



КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОВОРОССИЙСК

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения городской Думы муниципального образования
город Новорossiysk «О бюджете муниципального образования город
Новорossiysk на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

«12» ноября 2021 года

г. Новорossiysk

Контрольно-счетной палатой муниципального образования город Новорossiysk в соответствии с планом работы на 2021 год и полномочиями, определенными Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным Законом № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Новорossiysk, утвержденного решением городской Думы муниципального образования город Новорossiysk от 25 июня 2013 года № 313 (в действующей редакции) (далее – Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании) проведено экспертно-аналитическое мероприятие по подготовке заключения на проект бюджета муниципального образования город Новорossiysk на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Заключение, проект бюджета).

Целью подготовки Заключения является оценка достоверности, обоснованности проекта бюджета, а также соблюдение участниками бюджетного планирования требований БК РФ, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании и других нормативных правовых актов Российской Федерации, Краснодарского края и муниципального образования город Новорossiysk, касающихся вопросов планирования бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Задачами подготовки заключения на проект является:

- определение обоснованности;
- целесообразности;
- достоверности показателей, содержащихся в проекте решения городской Думы муниципального образования город Новорossiysk «О бюджете муниципального образования город Новорossiysk на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;
- определение соответствия проекта бюджета положениям бюджетного послания Президента Российской Федерации;
- определение соответствия условиям среднесрочного бюджетного планирования и требованиям бюджетной, налоговой и финансовой политики;
- установление на документальной основе планируемых бюджетных показателей на очередной год и двухлетний плановый период в части:

- объема и структуры доходов;
- объема и структуры расходов;
- объема и структуры муниципального долга.

Заключение на проект решения городской Думы «О бюджете муниципального образования город Новороссийск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено на основании:

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Закона Краснодарского края от 4 февраля 2002 года № 437-КЗ «О бюджетном процессе в Краснодарском крае» (в действующей редакции);

Решения городской Думы муниципального образования город Новороссийск от 25 июня 2013 года № 313 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Новороссийск и о признании утратившими силу некоторых решений городской Думы муниципального образования город Новороссийск» (в действующей редакции);

Решения городской Думы муниципального образования город Новороссийск от 22.12.2020 года № 46 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в действующей редакции от 19.10.2021 года №159);

Решения городской Думы муниципального образования город Новороссийск от 25 октября 2011 года № 141 «Об утверждении Положения и штатной численности контрольно-счетной палаты муниципального образования город Новороссийск» (в действующей редакции);

Постановления администрации муниципального образования город Новороссийск от 25 сентября 2018 года № 3861 «О порядке составления проекта городского бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной финансовый год и на плановый период» (в действующей редакции);

Постановления администрации муниципального образования город Новороссийск от 30.12.2020 года № 6623 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 30 октября 2018 года № 4300 «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования город Новороссийск» и о признании утратившими силу некоторых постановлений администрации»;

Постановления администрации муниципального образования город Новороссийск «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Новороссийск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Проект бюджета размещен 02 ноября 2021 на официальном сайте финансового управления администрации муниципального образования город Новороссийск в сети «Интернет», что соответствует требованиям статьи 36 Бюджетного кодекса РФ и статьи 26 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

1. Приоритеты бюджетной и налоговой политики и основные характеристики проекта бюджета муниципального образования город Новороссийск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Основными целями бюджетной и налоговой политики в 2022 году и на плановый период 2023 и 2024 годов продолжают быть устойчивое социально-экономическое развитие и улучшение качества жизни населения.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Новороссийск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в соответствии с БК РФ, решением городской Думы муниципального образования город Новороссийск от 25 июня 2013 года № 313 (в действующей редакции) «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Новороссийск» с учетом итогов реализации налоговой и бюджетной политики в 2020 - 2021 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Министерства финансов Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Исходя из текущей экономической ситуации на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики муниципального образования город Новороссийск, достижение измеримых общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указами Президента Российской Федерации и поручениями губернатора Краснодарского края.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики определены:

- сохранение преемственности реализуемых мер, направленных на обеспечение сбалансированности городского бюджета;
- развитие программно-целевых методов управления;
- внедрение национальных проектов;
- повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ), обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого на муниципальном уровне.

