ПРИЛОЖЕНИЕ

 Утверждено  распоряжением председателя

 Контрольно-счетной палаты

 муниципального образования

 город Новороссийск от 9.11.2012 г. №25

 

**Муниципальное казенное учреждение**

**«КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОВОРОССИЙСК»**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**Контрольно-счетной палаты муниципального образования**

**город Новороссийск**

**(СФККСП-06)**

**«Подготовка Заключения Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Новороссийск на проект решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период»**

 г. Новороссийск

 2012 год

Содержание

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  № раздела | Наименование главы, раздела | Страница |
| 1 | Общие положения | 1 |
| 2 | Цели и задачи подготовки Заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период»  | 2 |
| 3 | Общие требования к подготовке Заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период»  | 3 |
| 4 | Этапы и участники подготовки экспертного Заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период»  | 5 |
| 5 | Формы и методы, используемые при подготовке Заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период» | 7 |
| 6 | Структура и оформление Заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период»   | 9 |
| 7 | Контроль за подготовкой экспертного Заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период»  | 11 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|   |   |   |   |
|   |   |   |  |

**1. Общие положения**

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Новороссийск СФККСП-06  Подготовка Заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период» (далее- Стандарт) разработан на основании статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Новороссийск, утвержденным решением городской Думы от 25 декабря 2007 года №499 (в действующей редакции) (далее - Положение о бюджетном процессе), Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Новороссийск, утвержденным решением городской Думы от 25 октября 2011 года №141 ( в действующей редакции) и иных действующих нормативно-правовых актов, а так же на основе положений Стандарта внешнего государственного финансового контроля Счётной палаты Российской Федерации СФК 201 «Предварительный контроль формирования проекта федерального бюджета» и Стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счётной палаты Краснодарского края СФККСП-10 «Подготовка заключения Контрольно-счётной палаты Краснодарского края на проект закона Краснодарского края «О краевом бюджете на очередной год и двухлетний плановый период».

1.1.  Целью Стандарта является определение порядка подготовки заключения Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Новороссийск на проект решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период», структуры и содержания данного заключения Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Новороссийск.

1.2.  Положения настоящего Стандарта распространяются в полном объёме на подготовку Заключения Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Новороссийск на проект решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период».

**2**

**2. Цели и задачи подготовки Заключения Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Новороссийск на проект решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период».**

2.1. Целью подготовки Заключения Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Новороссийск на проект решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период» (далее – Заключение) является оценка достоверности, обоснованности проекта бюджета, а также соблюдения участниками бюджетного планирования требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе и других нормативных правовых актов Российской Федерации, Краснодарского края и муниципального образования город Новороссийск.

2.2.  Задачами подготовки Заключения являются:

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период», а также документах и материалах, предоставляемых одновременно с ним;

- определение соответствия действующим нормативным правовым актам проекта решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период»;

- определение соответствия проекта решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период» положениям бюджетного послания Президента Российской Федерации, условиям среднесрочного бюджетного планирования, требованиям бюджетной, налоговой и финансовой политики;

- установление (на документальной основе) планируемых бюджетных показателей на очередной год и двухлетний плановый период в части:

3

а) объема и структуры доходов местного бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации;

б) расходов местного бюджета в разрезе кодов разделов, подразделов (целевых статей и видов расходов) бюджетной классификации;

в) расходов на реализацию долгосрочных муниципальных и ведомственных целевых программ;

г) объема и структуры источников финансирования дефицита местного бюджета;

д) объёма и структуры муниципального долга;

- оценка соответствия оформления проекта решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период» положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе  в муниципальном образовании город Новороссийск и иным нормативным правовым актам;

- подготовка выводов и рекомендаций Контрольно-счётной палаты по проекту решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период»;

- направление Заключения в городскую Думу и в администрацию муниципального образования город Новороссийск

**3. Общие требования к подготовке Заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения**  **городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период».**

  3.1. При подготовке Заключения специалисты Контрольно-счётной палаты должны руководствоваться принципами законности, объективности и независимости.

 3.2. Для подготовки обоснованных выводов, излагаемых в Заключении, сотрудник контрольно-счетной палаты обязан внимательно изучить

4

представленный проект решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период» и весь пакет документов, прилагаемый к проекту, а также планы социально-экономического развития муниципального образования город Новороссийск, предварительные (ожидаемые) итоги исполнения бюджета муниципального образования и планов социально-экономического развития муниципального образования город Новороссийск в текущем году.

