссийск рекомендовано устранить вышеуказанные замечания.

Настоящее заключение направлено в управление торговли и потребительского рынка администрации муниципального образования город Новороссийск.

Начальник отдела по взаимодействию
с малым и средним предпринимательством
управления инвестиций и развития
предпринимательства администрации
муниципального образования город Новороссийск



Е.А. Аршинова