Основные задачи налоговой политики муниципального образования город Новороссийск на 2022 – 2024 годы:

- увеличение налогового потенциала посредством стимулирования развития новых производств, в том числе за счет введения налоговой льготы по

земельному налогу для юридических лиц, реализующих инвестиционные проекты;

- выявление и предупреждение фактов «неформальной» занятости;
- развитие мер нефинансовой поддержки субъектов малого предпринимательства;
- исключения фактов неэффективного использования объектов муниципальной собственности;
- принятия полного комплекса мер для полного и стабильного поступления налогов и сборов и иных обязательных платежей в городской бюджет, снижения уровня задолженности перед бюджетом.

Налоговая политика муниципального образования город Новороссийск в 2022 – 2024 годах базируется на основе налоговой политики Российской Федерации, Краснодарского края, сохраняет преемственность приоритетов основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

В целом в налоговой политике приоритетом остается обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, а акцент сохранится на повышении эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшении качества администрирования с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов.

В целях обеспечения устойчивости и сбалансированности городского бюджета, необходимо обеспечить рост доходной части бюджета.

Планируется продолжение проведения анализа эффективности налоговых льгот (пониженных ставок) по местным налогам.

В целях увеличения налогооблагаемой базы будет продолжаться работа в части уточнения сведений об объектах недвижимости, земельных участках и их правообладателях, проведение разъяснительной работы с пользователями земельных участков и объектов недвижимости, которые не зарегистрировали свои права в установленном порядке с целью побуждения их к осуществлению процедуры государственной регистрации прав. Для реализации данной задачи внедрена муниципальная геоинформационная система, позволяющая проводить сопоставительный анализ сведений об объектах;

Продолжается работа по выявлению свободных земельных участков, пригодных для дальнейшей реализации.

Будет продолжено выявление земельных участков, не используемых правообладателями, или используемых не по целевому назначению в течение длительного времени;

Продолжается работа по выявлению земельных участков, используемых без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов, используемых с нарушением вида разрешенного использования.

Развитие новых платных муниципальных услуг позволит привлечь дополнительные доходные источники в городской бюджет.

Обеспечение защиты интересов муниципального образования в судебных делах по рассмотрению споров об установлении кадастровой стоимости

земельных участков, а также активизация работы по оспариванию в судебном порядке решений комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости.

В целях повышения качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа в 2022–2024 годах будут продолжены меры по:

организации эффективного взаимодействия органа местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в вопросах мобилизации доходов в городской бюджет;

сокращению «неформальной» занятости»;

развитию патентной системы налогообложения и налога на профессиональный доход;

проведению рейдовых мероприятий по выявлению лиц, осуществляющих сдачу в наем недвижимого имущества и осуществляющих незаконную предпринимательскую деятельность;

легализации доходов юридических и физических лиц;

увеличению поступлений по имущественным налогам за счет вовлечения в налогообложение объектов недвижимости, в том числе не учтенных в базах данных, используемых для налогообложения;

увеличению собираемости платежей в городской бюджет, в том числе с физических лиц;

развитию платных муниципальных услуг;

сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам, усилению претензионно-исковой работы с неплательщиками налогов, сборов и иных обязательных платежей и осуществлению мер принудительного взыскания задолженности;

обеспечению эффективности управления муниципальной собственностью и увеличение доходов от ее использования;

актуализации сведений об объектах адресного хозяйства, содержащихся в Федеральной информационно-адресной системе, проверка их соответствия нормативно-правовым актам, регламентирующим порядок присвоения адресов и правила ведения государственного реестра адресов.

Реализация налоговой политики муниципального образования город Новороссийск в 2022 – 2024 годах должна способствовать достижению стабильного социально-экономического развития города, высокому уровню его налогового потенциала и повышению уровня жизни населения.