  3.3. При подготовке Заключения необходимо использовать сравнительный анализ требований, установок, положений, изложенных в проекте решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период» с нормативными правовыми актами, регламентирующими бюджетный процесс, формирование доходной части бюджета муниципального образования, источников финансирования дефицита бюджета и распределения расходов бюджетных средств.

3.4. Выявленные в проекте решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период» ошибки, неточности, несоответствия, нарушения должны быть подвергнуты  оценке на предмет обоснованности, весомости и возможного нанесения ущерба муниципальному образованию город Новороссийск в дальнейшем.

3.5. Ответственность за оценку предоставленных для подготовки Заключения документов несут специалисты администрации муниципального образования город Новороссийск, включая специалистов Финансового управления и Контрольно-счётной палаты, участвующих в экспертно-аналитическом мероприятии.

  3.6. Специалисты Контрольно-счетной палаты, участвующие в подготовке экспертного Заключения на проект решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период» несут персональную ответственность за сохранность документов и конфиденциальность информации, полученной в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

5

3.7. При подготовке Заключения необходимо исходить из действующих правовых основ формирования, оформления, предоставления проектов бюджетов и прилагаемых к нему документов.

**4. Этапы и участники подготовки экспертного Заключения Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Новороссийск на проект решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период»**

  4.1. Работа по подготовке Заключения проводится в соответствии с планом работы Контрольно-счётной палаты на текущий год.

4.2.  Организация работы по подготовке Заключения включает несколько этапов:

- изучение проекта решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период», необходимых для подготовки Заключения;

- проведение анализа (экспертизы) цифровых показателей проекта решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период» и показателей, отраженных в документах, прилагаемых к проекту решения;

- правовая экспертиза статей и положений проекта решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период»;

- оформление результатов аналитических и правовых исследований проекта решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период».

  4.3. Датой начала работы по подготовке Заключения является дата регистрации проекта решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период» и прилагаемых к нему документов в Контрольно-счётной палате. Согласно Положению о бюджетном процессе

6

проект должен вноситься главой муниципального образования на рассмотрение в городскую Думу не позднее 15 ноября текущего года.

4.4. Датой окончания работы по подготовке Заключения является дата его подписания председателем Контрольно-счётной палаты.

  4.5. Заключение должно быть подготовлено (подписано председателем Контрольно-счетной палаты и зарегистрировано) не позднее 10 календарных дней от даты получения проекта решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период» и прилагаемых к нему документов.

4.6. После получения проекта решения городской Думы Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период» и прилагаемых к нему документов, председатель Контрольно-счётной палаты в течение 1 рабочего дня издает распоряжение о подготовке Заключения, в котором утверждает список специалистов Контрольно-счетной палаты, участвующих в подготовке Заключения.

  4.7. Председатель Контрольно-счетной палаты назначает сотрудника Контрольно-счетной палаты ответственным за подготовку Заключения, о чем должно быть указано в распоряжении председателя Контрольно-счетной палаты «О подготовке Заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период»;

4.8. При необходимости после издания распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты  «О подготовке Заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период», специалист Контрольно-счетной палаты, ответственный за подготовку Заключения, в течение 1 рабочего дня подготавливает запрос в финансовое управление администрации муниципального образования город Новороссийск о предоставлении:

- реестра расходных обязательств местного  бюджета на текущий и очередные годы;

7

- информации о реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ за 9 месяцев текущего года;

- другой информации, необходимой для подготовки Заключения.

**5. Формы и методы, используемые при подготовке заключения контрольно-счётной палаты на проект решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период»**

  5.1. Предметами исследований при выполнении экспертно-аналитического мероприятия являются проект решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период», а также документы, прилагаемые к нему и иные документы, необходимые для подготовки Заключения.

  5.2. Подготовка Заключения основывается на результатах камеральной проверки документов, представленных в Контрольно-счётную палату, итогах социально-экономического развития муниципального образования город Новороссийск за год, выводах тематических проверок Контрольно-счётной палаты по различным вопросам исполнения местного бюджета в текущем году, анализе бюджетного процесса в муниципальном образовании город Новороссийск.

5.3. В ходе подготовки Заключения должны применяться аналитические методы сравнения, сопоставления и группировки бюджетных показателей.