Основным приоритетом бюджетной политики, как и прежде, является обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, адресного решения социальных вопросов, создания благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основными задачами бюджетной политики являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости городского бюджета;

- повышение качества управления бюджетным процессом главными распорядителями бюджетных средств;

- замена коммерческих кредитов, бюджетными кредитами из краевого

бюджета;

- недопущение наращивания муниципального долга муниципального образования город Новороссийск;

- повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет оптимизации закупок, максимально эффективного использования субсидий.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости городского бюджета будет осуществляться комплекс мер, включающих мероприятия, направленные на рост доходной части бюджета муниципального образования город Новороссийск, оптимизацию расходов городского бюджета и сохранения умеренной долговой нагрузки муниципального образования.

В трехлетнем периоде сохраняется преемственность приоритетного финансового развития социально-культурной сферы. В первоочередном порядке бюджетные ресурсы должны быть сконцентрированы:

- на полном и своевременном предоставлении пособий, компенсаций, субсидий и других социальных выплат, предусмотренных действующим законодательством;

- на поддержке материнства и детства, включая поддержку многодетных семей, детей-сирот;

- на реализации мероприятий по повышению качества жилищно-коммунальных услуг.

Отдельное внимание уделено содействию развитию экономики муниципального образования город Новороссийск, особенно тем направлениям, развитие которых даст экономический эффект, включая перспективные проекты по поддержке малого и среднего бизнеса, санаторно-курортного комплекса, по повышению инвестиционной привлекательности муниципального образования город Новороссийск, обеспечению занятости населения.

Основным инструментом системного решения экономических и социальных вопросов развития муниципального образования город Новороссийск, как и в предыдущие годы, будут муниципальные программы.

Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период остаются мероприятия муниципальных программ муниципального образования город Новороссийск, внедрение и реализация муниципальных проектов, направленных на развитие социально-культурной сферы, безусловное выполнение социальных обязательств перед гражданами и непосредственно оказывающих влияние на качество жизни населения города.

Реализация муниципальных программ муниципального образования город Новороссийск будет осуществляться на основе взвешенных и обоснованных оценок их выполнения и соответствующего ресурсного обеспечения. При этом достижение максимального результата и обеспечение эффективного расходования бюджетных средств будет осуществляться за счет:

- приоритизации мероприятий, реализуемых в рамках муниципальных программ муниципального образования город Новороссийск, исходя из необходимости корреляции с долгосрочными целями социально-экономической политики, определенными Стратегией социально-

экономического развития муниципального образования город Новороссийск до 2030 года;

- совершенствования программно-целевых методов планирования с учетом ориентации на развитие механизма проектного управления.

Учитывая реализацию в предыдущие годы мероприятий, направленных на оптимизацию и повышение эффективности расходов городского бюджета, в 2022 – 2024 годах данная работа будет продолжена по следующим основным направлениям:

- развитие программно-целевых методов управления;
- внедрение национальных проектов;
- повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

- оптимизация расходов на муниципальное управление;
- оптимизация расходов на содержание бюджетной сети;
- развитие муниципального-частного партнерства, в том числе при реализации социально значимых проектов в дорожном хозяйстве, в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, в отношении объектов тепло- и водоснабжения;

- привлечение к сфере оказания муниципальных услуг социально ориентированных некоммерческих организаций, способных гарантировать своевременность и качество их предоставления;

- уменьшение объема расходов городского бюджета за счет увеличения доходов муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений муниципального образования город Новороссийск социальной сферы от приносящей доход деятельности;

- совершенствование системы мер социальной поддержки населения;
- усиление контроля за соблюдением требований к обоснованию закупок, правил нормирования, обоснования начальной максимальной цены контрактов и исполнением контрактов;

- при осуществлении закупок необходимо использовать функционал региональной информационной системы в сфере закупок Краснодарского края модуль «Малые закупки», позволяющий заключать контракт на типовые товары, работы и услуги с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

- повышение эффективности и оптимизация инвестиционных расходов, обращая внимание на необходимость контроля за первоочередным направлением средств на завершение строительства (реконструкции) объектов капитального строительства, на наличие установленной документации и заключений при подготовке предложений о включении объектов капитального строительства в муниципальную программу «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов инженерной инфраструктуры, социальной сферы в муниципальном образовании город Новороссийск»;

- совершенствование организации кассового исполнения городского бюджета;

- оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга

муниципального образования город Новороссийск;

- усиление контроля эффективности использования бюджетных средств, достоверности отчетности о результатах реализации муниципальных программ, выполнения муниципальных заданий;

- совершенствование системы оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств муниципального образования;

- повышение надежности и эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- стандартизации внутреннего финансового контроля;

- развитие системы ведомственного контроля, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета муниципального образования город Новороссийск;

- переход к федеральным стандартам бухгалтерского учета и их дальнейшее применение.

Основные характеристики бюджета муниципального образования город Новороссийск на 2022 год сформированы на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Новороссийск на 2022 – 2024 годы.

Характеристики бюджета, определенные действующим законодательством в соответствии с требованием статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ приведены в таблице № 1 (в тыс. рублей).

Таблица № 1

Основные параметры бюджета	2020 год (отчет)	2021 год		проект		
		Решение городской Думы № 46		2022 год	2023 год	2024 год
		№46 от 22 декабря 2020 года	№159 от 19 октября 2021 года			
Доходы, всего	9 942 167,3	9 632 900,9	10 383 436,1	10 276 909,0	9 349 895,8	8 602 705,1
Налоговые доходы	4 119 928,0	4 572 728,0	5 009 836,6	5 221 325,0	5 369 113,0	5 476 043,0
Неналоговые доходы	631 625,4	512 272,0	658 155,0	578 675,0	566 887,0	571 957,0
Безвозмездные поступления	5 190 613,9	4 547 900,9	4 715 444,5	4 476 909,0	3 413 895,8	2 554 705,1
Расходы, всего	9 983 728,9	9 632 900,9	10 381 858,0	10 266 909,0	9 299 895,8	8 552 705,1
Дефицит (-)/профицит	- 41 561,6	0	1 578,1	10 000,0	50 000,0	50 000,0
Источники финансирования дефицита городского бюджета	41 561,6	0	26 078,5	0	-50 000,0	-50 000,0

Согласно приведенным основным параметрам проекта бюджета на 2022 год, принцип сбалансированности бюджета обеспечен.

Общий объем бюджета муниципального образования город Новороссийск на 2022 год планируется в размере 10 276 909,0 тыс. рублей, на 2023 год в объеме 9 349 895,8 тыс. рублей, на 2024 год в объеме 8 602 705,1 тыс. рублей.

Объем резервного фонда не превышает трех процентов общего объема расходов на очередной финансовый год и плановый период.

При расчете прогнозируемого объема доходов городского бюджета учитывались изменения в налоговом и бюджетном законодательстве, вводимые в действие с 1 января 2022 года.

В частности, при формировании прогноза доходов городского бюджета учтены следующие изменения в законодательстве:

- увеличение уровня минимального размера оплаты труда (МРОТ). В 2022 году он составит 13,617 тыс. рублей, что больше 2021 года, рост составляет 6,4%.

- расширение применения патентной системы налогообложения (на отдельные виды предпринимательской деятельности, где ранее применялся ЕНВД);

- расширение применения УСН за счет повышения пороговых значений доходов (со 150 до 200 млн. рублей) и занятости (со 100 до 130 работников);

- развитие системы налогового мониторинга, в т.ч. снижение пороговых требований (для входа) по доходам и активам с 3 млрд рублей до 1 млрд рублей, по налогам с 300 млн рублей до 100 млн рублей;

- расширение информационного взаимодействия между налоговыми органами и кредитными организациями в рамках осуществления налогового контроля/надзора (в том числе предоставление права запрашивать у кредитных учреждений копии ряда документов: доверенностей на распоряжение денежными средствами, договора на открытие счета и заявления на его закрытие и другие);

- введение беззаявительного порядка предоставления налоговых льгот по всем имущественным налогам;

- отмена налоговой декларации для налогоплательщиков режима УСН-доходы, использующих ККТ;

- введение предварительного информирования о предстоящем приостановлении операций по счетам и переводов.

- внесенными изменениями в Бюджетный кодекс в части разграничения полномочий и порядка администрирования поступлений от штрафов.

- в области администрирования налога на имущество физических лиц применение в расчетах налога на имущество физических лиц результатов государственной кадастровой оценки объектов капитального строительства;

- изменение в порядке администрирования земельного налога юридических лиц и налога на имущество юридических лиц в части изменений в Налоговый кодекс, предусматривающих отмену налоговых деклараций. Администрирование будет осуществляться посредством направления

налоговым органом уведомлений о расчете налога на основании содержащихся в регистрах налогового органа сведений о принадлежащих объектах.