5.4. При подготовке Заключения могут использоваться:

- формальная и арифметическая проверка бюджетных показателей, отраженных в проекте решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период»;

- встречная проверка документов и (или) записей;

- юридическая, экономическая и финансовая экспертиза плановых показателей местного бюджета;

8

- приемы экономического анализа (горизонтального, вертикального, трендового, факторного и ретроспективного) плановых показателей местного  бюджета;

- технико-экономические расчёты.

            5.5. В ходе подготовки Заключения проводится:

- анализ прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Новороссийск в очередном году и двухлетнем плановом периоде;

- анализ прогноза местного бюджета за отчётный год;

- анализ текстовых статей, содержащихся в проекте решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период»;

 - оценка соблюдения в проекте решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период» принципов бюджетной системы Российской Федерации: полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, сбалансированности бюджета, общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, прозрачности, адресности и целевого характера бюджетных средств, единства кассы;

-анализ объема и структуры, планируемых на очередной год, доходов местного бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации;

- анализ планируемых на очередной год расходов местного бюджета в разрезе кодов разделов, подразделов (целевых статей и видов расходов) бюджетной классификации;

- анализ планируемых на очередной год расходов на реализацию долгосрочных и ведомственных целевых программ;

- анализ планируемых на очередной год объема и структуры источников финансирования дефицита местного бюджета;

- анализ планируемых на очередной год объёма и структуры муниципального долга;

- оценка достоверности показателей решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период», документов и материалов, представляемых одновременно с ним;

- оценка соответствия формы и содержания решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город

9

Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период» требованиям правовых нормативных актов.

  5.6. В Заключении обязательны соответствующие выводы и предложения (рекомендации) Контрольно-счётной палаты по сути рассматриваемого проекта решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период».

           **6. Структура и оформление Заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период»**

6.1. Заключение, как правило, должно включать в себя не более 9 разделов, а именно:

а) Общие положения. Нормативно-правовое обеспечение бюджетного процесса муниципального образования город Новороссийск.

        б) Прогноз социально-экономического развития муниципального образования город Новороссийск на очередной год.

в) Общая характеристика проекта решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период». Соответствие проекта бюджета нормам бюджетного законодательства.

          г) Основные характеристики бюджета муниципального образования город Новороссийск в очередном году.

          д) Ожидаемые доходы бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период, в том числе:

- прогноз налоговых доходов;

- прогноз неналоговых доходов;

- прогноз безвозмездных поступлений.

е) Планируемые расходы бюджета муниципального образования на очередной год и двухлетний плановый период, в том числе расходы бюджета на реализацию целевых программ.

ж) Ожидаемые поступления и выбытия средств источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования.

з) Прогноз муниципального долга.

и) Выводы и предложения (рекомендации).

11

6.2. При подготовке, формировании и оформлении Заключения необходимо руководствоваться следующими требованиями:

- содержание Заключения должно соответствовать целям и задачам экспертно-аналитического мероприятия;

- Заключение должно содержать только ту информацию и выводы, которые подтверждаются соответствующей  рабочей документацией;

- информация в Заключении должна излагаться последовательно;

- текст заключения должен быть написан лаконично, легко читаться и быть понятным;

- использование в Заключении специальных, профессиональных или юридических терминов допускается только при утверждении этих терминов в нормативных правовых актах;

- в Заключении необходимо избегать ненужных повторений и лишних подробностей, которые отвлекают внимание читателя от наиболее важных положений Заключения;

- обобщенные выводы и рекомендации, отражённые в Заключении, должны быть аргументированными и логически следовать из указанных в Заключении нарушений, быть конкретными, сжатыми и простыми по форме и содержанию;

- оформление Заключения должно соответствовать требованиям Регламента контрольно-счётной палаты и установленному порядку работы с документами.

  6.3. После подготовки и подписания Заключения, оно направляется в комитет по финансово-экономической политике городской Думы, в администрацию муниципального образования город Новороссийск и финансовое управление администрации.

  **7. Контроль за подготовкой Заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования город Новороссийск на очередной год и двухлетний плановый период»**

7.1. Общий контроль за ходом подготовки Заключения осуществляют председатель или заместитель председателя Контрольно-счётной палаты.

7.2.Оперативный контроль за ходом подготовки Заключения осуществляет специалист Контрольно-счётной палаты, назначенный председателем Контрольно-счётной палаты.