Продолжается реализация развития платных муниципальных услуг: взимание платы за возмещение вреда, за перевозки тяжеловесных и крупногабаритных грузов, увеличение поступлений платы за найм неприватизированного жилья, применения правильных коэффициентов дефлятора к оценочной стоимости одной единицы зеленых насаждений по компенсационной плате за вырубку зеленых насаждений, поступление платы за размещение нестационарных торговых мест, с учетом изменения методики расчета стартового финансового предложения, переоценка стоимости одной опоры используемой не по целевому назначению и поступление доходов по договорам использования опор не по прямому назначению, взимание платы по договорам по приему (сбросу) поверхностных сточных и дренажных вод в систему ливневой канализации на территории муниципального образования город Новороссийск, реализация мест для организации семейных (родовых) захоронений, реализация проекта муниципального платного парковочного пространства.

2. Структура доходов бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

2.1. Собственные доходы бюджета муниципального образования.

Общая сумма собственных доходов городского бюджета на 2022 год, без учета безвозмездных поступлений, прогнозируется в объеме 5 800 000,0 тыс. рублей, что составляет 104,3% к бюджетным назначениям на 2021 год, или рост на 241 645,0 тыс. рублей, на 2023 год в объеме 5 936 000,0 тыс. рублей, или 102,3% к проекту бюджета на 2022 год, на 2024 год в объеме 6 048 000,0 тыс. рублей, или 101,9% к проекту бюджета на 2023 год.

Прогнозный анализ доходов городского бюджета за период с 2021 по 2024 годы приведен в таблице № 2 (в тыс. рублей)

Таблица № 2

Показатель	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2022/ 2021%	2023/ 2022 %	2024/ 2023 %
1	2	3	4	5	6	7	6
Налоговые доходы	4 872 355	5 221 325	5 369 113	5 476 043	107,2	102,8	102,0
Налог на прибыль	864 333	925 000	920 000	950 000	107,0	99,5	103,3
Налог на доходы физических лиц	1 957 430	2 090 000	2 215 400	2 244 400	106,8	106,0	101,3
Акцизы на нефтепродукты	52 835	71 593	73 741	76 691	135,5	103,0	104,0
Налог, применяемый по упрощенной системе налогообложения	596 168	699 080	730 520	750 500	117,2	104,5	102,7
Единый налог на вмененный доход	40 016	10 000	0	0	25,0	0,0	0,0
Единый сельскохозяйственный налог	14 000	15 000	10 000	10 000	107,1	66,7	100,0

Показатель	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2022/ 2021%	2023/ 2022 %	2024/ 2023 %
1	2	3	4	5	6	7	6
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	87 561	100 000	100 000	100 000	114,2	100,0	100,0
Налог на имущество физических лиц	225 074	230 000	220 000	235 000	102,2	95,7	106,8
Налог на имущество организаций	123 460	124 500	126 000	126 000	100,8	101,2	100,0
Земельный налог	861 563	907 200	925 000	935 000	105,3	102,0	101,1
Государственная пошлина	49 915	48 952	48 452	48 452	98,1	99,0	100,0
Неналоговые доходы	660 000	578 675	566 887	571 957	87,7	98,0	100,9
Арендная плата за землю	270 000	282 000	282 000	282 000	104,4	100,0	100,0
Доходы от сдачи в аренду имущества	36 760	33 695	33 695	33 695	91,7	100,0	100,0
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	23 667	30 000	30 000	30 000	126,8	100,0	100,0
Доходы от реализации имущества	84 866	2 000	2 000	2 000	2,4	100,0	100,0
Доходы от реализации земельных участков	43 588	35 000	20 000	20 000	80,3	57,1	100,0
Штрафные санкции, возмещение ущерба	100 805	105 199	106 199	106 199	104,4	101,0	100,0
Прочие неналоговые доходы	100 314	90 781	92 993	98 064	90,5	102,4	105,5
Прочие безвозмездные поступления (КБК 207)	26 000	0	0	0	0	0	0
Всего собственных доходов	5 558 355	5 800 000	5 936 000	6 048 000	104,3	102,3	101,9

В структуре доходов городского бюджета предусмотрены поступления налоговых доходов в сумме 5 221 325,0 тыс. рублей, или 90%, неналоговых доходов в сумме 578 675 тыс. рублей или 10%.

В структуре налоговых и неналоговых доходов основная сумма доходов на 2022 год приходится на налог на доходы физических лиц 36,0%, налог на прибыль 15,9%, земельный налог 15,6%, упрощенная система налогообложения 12,0%, арендная плата за землю 4,9%, налог на имущество физических лиц 4,0%, налог на имущество организаций 2,1%.

2.2. Безвозмездные поступления.

В составе доходов бюджета муниципального образования город Новороссийск предусматриваются безвозмездные поступления из бюджета Краснодарского края и прочие безвозмездные поступления. Объем указанных средств, предусмотренный проектом решения городской Думы, характеризуется показателями, приведенными в таблице № 3 (тыс. рублей).

Таблица № 3

Наименование дохода	Проект бюджета		
	2022 год	2023 год	2024 год
Безвозмездные поступления	4 476 909,0	3 413 895,8	2 554 705,1
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, всего из них:	4 476 909,0	3 413 895,8	2 554 705,1
субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1 816 543,9	778 787,5	9 416,8
субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	2 660 365,1	2 635 108,3	2 545 288,3
Иные межбюджетные трансферты	0	0	0
Прочие безвозмездные поступления	0	0,0	0,0

Общая сумма безвозмездных поступлений на 2022 год составляет 4 476 909,0 тыс. рублей, или 98,4% к первоначально утвержденному бюджету на 2021 год по безвозмездным поступлениям. Безвозмездные поступления на 2023 год предусмотрены в сумме 3 413 895,8 тыс. рублей и на 2024 год в сумме 2 554 705,1 тыс. рублей.

3. Формирование расходов бюджета муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Формирование объема и структуры расходов городского бюджета муниципального образования на 2022 год осуществлялось исходя из следующих основных подходов:

1) в качестве «базовых» объемов расходов городского бюджета на 2022 год приняты бюджетные ассигнования, утвержденные на 2021 год;

2) «базовые» объемы бюджетных ассигнований уточнены с учетом:

- индексации 4% расходов на оплату коммунальных услуг,

- увеличение размеров денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности муниципального образования город Новороссийск, а также размеры месячных окладов муниципальных служащих муниципального образования город Новороссийск в соответствии с замещаемыми ими должностями муниципальной службы муниципального образования город Новороссийск и размеры месячных окладов муниципальных служащих муниципального образования город Новороссийск в соответствии с присвоенными им классными чинами муниципальной службы муниципального образования город Новороссийск с 1 октября 2022 года на 4 процента.

- увеличение должностных окладов специалистам учреждений, не отнесенных к отраслевой системе оплаты труда с 1 октября 2022 года на 4 процента.

На 2022 год запланированы бюджетные ассигнования в объеме 10 266 909,0 тыс. рублей, в том числе:

городской бюджет - 5 790 000,0 тыс. рублей;

средства краевого бюджета - 4 476 909,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на плановый период 2023 года предусмотрены в размере 9 299 895,8 тыс. рублей, в том числе городской бюджет - 5 886 000 тыс. рублей, средства краевого бюджета - 3 413 895,8 тыс. рублей.

Расходы в проекте бюджета на 2024 год составляют 8 552 705,1 тыс. рублей, в том числе городской бюджет - 5 998 000 тыс. рублей, средства краевого бюджета - 2 554 705,1 тыс. рублей.

Расходы на социальную сферу в бюджете муниципального образования города Новороссийска на 2022 год планируются в общей сумме 5 566 531,2 тыс. рублей. Приоритетным направлением расходования средств городского бюджета является финансирование потребности социальной сферы.

Расходы в проекте бюджета приведены с учетом срока действия муниципальных программ и объемов финансовой помощи из средств краевого бюджета. В случае принятия решения о реализации новых муниципальных программ, а также при поступлении средств из краевого бюджета в бюджет города будут внесены соответствующие изменения.

Расходы бюджета на 2022 год носят программный характер, так на финансирование 23 муниципальных программ предусмотрены расходы в общей сумме 10 106 808,1 тыс. рублей, что составляет 98,4% от общего объема расходов бюджета.

Параметры планируемых расходов бюджета 2022 года в сравнении с утвержденными бюджетными ассигнованиями по разделам классификации расходов бюджета на 2021 год, согласно решению городской Думы от 22.12.2020 года № 46 (в редакции от 19.10.2021 года №159) приведены в таблице № 4 (в тыс. рублей).

Таблица № 4

Код	Наименование расходов по разделам бюджетной классификации	Расходы бюджета на 2021 год, утвержденные решением городской Думы от 22.12.2020 года № 46 (в редакции от 19.10.2021 года №159)	Планируемые расходы согласно проекту бюджета на 2022 год	2022/2021, %
1	2	3	4	5
0100	Общегосударственные вопросы	790 051,2	961 142,8	21,7
0200	Национальная оборона	854,0	494,0	-42,2
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	364 127,2	309 369,6	-15,0
0400	Национальная экономика	1 150 342,3	1 296 163,2	12,7
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 462 516,1	1 987 883,2	35,9
0600	Охрана окружающей среды	721,6	333,0	-53,9
0700	Образование	4 995 489,4	4 172 228,2	-16,5
0800	Культура и кинематография	457 152,0	475 017,5	3,9

1	2	3	4	5
0900	Здравоохранение	2 796,7	21 000,0	в 6,5 раз
1000	Социальная политика	662 031,6	370 563,2	-44,0
1100	Физическая культура и спорт	355 332,7	527 722,3	48,5
1200	Средства массовой информации	30 088,2	28 589,0	-5,0
1300	Обслуживание государственного муниципального долга	110 355,0	116 403,0	5,5
	Итого расходы	10 381 858,0	10 266 909,0	-1,1

Из приведенной таблицы следует, общий объем расходов бюджета в 2022 году незначительно (1,1 %) снизится по сравнению с уровнем 2021 года.

4. Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Новороссийск.

Источники внутреннего финансирования дефицита городского бюджета предусмотрены на 2022 год в объеме «-10000 тыс. рублей», на 2023 год «-50000 тыс. рублей», на 2024 год «-50 000 тыс. рублей».

Бюджет имеет профицитный характер. Профицит бюджета в 2022 году составит 10 000 тыс. рублей, на 2023 год профицит в объеме 50 000 тыс. рублей, на 2024 год профицит в объеме 50 000 тыс. рублей.

В источниках внутреннего финансирования дефицита городского бюджета предусмотрено:

В 2022 году в целях погашения бюджетного кредита планируется привлечь кредитов в объеме 1 179 696,0 тыс. рублей, в том числе: 679 696,0 тыс. рублей от кредитных организаций, 500 000 тыс. рублей кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

Планируется погасить полученные кредиты в сумме 1 189 696,0 тыс. рублей, в том числе: 10 000 тыс. рублей за счет собственных доходов кредиты от кредитных организаций, 1 179 696,0 тыс. рублей кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

В 2023 году планируется привлечение кредитов в целях перекредитования в сумме 2 813 935,5 тыс. рублей, из них: кредиты кредитных организаций 2 313 935,5 тыс. рублей и кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 500 000,0 тыс. рублей;

Погашение кредитов планируется в сумме 2 863 935,5 тыс. рублей, из них: кредиты кредитных организаций 2 313 935,5 тыс. рублей, 50 000 тыс. рублей за счет собственных доходов кредиты от кредитных организаций, кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 500 000,0 тыс. рублей.

В 2024 году предусмотрено на привлечение кредитов для перекредитования в объеме 2 763 935,5 тыс. рублей, из них: кредиты кредитных организаций 2 263 935,5 тыс. рублей и кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 500 000,0 тыс. рублей;

Погашение кредитов предусмотрено в объеме 2 813 935,5 тыс. рублей, из них: кредиты кредитных организаций 2 263 935,5 тыс. рублей, 50 000 тыс. рублей за счет собственных доходов кредиты от кредитных организаций, кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 500 000,0 тыс. рублей.

В 2022 году в соответствии с параметрами бюджета будет продолжена реализация мероприятий на стабилизацию и поэтапное снижение объема муниципального долга и долговой нагрузки на бюджет.

По состоянию на 1 января 2022 года муниципальный долг составит 2 323 935,4 тыс. рублей, на 1 января 2023 года - 2 313 935,4 тыс. рублей, на 1 января 2024 года муниципальный долг составит 2 263 935,4 тыс. рублей, на 1 января 2025 года - 2 213 935,4 тыс. рублей.

Долговая политика в муниципальном образовании город Новороссийск ориентирована на ежегодное снижение объема муниципального долга, безусловное выполнение обязательств муниципальном образовании город Новороссийск по погашению и обслуживанию муниципального долга, оптимизацию расходов на обслуживание муниципального долга.

Информация об объемах муниципального долга муниципального образования город Новороссийск приведен в таблице № 5 (в тыс. рублей).

Таблица № 5

Показатель	Решение городской Думы от 22 декабря 2020 года №46 (в редакции от 19 октября 2021 года №159)	Проект		
		2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5
Объем муниципального долга муниципального образования город Новороссийск, всего (на конец периода)	2 323 935,4	2 313 935,4	2 263 935,4	2 213 935,4
Бюджетные кредиты, привлеченные в городской бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	679 695,8	0	0	0
Кредиты, полученные муниципальным образованием город Новороссийск от кредитных организаций	1 644 239,6	2 313 935,5	2 263 935,5	2 213 935,5
Обслуживание муниципального долга	110 355,0	116 403,0	116 403,0	116 403,0

Долговая нагрузка будет оставаться в пределах, позволяющих выполнять обязательства по погашению и обслуживанию долга в установленные сроки и в полном объеме.

Утвержденные объемы бюджетных ассигнований 2021 года и

планируемые объемы на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов на обслуживание муниципального долга, не превышены и находятся в пределе, установленном статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.

Выводы:

Представленный проект бюджета разработан в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, бюджетного процесса, установленного на территории муниципального образования город Новороссийск.

При разработке проекта бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов учтены: условия среднесрочного бюджетного планирования, требования бюджетной, налоговой и финансовой политики муниципального образования город Новороссийск, разработанные на основных концепциях бюджетной и налоговой политики Российской Федерации, Краснодарского края и муниципального образования город Новороссийск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, сформулированные на основании приоритетов, определенных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным.

Основные характеристики и показатели бюджета муниципального образования город Новороссийск, представленные в проекте решения городской Думы муниципального образования город Новороссийск «О бюджете муниципального образования город Новороссийск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» обоснованы, целесообразны. Разработанный проект бюджета сбалансирован.

Планируемые бюджетные показатели на очередной 2022 год установлены на документальной основе в части:

- объема и структуры доходов и расходов;
- объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета;
- объема и структуры муниципального долга.

Проект бюджета муниципального образования город Новороссийск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов и прилагаемые к нему документы, соответствуют требованиям действующего законодательства, и рекомендован к рассмотрению и утверждению.

Рекомендации и предложения:

Администрации муниципального образования город Новороссийск продолжить работу по вопросам увеличения собственных доходов бюджета муниципального образования.

Обеспечить учет, анализ и контроль за эффективностью использования муниципального имущества, включая качественное ведение реестра муниципальной собственности.

Своевременно принимать меры по нерентабельно работающим муниципальным предприятиям. Принимать действенные меры по выявленному неэффективно используемому муниципальному имуществу.

Обеспечить внутренний финансовый контроль со стороны главных распорядителей бюджетных средств в подведомственных учреждениях, включая вопросы эффективного расходования финансовых ресурсов бюджета

муниципального образования, объективного установления начальных максимальных цен (стоимости) работ, услуг при формировании и исполнении закупок в соответствии с Законом о контрактной системе в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годах.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ все муниципальные программы, действующие на территории муниципального образования город Новороссийск подлежат приведению в соответствие с решением Городской Думы о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Председатель Контрольно-счетной палаты
муниципального образования город Новороссийск



К.С. Пивень